



**Strategia Rozwoju
Powiatu Lęborskiego
na lata 2021 – 2027**

część diagnostyczna

II Diagnoza stanu powiatu	3
II.1 Aktualna i prognozowana sytuacja demograficzna.....	3
Prognoza demograficzna.....	8
II.2 Środowisko przyrodnicze	10
Obszary chronione i inne tereny zielone.....	10
Gospodarka wodno-ściekowa	14
Gospodarka odpadami	16
Zanieczyszczenie powietrza	18
II.3 Kultura i dziedzictwo kulturowe	21
Uczestnictwo w kulturze	21
Materialne dziedzictwo kulturowe.....	26
II.4 Infrastruktura drogowa.....	27
II.5 Organizacja transportu publicznego	29
II.6 Gospodarka i rynek pracy	31
Rynek pracy.....	36
II.7 Edukacja.....	42
Opieka żłobkowa i wychowanie przedszkolne	47
II.8 Pomoc społeczna	50
Organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu zajmujące się pomocą społeczną .	54
II.9 Bezpieczeństwo publiczne	55
II.10 Opieka zdrowotna	60
Chorobowość szpitalna i umieralność.....	62
Typy najczęściej występujących chorób	62
II.11 Turystyka, sport i rekreacja.....	64
Turystyka.....	64
Sport i rekreacja	67
II.12 Wizerunek i promocja.....	69
II.13 Usługi administracyjne.....	75
II.14 Współpraca samorządowa	80
II.15 Organizacje pozarządowe.....	80
II.16 Sytuacja finansowa Powiatu	83
Spis tabel i wykresów.....	89

II Diagnoza stanu powiatu

II.1 Aktualna i prognozowana sytuacja demograficzna

Na wykresach poniżej przedstawiono najważniejsze zjawiska demograficzne, charakterystyczne dla powiatu łębskiego. Zasadniczo wszystkie przedstawione dane wskazują na negatywne trendy demograficzne.

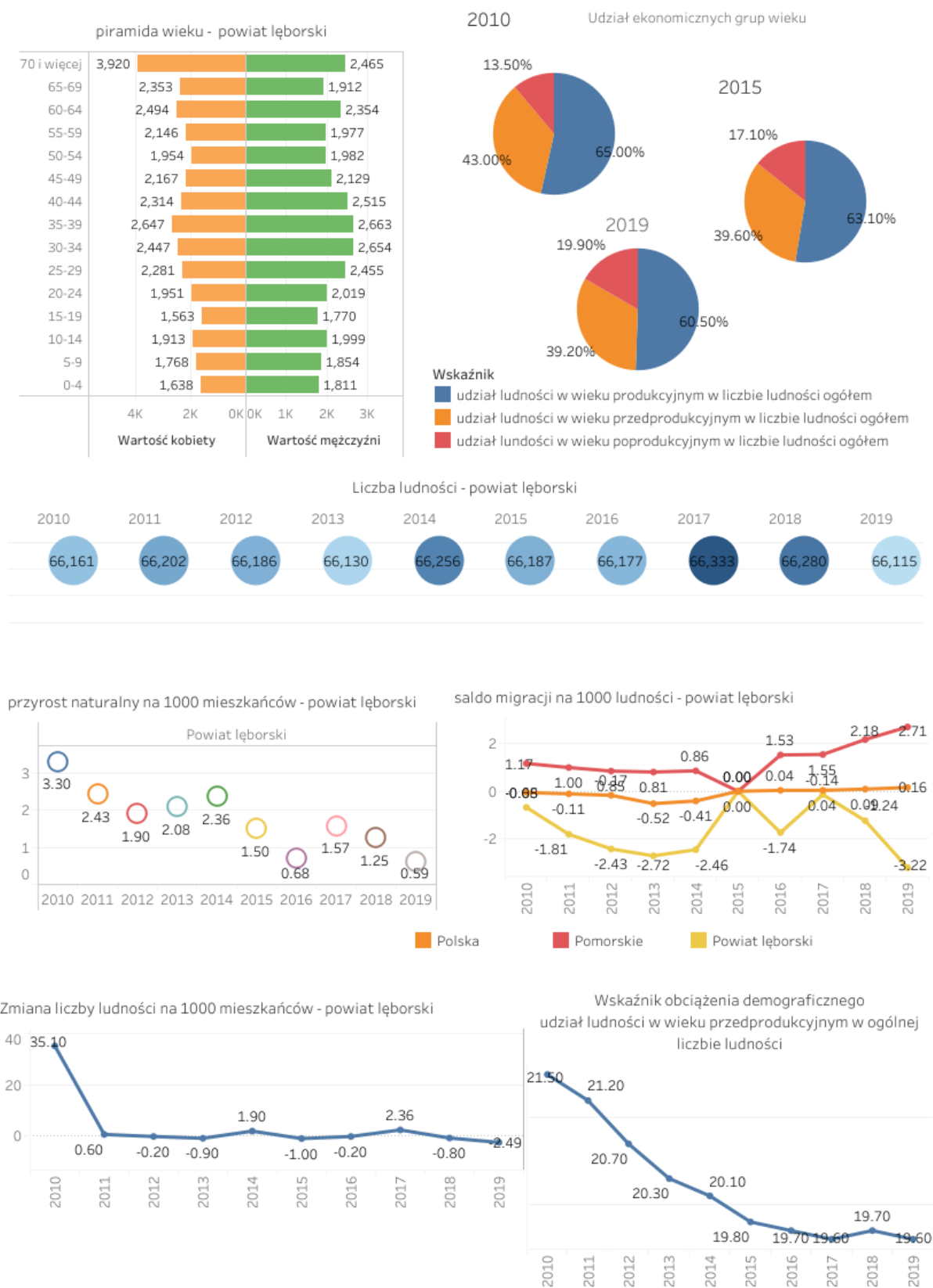
Analiza kształtu piramidy wieku, sporządzonej za 2019 rok wskazuje na stagnację i niewielki regres w zastępowaniu pokoleń. Aktualnie najliczniejszą grupę wiekową w powiecie łębskim stanowią osoby po 70 roku życia przy relatywnie niskiej liczebności grupy w wieku przedprodukcyjnym. Elementem wskazującym na starzenie się społeczności lokalnej jest także wzrastający odsetek mieszkańców w wieku poprodukcyjnym – w latach 2010-2019 wzrósł on o 6,4%, co w rezultacie oznacza, iż w 2019 roku, co piąty mieszkaniec powiatu łębskiego był osobą w wieku poprodukcyjnym. Pogłębiający się kryzys demograficzny jest konsekwencją niskiego (choć wciąż dodatniego) przyrostu naturalnego mierzonego w liczbach bezwzględnych.

W 2019 roku liczba mieszkańców powiatu łębskiego wyniosła 66 115 osób. W badanym czasookresie liczba ta podlegała wahaniom – największy wzrost liczby mieszkańców miał miejsce między 2013 a 2017 rokiem, przy czym już w dwa lata później liczba mieszkańców spadła o 0,32% i osiągnęła niższą wartość niż w 2010 roku.

Wahania liczby mieszkańców zależne są od kondycji demograficznej danego obszaru, ale także od ruchów migracyjnych. Analiza wartości salda migracji na 1 000 mieszkańców wskazuje, iż z terenu powiatu łębskiego więcej osób się wymeldowuje niż zameldowuje. Co więcej, skala zjawisk jest zdecydowanie większa, niż w województwie pomorskim czy w Polsce.

Opis stanu ludności powiatu łębskiego uzupełniono o dane związane z dynamiką liczby ludności na 1 000 mieszkańców (uwzględnia ruch naturalny oraz migracje) oraz współczynnik obciążenia demograficznego (wyrażony udziałem ludności w wieku przedprodukcyjnym w ogólnej liczbie mieszkańców – im niższa wartość wskaźnika, tym wyższy poziom obciążenia demograficznego). Zestawienie danych wskazuje, że powiat łębski doświadcza niewielkich, choć stosunkowo regularnych spadków liczby ludności oraz starzenia się lokalnej społeczności.

Wykres 1 Podstawowe dane demograficzne powiatu łębskiego



Źródło: dane GUS

Kondycja demograficzna gmin powiatu łębskiego została oceniona przez pryzmat 4 wskaźników – przyrost naturalny na 1 000 mieszkańców, zmianę liczby ludności na 1 000 mieszkańców, współczynnik obciążenia demograficznego oraz saldo migracji na 1 000 mieszkańców.

Trzy z pięciu porównywanych gmin w 2019 roku odnotowały ujemny przyrost naturalny na 1 000 mieszkańców, a wartość wskaźnika w badanym czasookresie podlegała wahaniom. Najniższą (ujemną), wartość przyrostu naturalnego odnotowano w Łebie i Wicku, natomiast najwyższą wartość wskaźnika odnotowano w Cewicach. Warto także dodać, że spadkowa tendencja przyrostu naturalnego dotyczy wszystkich miejscowości z wyjątkiem Cewic – tylko w tej gminie, porównując rok 2010 z 2019, odnotowano wzrost wartości wskaźnika.

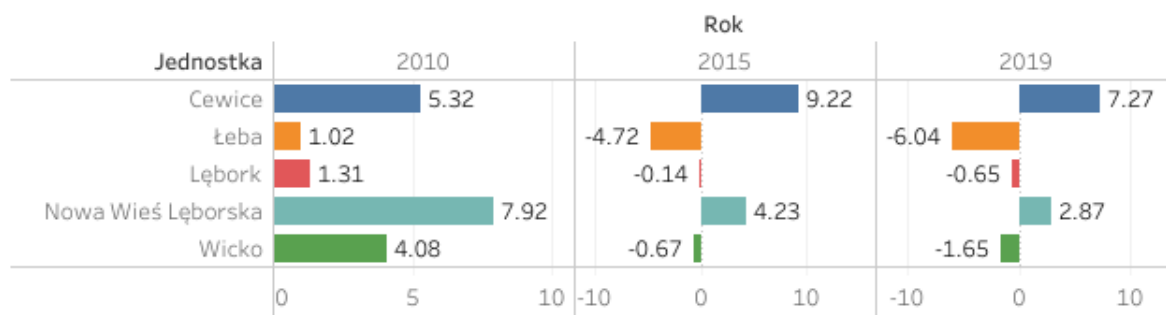
Analiza salda migracji na 1 000 mieszkańców wskazuje, iż największa różnica pomiędzy zameldowaniami i wymeldowaniami dotyczy Łeby – w 2019 roku wartość salda na 1 000 mieszkańców wyniosła -18,39. Jedyną miejscowością, która odnotowała dodatnie saldo migracji w 2019 roku była Nowa Wieś Łębska.

Zmiana liczby ludności na 1 000 mieszkańców (wskaźnik uwzględniający ruch naturalny oraz saldo migracji) najbardziej widoczna jest w Łebie – porównując rok 2010 do 2019 roku wartość wskaźnika spadła o 63 osoby. W 2019 roku w Łebie wskaźnik ten wynosił -20,14 oznacza to, że na każde 1 000 mieszkańców miejscowości ubyło ponad 20 osób. Korzystną (dodatnią) zmianę liczby ludności odnotowano jedynie w miejscowości Nowa Wieś Łębska.

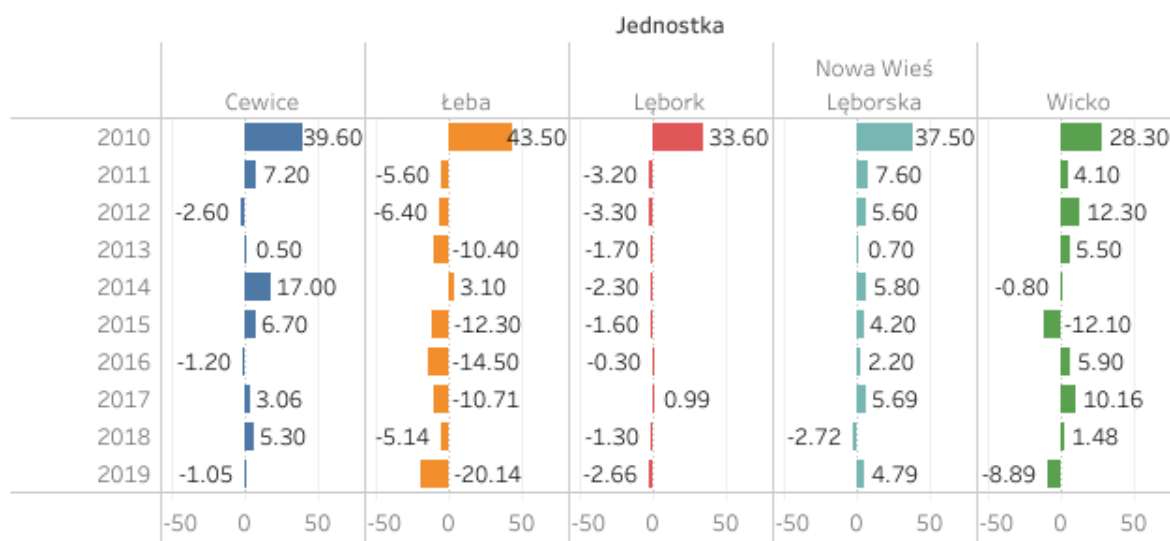
Dynamika współczynnika obciążenia demograficznego obrazuje proces starzenia się populacji poszczególnych miejscowości. Zasadniczo we wszystkich miejscowościach (porównując rok 2019 do 2010 roku) odnotowano spadek udziału ludności w wieku przedprodukcyjnym w liczbie ludności ogółem, co w konsekwencji prowadzi do pogarszania się sytuacji demograficznej. Najbardziej widoczny spadek dotyczył Łeby i wyniósł 3%, natomiast najkorzystniejsza sytuacja występuje w miejscowości Cewice, gdzie spadek wyniósł zaledwie 0,5%.

Wykres 2 Podstawowe dane demograficzne powiatu łębskiego cz.2

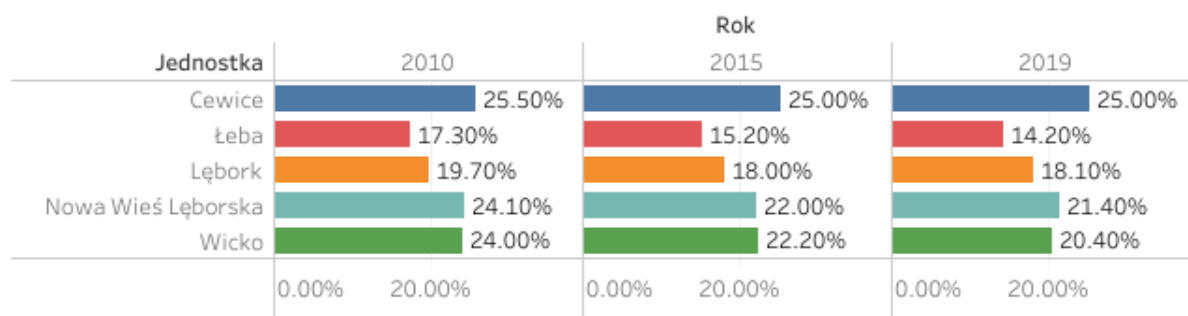
przyrost naturalny na 1000 mieszkańców - gminy powiatu łębskiego



zmiana liczby ludności na 1000 mieszkańców - gminy powiatu łębskiego

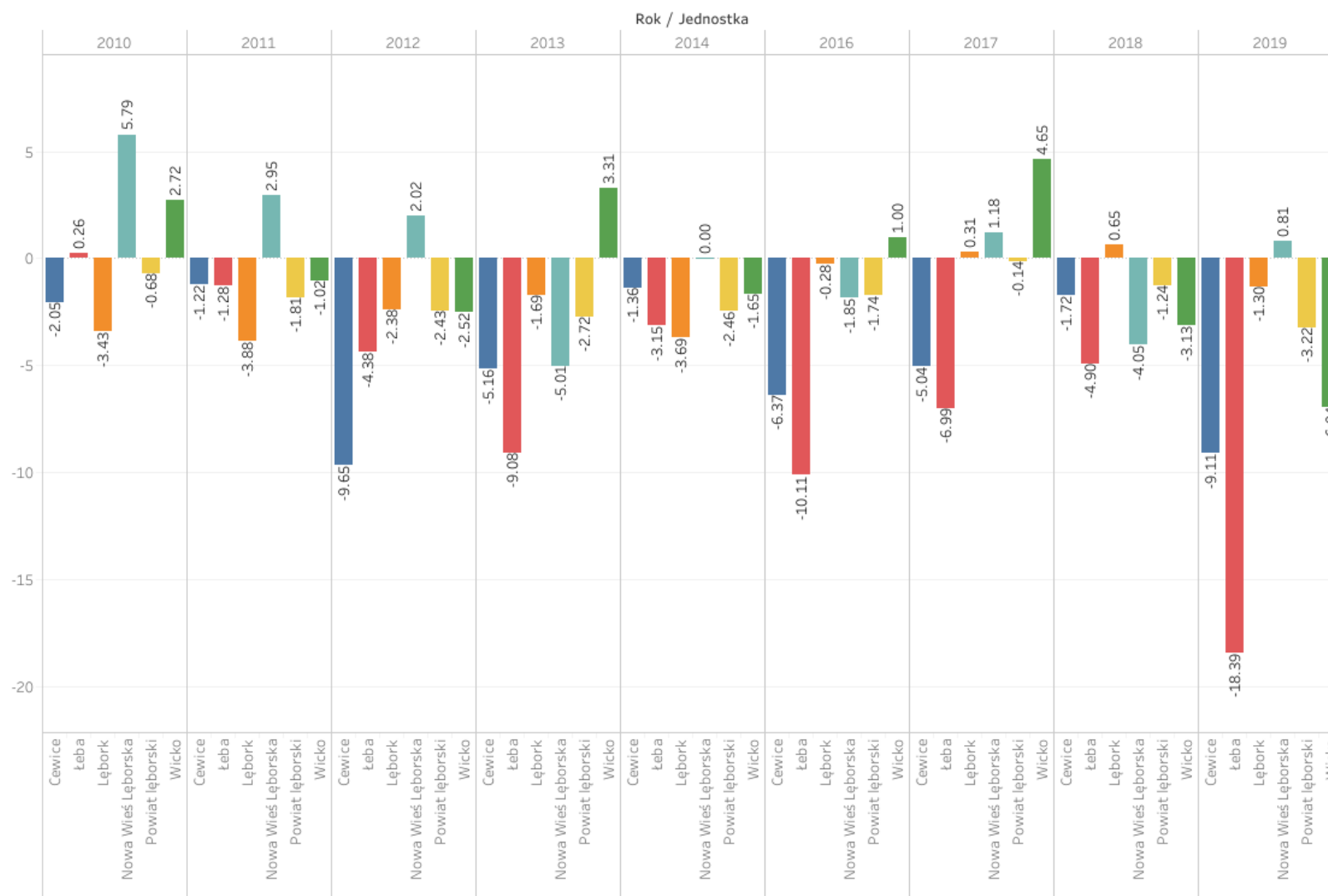


współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi - gminy powiatu łębskiego



Źródło: dane GUS

Wykres 3 Saldo migracji na 1000 mieszkańców w gminach powiatu łębskiego

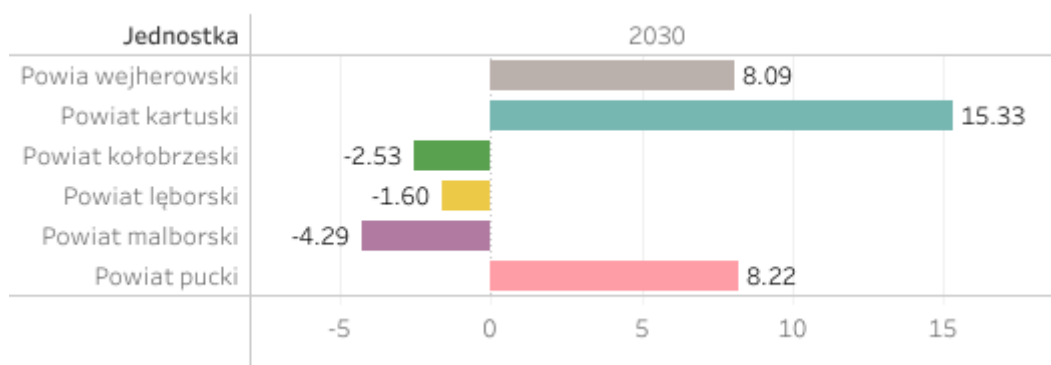


Źródło: dane GUS

Prognoza demograficzna

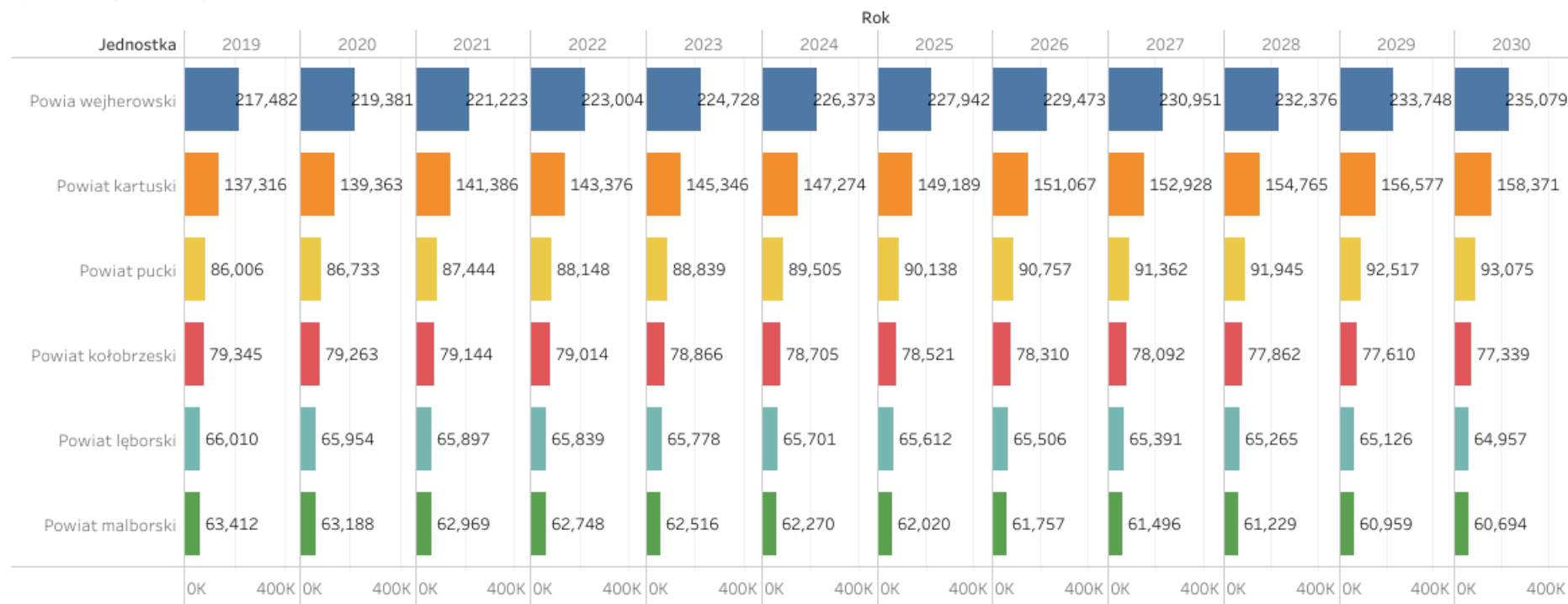
Prognozy dotyczące liczby ludności w powiecie łębskim nie są optymistyczne. Wg danych GUS do 2030 roku w powiecie łębskim ubędzie 1 053 mieszkańców. Gorszą sytuację prognozuje się tylko w powiecie malborskim, który w 2030 roku będzie liczył 60 694 mieszkańców, czyli o 2 718 mniej niż w roku 2019. Wzrost liczby mieszkańców nastąpi najprawdopodobniej w powiecie wejherowskim, kartuskim oraz puckim. Prognozowana na 2030 rok dynamika liczby ludności także przyjmuje wartości ujemne – GUS prognozuje, że w powiecie łębskim tempo spadku liczby ludności będzie wynosiło -1,6 osoby na każde 1 000 mieszkańców powiatu.

Wykres 4 Prognozowana dynamika liczby ludności na 1000 mieszkańców



Źródło: dane GUS

Wykres 5 Prognoza liczby ludności 2019-2030



Źródło: dane GUS

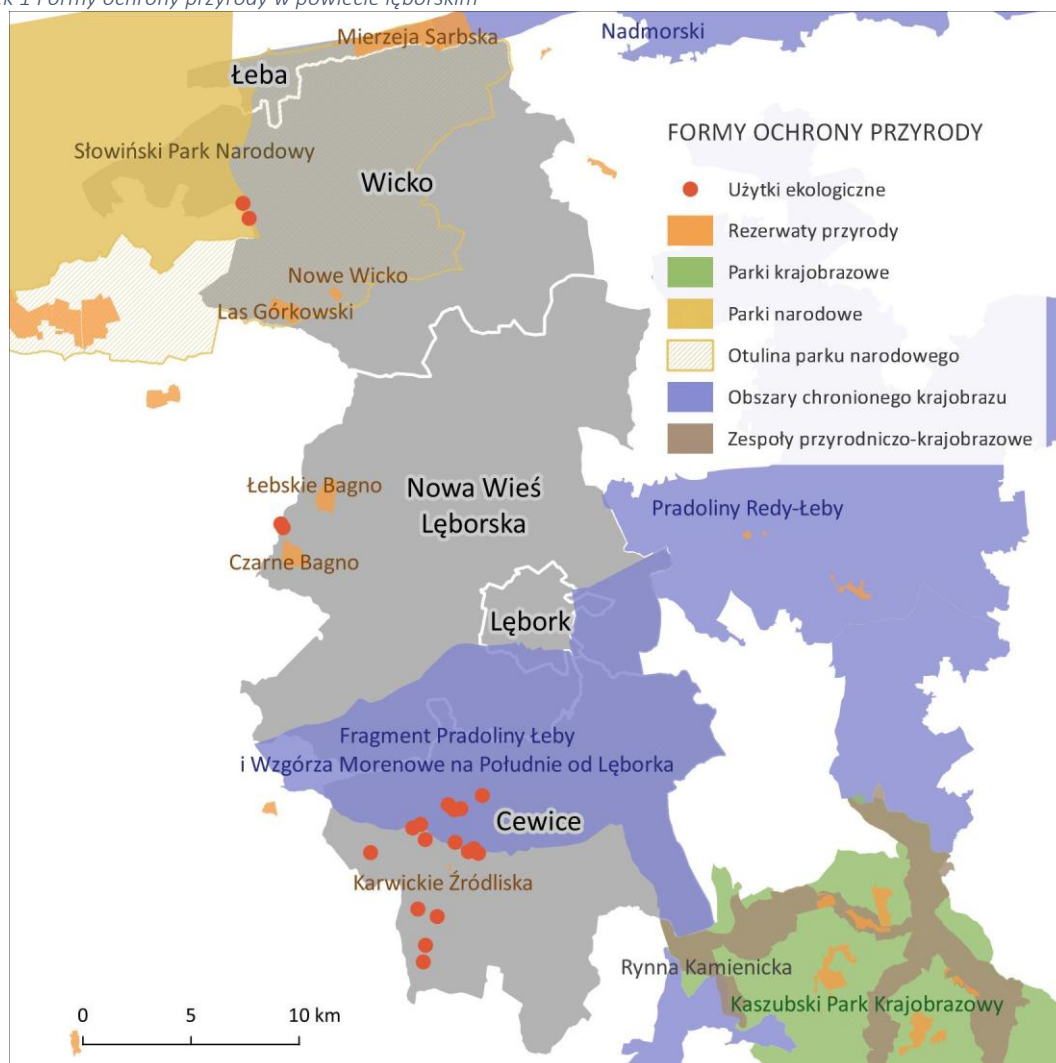
II.2 Środowisko przyrodnicze

Obszary chronione i inne tereny zielone

Powierzchnia obszarów o szczególnych walorach przyrodniczych, tj. prawnie chroniona, zajmuje obecnie w powiecie łębskim łącznie 19 531 ha. Obszary te pokrywają prawie 27,6% powierzchni powiatu. Na tle porównywanych jednostek terytorialnych, tylko 2 powiaty (kołobrzeski i malborski) pokryte są w mniejszym stopniu formami ochrony przyrody.

Największa powierzchnia prawnie chroniona w powiecie łębskim znajduje się w gminie Cewice, gdzie formy ochrony przyrody zajmują łącznie 9 456 ha. Dużym udziałem obszarów chronionych charakteryzuje się także Nowa Wieś Łębska (6 214 ha) oraz Wicko (2 506 ha).

Rysunek 1 Formy ochrony przyrody w powiecie lęborskim



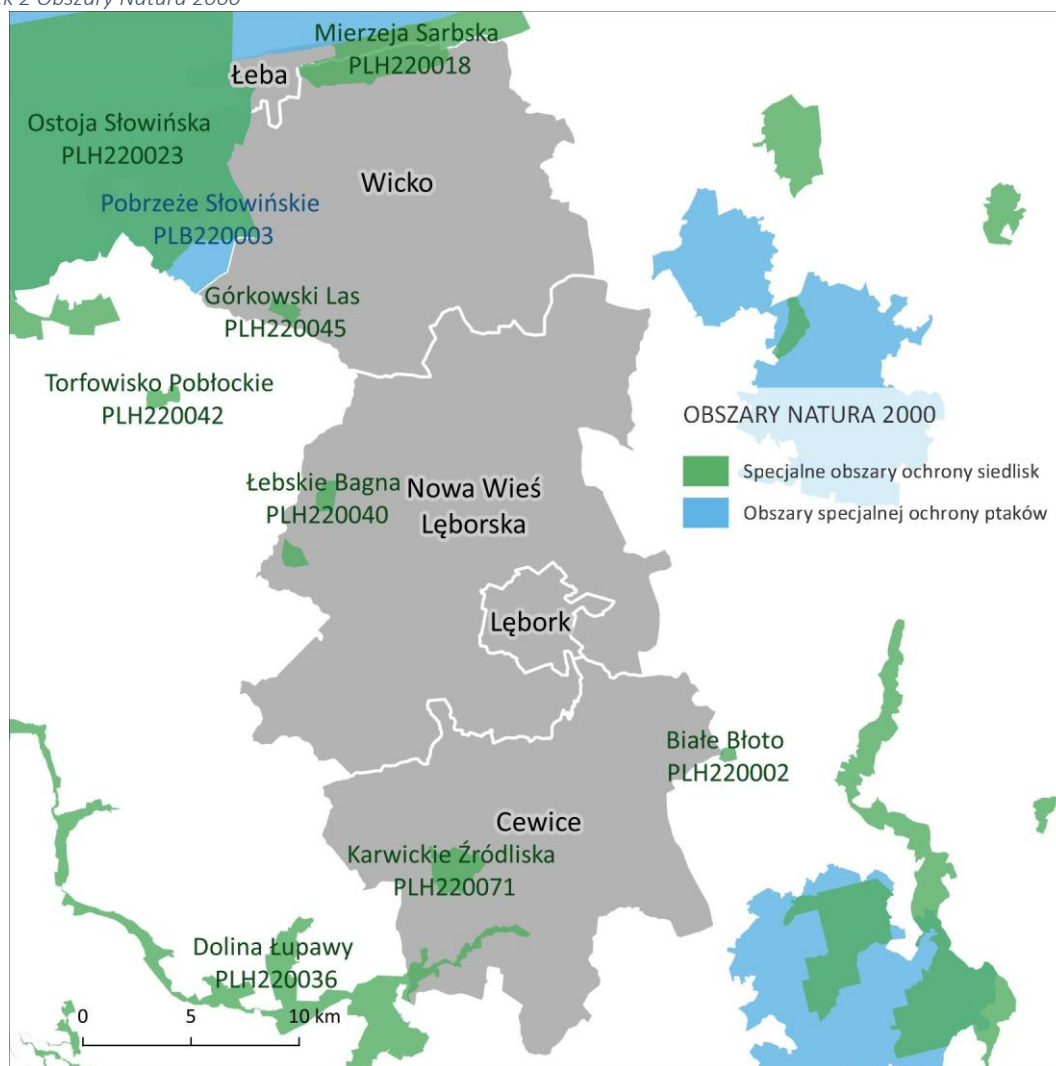
Źródło danych: opracowanie własne na podstawie www.gdos.gov.pl

Na terenie powiatu lęborskiego znajdują się następujące powierzchniowe formy ochrony przyrody:

- Słowiński Park Narodowy (Wicko, Łeba),
- Obszar chronionego krajobrazu Fragment Pradoliny Łeby i Wzgórza Morenowe na południe od Lęborka (Cewice, Nowa Wieś Lęborska, Lębork),
- Nadmorski obszar chronionego krajobrazu (Wicko),
- Zespół przyrodniczo-krajobrazowy Rynna Kamienicka (Cewice),
- 6 rezerwatów przyrody,
- 18 użytków ekologicznych (z czego 15 w gminie Cewice).

Na obszarze powiatu lęborskiego znajduje się obecnie 9 obszarów Natura 2000, w tym 7 specjalnych obszarów ochrony siedlisk oraz 2 obszary specjalnej ochrony ptaków.

Rysunek 2 Obszary Natura 2000



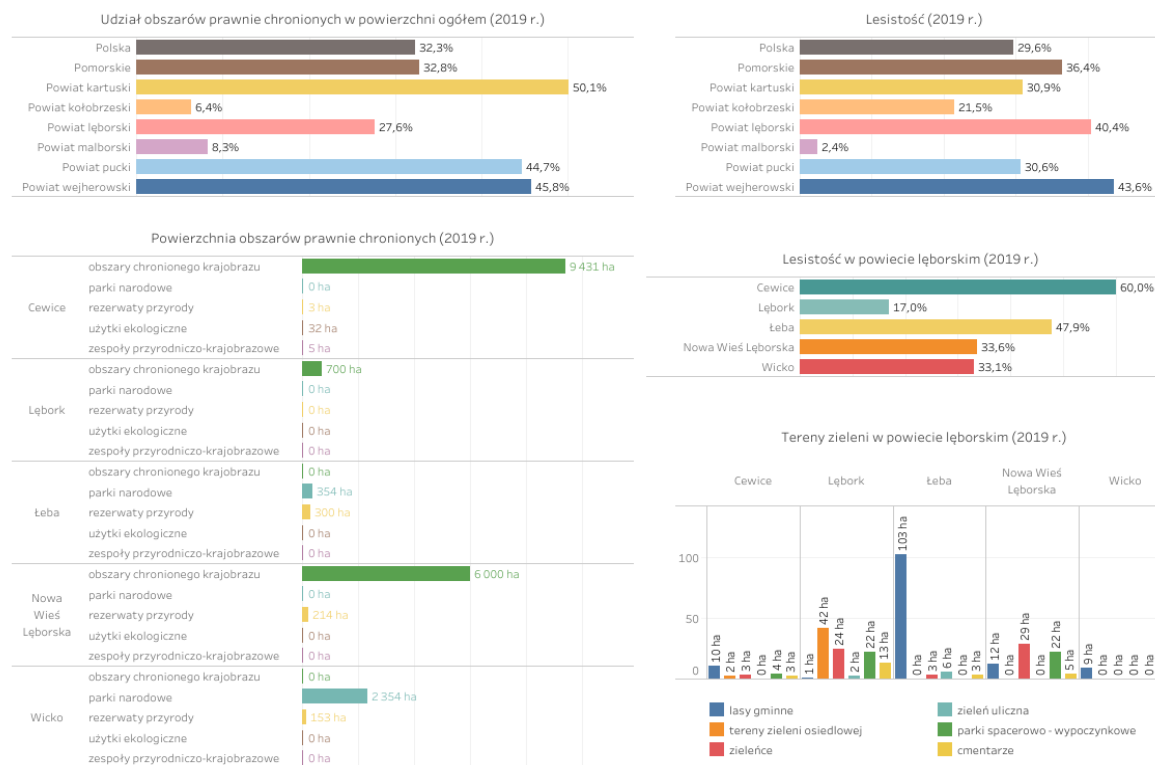
Źródło danych: opracowanie własne na podstawie www.gdos.gov.pl

Ponadto na obszarze powiatu lęborskiego, według Centralnego Rejestru Form Ochrony Przyrody, występują 122 pomniki przyrody. Najwięcej pomników znajduje się w gminie Wicko – 61 pomników.

Lesistość powiatu wynosi obecnie 40,4% i utrzymuje się w ciągu ostatnich lat na podobnym poziomie – w ciągu 10 lat lesistość powiatu wzrosła o 0,7 pkt. proc. W porównaniu z pozostałymi jednostkami terytorialnymi, powiat łęborski pod względem powierzchni gruntów leśnych ustępuje tylko powiatowi wejherowskiemu, gdzie lesistość wynosi 43,6%. Największą lesistością w powiecie łęborskim charakteryzuje się gmina Cewice, gdzie grunty leśne stanowią 60% powierzchni.

Tereny zieleni w powiecie łęborskim stanowią głównie lasy gminne (135 ha), znajdujące się w większości w gminie Łeba, a także zieleńce (59 ha), parki spacerowo-wypoczynkowe (49 ha), tereny zieleni osiedlowej (44 ha) i inne formy zieleni urządzonej.

Wykres 6 Obszary chronione i inne tereny zielone na terenie powiatu lęborskiego

Źródło danych: www.gdos.gov.pl

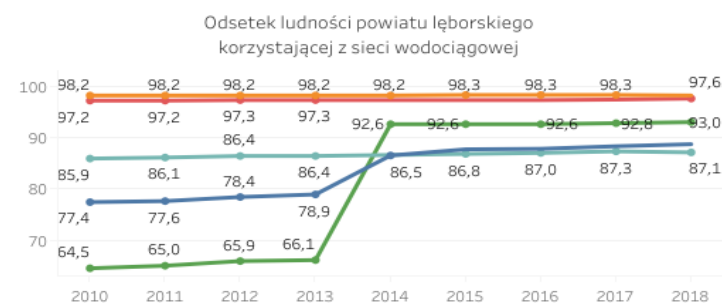
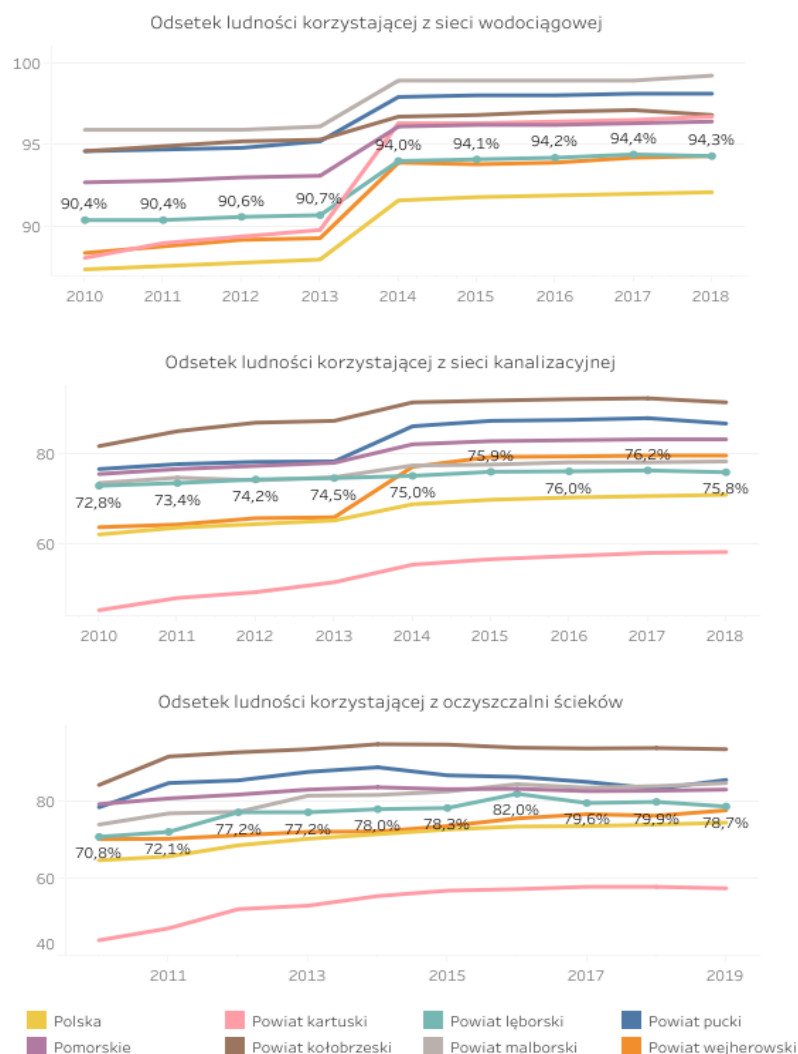
Gospodarka wodno-ściekowa

Powiat łębarski w 2018 r. posiadał wodociągową sieć rozdzielczą o długości 417 km z 8 230 przyłączami do budynków. W 2018 r. z sieci wodociągowej korzystało 94,3% mieszkańców powiatu. Od 2010 r. udział korzystających wzrósł o prawie 4 pkt. proc. Stopień zwodociągowania powiatu jest wyższy od średniej krajowej (92,1%), natomiast niższy od średniej dla województwa pomorskiego (96,4%). Analizując sytuację w poszczególnych gminach powiatu łębarskiego należy stwierdzić, iż najlepiej rozwinięta sieć wodociągowa występuje w Łebie i Lęborku. Największą dynamiką rozrostu sieci w latach 2010-2018 charakteryzowała się gmina Wicko, gdzie w analizowanym okresie nastąpił przyrost udziału korzystających z wodociągów o 28,5 pkt. proc. Średnie zużycie wody z wodociągów w gospodarstwach domowych powiatu łębarskiego w 2019 r. wyniosło 37,9 m³ (na 1 korzystającego). Największym zużyciem wody w powiecie charakteryzuje się Łeba (51,0 m³).

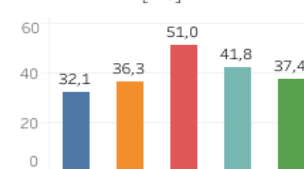
Długość sieci kanalizacyjnej w powiecie łębarskim w 2018 r. wynosiła 232 km, a odsetek ludności korzystający z tej sieci wynosił 75,8%. W grupie porównawczej powiat łębarski, za wyjątkiem powiatu kartuskiego, jest najstąbiej skanalizowaną jednostką. Stopień skanalizowania gmin przedmiotowego powiatu jest bardzo zróżnicowany. Najlepiej skanalizowane są gminy Łeba (99,9% korzystających) i Lębork (94,0%). Najgorsza sytuacja przedstawia się w gminie Wicko, gdzie zaledwie 1/3 ludności korzysta z kanalizacji.

W 2019 r. w powiecie łębarskim odprowadzono łącznie 2 945 dam³ ścieków, co daje 8,1 dam³ na dobę. Według danych GUS obecnie 100% oczyszczanych ścieków komunalnych jest poddawane oczyszczeniu biologicznemu i z podwyższonym usuwaniem biogenów. Najwięcej ścieków w przeliczeniu na 1 mieszkańca odprowadzanych jest w Łebie (114 m³/os), co jest wartością ponad 2,5-krotnie wyższą niż średnia dla całego powiatu (44 m³). Z oczyszczalni ścieków korzysta 78,7% mieszkańców powiatu. W grupie porównawczej powiat łębarski nie wyróżnia się na tle innych jednostek. Udział korzystających z oczyszczalni ścieków jest wyższy od średniej krajowej (74,5%), natomiast niższy od średniej dla województwa pomorskiego (83,1%).

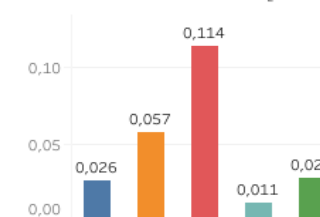
Wykres 7 Gospodarka wodno-ściekowa na terenie powiatu łębskiego



Zużycie wody z wodociągów w gospodarstwach domowych na 1 korzystającego w 2019 r. [m³]



Ścieki odprowadzone na 1 mieszkańca w 2019 r. [dm³]



Cewice
 Łębork
 Łeba
 Nowa Wieś Łębska
 Wicko

Źródło: dane GUS

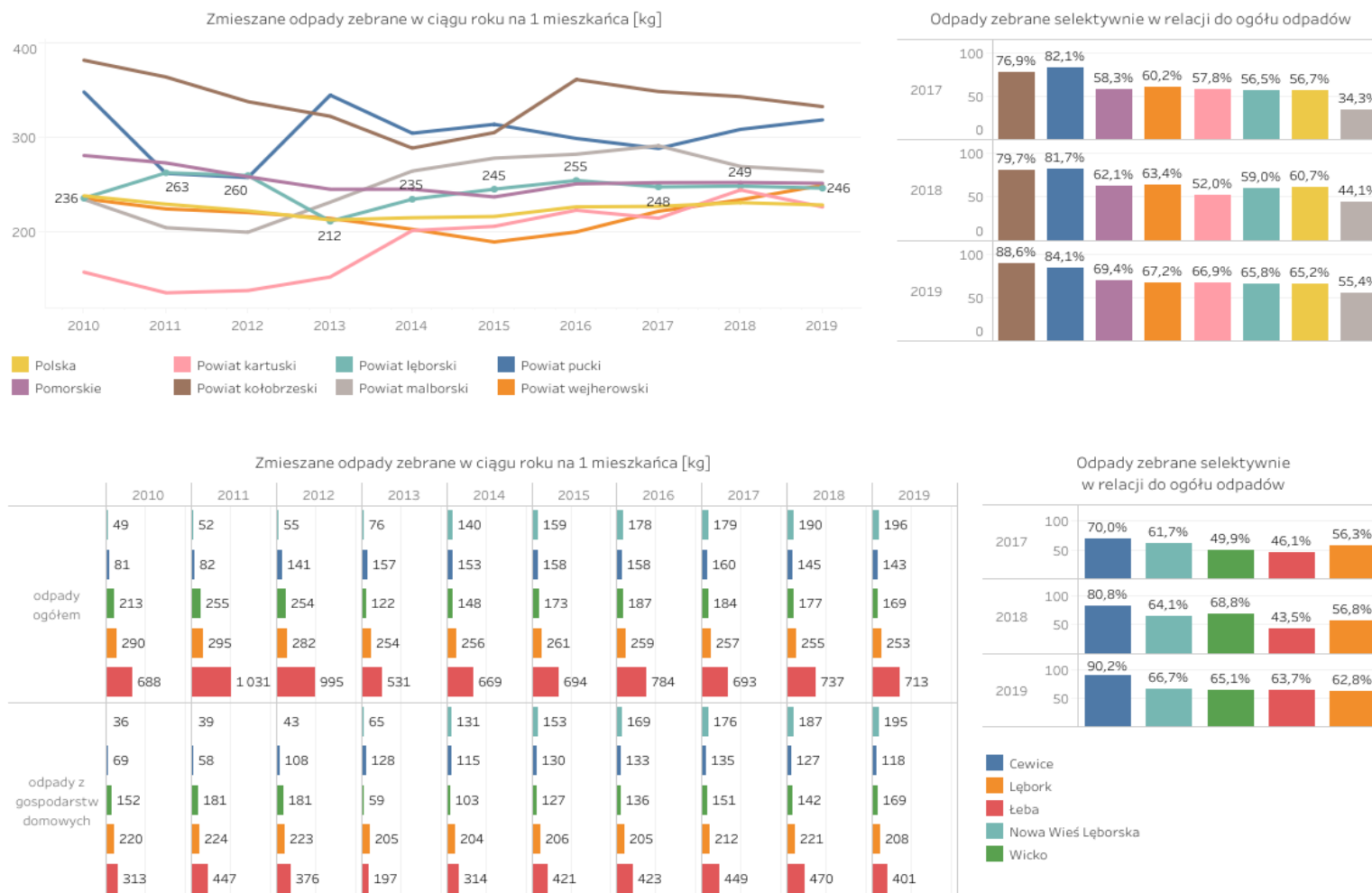
Gospodarka odpadami

Zgodnie z systemem przyjętym w *Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2022* gminy powiatu lęborskiego przynależą do Regionu Północnego Gospodarki Odpadami Komunalnymi. Obecnie w Regionie Północnym funkcjonują 4 RIPOK (regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych), które zapewniają mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów, zagospodarowanie odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz składowanie pozostałości po mechaniczno-biologicznym przetwarzaniu oraz sortowaniu odpadów komunalnych (w tym 1 instalacja znajduje się w gminie Nowa Wieś Lęborska). Ponadto działają 2 instalacje zajmujące się przetwarzaniem odpadów zielonych i innych odpadów ulegających biodegradacji (w tym 1 instalacja w Łebie).

Według danych GUS w 2019 r. na terenie powiatu lęborskiego zebrano 16 316 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, co w przeliczeniu wynosi 246 kg na 1 mieszkańca rocznie. 82% odpadów pochodzi z gospodarstw domowych. W analizowanym okresie 2010-2019 masa zebranych odpadów zmieszanych wzrosła. W 2010 r. statystyczny mieszkaniec powiatu lęborskiego wyprodukował 236 kg zmieszanych odpadów komunalnych, co daje wzrost produkcji odpadów o 4% na przestrzeni ostatnich 10 lat.

Na tle grupy porównawczej powiat w 2019 r. plasował się na przedostatnim miejscu pod względem wyprodukowanych odpadów przeliczonych na 1 mieszkańca, przewyższając jedynie w tym temacie powiat kartuski i średnią krajową. Wśród jednostek powiatu lęborskiego czołowe miejsce w produkcji odpadów zmieszanych zajmuje niezmiennie od 10 lat Łeba. W gminie tej zbiera się średnio 3 razy więcej zmieszanych odpadów komunalnych, niż w pozostałych jednostkach powiatu. Jednostka ta charakteryzuje się także największym udziałem odpadów (46%) pochodzących z innych źródeł (handel, biura, mały biznes) w stosunku do ogółu zebranych odpadów komunalnych. Najlepszą efektywnością selekcji odpadów charakteryzuje się gmina Cewice, gdzie w 2019 r. aż 90% odpadów zebrano w sposób selektywny.

Wykres 8 Gospodarka odpadami



Źródło: dane GUS

Zanieczyszczenie powietrza

Na jakość powietrza powiatu łębskiego mają wpływ 3 główne źródła emisji zanieczyszczeń do atmosfery:

- punktowe.
- powierzchniowe,
- liniowe.

Emisja punktowa to emisja pochodząca z emitorów dużych zakładów energetycznych i przemysłowych. Według danych GUS emisja zanieczyszczeń w 2019 r. z zakładów szczególnie uciążliwych w powiecie łębskim wyniosła odpowiednio: 18 ton zanieczyszczeń pyłowych oraz 126 tys. ton zanieczyszczeń gazowych. Na przestrzeni ostatnich 10 lat nastąpił dwukrotny wzrost emisji zanieczyszczeń gazowych w powiecie łębskim, jednakże od 3 lat zauważalna jest niewielka tendencja spadkowa ilości emitowanych gazów. W zakresie emisji zanieczyszczeń pyłowych, w analizowanym okresie nastąpił ponad dwukrotny spadek emisji tych zanieczyszczeń. Na tle grupy porównawczej powiat łębski emituje najwięcej zanieczyszczeń gazowych oraz zajmuje 2 miejsce w grupie pod względem emitowanych zanieczyszczeń pyłowych. Pod względem ilości zatrzymanych bądź zneutralizowanych zanieczyszczeń pyłowych powiat łębski wyprzedza jedynie powiat kartuski i malborski.

Za emisję zanieczyszczeń na terenie powiatu łębskiego odpowiedzialne są głównie zakłady szczególnie uciążliwe znajdujące się na terenie Łęborka, gdzie emituje się 98% zanieczyszczeń gazowych i 56% zanieczyszczeń pyłowych, a także zakłady na terenie gminy Cewice, gdzie emituje się odpowiednio 2% zanieczyszczeń gazowych oraz 56% zanieczyszczeń pyłowych.

Powierzchniowe źródła emisji obejmują liczne źródła pochodzące z indywidualnych systemów grzewczych małej mocy, tzw. emisja niska. Wprowadzanie pyłów i gazów do powietrza następuje na niewielkiej wysokości, a zanieczyszczenia gromadzą się wokół miejsca powstawania, zwykle na obszarach zwartej zabudowy mieszkaniowej. Zjawisko emisji niskiej wynika ze spalania paliw niskiej jakości, a także z nielegalnego spalania odpadów w paleniskach domowych. W gminach powiatu łębskiego dominują indywidualne systemy grzewcze. Głównym źródłem energii do celów grzewczych w poszczególnych gminach jest węgiel kamienny dla gmin: Cewice (86%), Łeba (85%) oraz Łębork (59%), a także biomasa w gminach: Wicko (76%) oraz Nowa Wieś Łębska (43%).¹

Emisja liniowa to kolejny czynnik decydujący o stanie jakości powietrza w powiecie łębskim. Liniowe źródła emisji związane są z komunikacją i transportem. Są to drogi o dużym natężeniu ruchu kołowego.

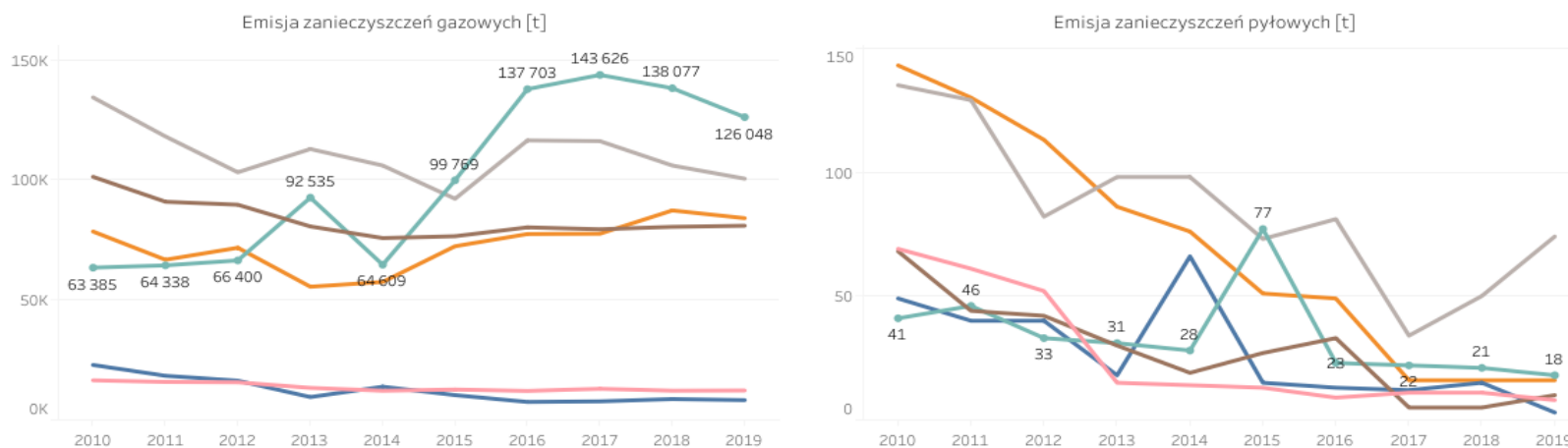
¹ Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Łębskiego na lata 2021-2025 z uwzględnieniem perspektywy na lata 2026-2030

Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Gdańsku corocznie wykonuje Roczną ocenę jakości powietrza w województwie pomorskim. Na terenie województwa wydzielono 2 strefy, dla których dokonuje się oceny jakości powietrza. Powiat lęborski przynależy do strefy pomorskiej (kod PL2202) – obszaru województwa obejmujący 17 powiatów, niewchodzących w skład aglomeracji trójmiejskiej.

W ocenie strefy pomorskiej za rok 2019 pod kątem ochrony roślin nie odnotowano przekroczenia poziomów docelowych substancji w powietrzu. Wyniki klasyfikacji strefy pomorskiej ze względu na ochronę zdrowia w 2019 roku odnotowano przekroczenia:

- poziomu celu długoterminowego dla ozonu,
- poziomu celu dla bezno(a)pirenu zawartego w pyłe PM₁₀.

Wykres 9 Zanieczyszczenie powietrza na terenie powiatu łębskiego



Zanieczyszczenia pyłowe zatrzymane lub zneutralizowane w urządzeniach do redukcji zanieczyszczeń w % zanieczyszczeń wytworzonych

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Polska	99,7%	99,7%	99,7%	99,8%	99,8%	99,8%	99,8%	99,8%	99,8%	99,8%
Pomorskie	99,1%	99,1%	99,2%	99,3%	99,2%	99,3%	99,4%	99,5%	99,7%	99,6%
Powiat kołobrzeski	96,7%	98,3%	98,3%	98,5%	99,1%	98,7%	98,5%	99,8%	99,8%	99,4%
Powiat wejherowski	75,9%	74,4%	73,1%	75,2%	77,0%	81,0%	67,3%	96,7%	96,3%	97,1%
Powiat pucki	83,0%	81,9%	82,1%	84,1%	68,1%	85,3%	85,1%	86,0%	85,0%	95,0%
Powiat łębski	68,7%	74,4%	73,6%	75,4%	76,5%	90,2%	96,1%	96,6%	95,2%	94,0%
Powiat malborski	81,3%	84,2%	85,8%	83,3%	84,1%	87,9%	90,2%	88,6%	86,6%	81,3%
Powiat kartuski	37,3%	37,1%	37,3%	44,4%	44,0%	43,5%	65,4%	50,0%	50,0%	50,0%

Źródło: dane GUS

II.3 Kultura i dziedzictwo kulturowe

Uczestnictwo w kulturze

Analizę uczestnictwa w kulturze mieszkańców przeprowadzono w oparciu o dane dotyczące liczby placówek kulturalnych, liczbę zorganizowanych imprez i ich uczestników, a także analizę poziomu czytelnictwa.

Zasadniczo za zaspokajanie potrzeb kulturalnych mieszkańców powiatu lęborskiego odpowiedzialne są samorządy gminne, będące organem prowadzącym dla domów i centrów kultury a także bibliotek. Na terenie powiatu lęborskiego funkcjonują liczne placówki kulturalne. Za najważniejsze uznać należy:

- Muzeum w Lęborku ze zbiorami sztuki dawnej, eksponatami archeologicznymi i etnograficznymi, funkcjonujące w bezpośrednim sąsiedztwie stanowisk archeologicznych nekropolii w Czarnówku, znaczące zarówno dla dziedzictwa regionu oraz na skalę kraju i Europy.
- Rybackie Centrum Kultury i Formacji „Boleniec (Łeba),
- Gminne Ośrodki Kultury w Cewicach, Nowej Wsi Lęborskiej i Wicku,
- biblioteki miejskie i gminne,
- kina: w Lęborku i w Łebie (sezonowe),
- Szkołę Muzyczną I stopnia w Lęborku,
- Powiatowe Ognisko Artystyczne w Lęborku,
- Centrum Sportu i Rekreacji w Lęborku,
- Lęborskie Centrum Kultury „Fregata” wraz ze Stacją „Kultura” i Centrum Informacji Turystycznej „Brama Kaszubskiego Pierścienia”.

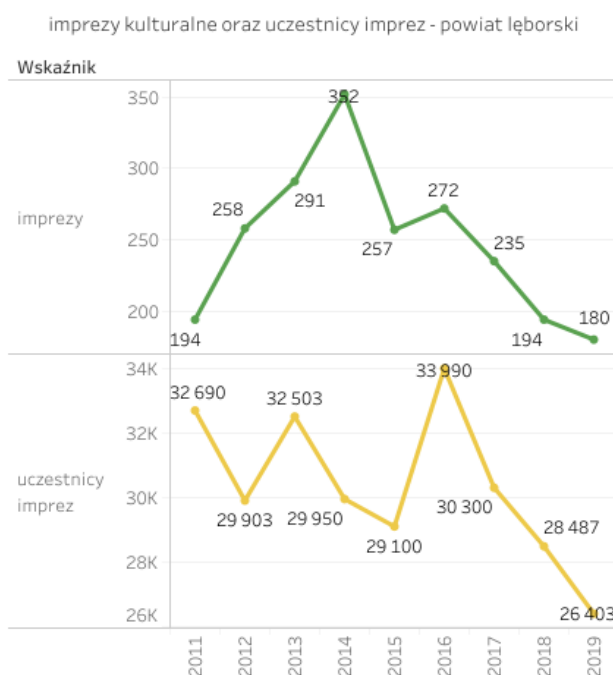
Dane Głównego Urzędu Statystycznego wskazują na spadek liczby imprez organizowanych w powiecie w latach 2011-2019 (-7,21%), a co za tym idzie, także liczby ich uczestników (-19,23%). Dane przekazane przez sam powiat wskazują na utrzymującą się w ostatnich latach na zbliżonym poziomie ilość organizowanych imprez (konferencji, spotkań informacyjnych, targów i innych imprez okolicznościowych).

W badanym czasookresie wzrosła natomiast znacząco liczba kół, klubów i sekcji (40,90%) oraz liczba ich członków (25,48%).

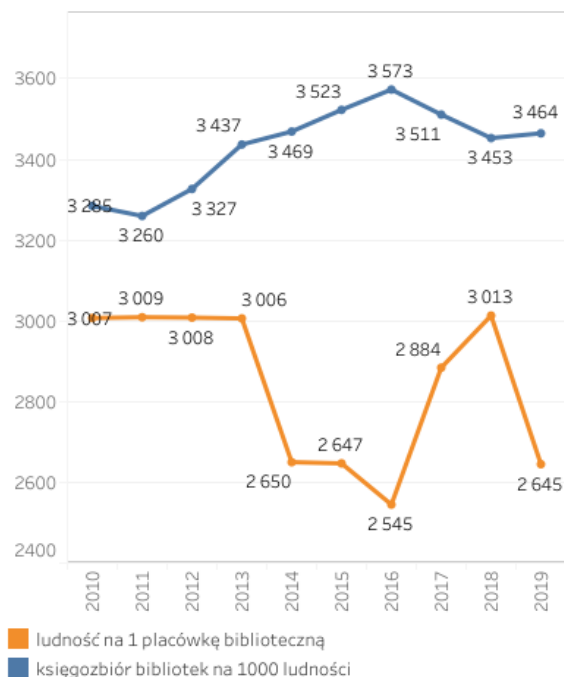
Mimo rosnącego księgozbioru bibliotek publicznych, w powiecie lęborskim spada liczba czytelników oraz liczba wypożyczeń książek. W 2019 roku, w porównaniu z 2010 rokiem, przeciętny czytelnik wypożyczał blisko dwie książki mniej (1,7), a liczba czytelników spadła o 13%.

Wykres 10 Uczestnictwo w kulturze na terenie powiatu łębskiego

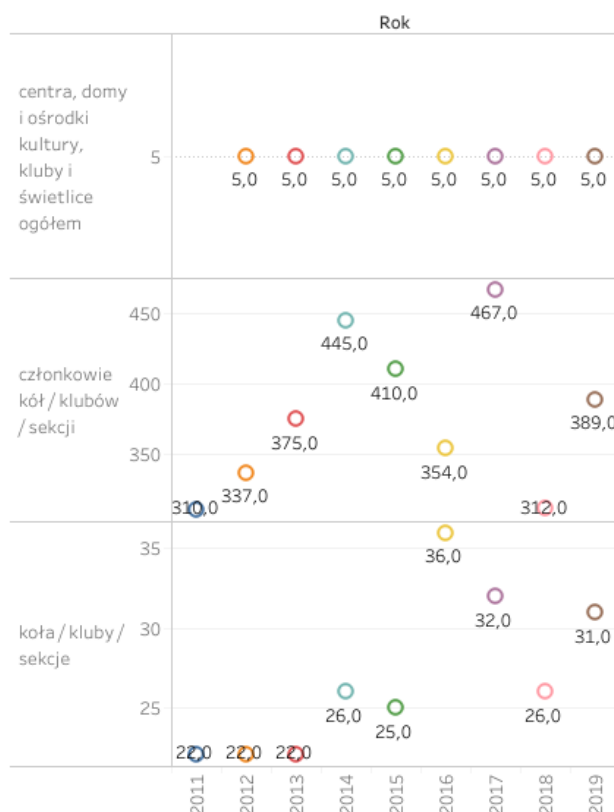
Kultura - powiat łębski



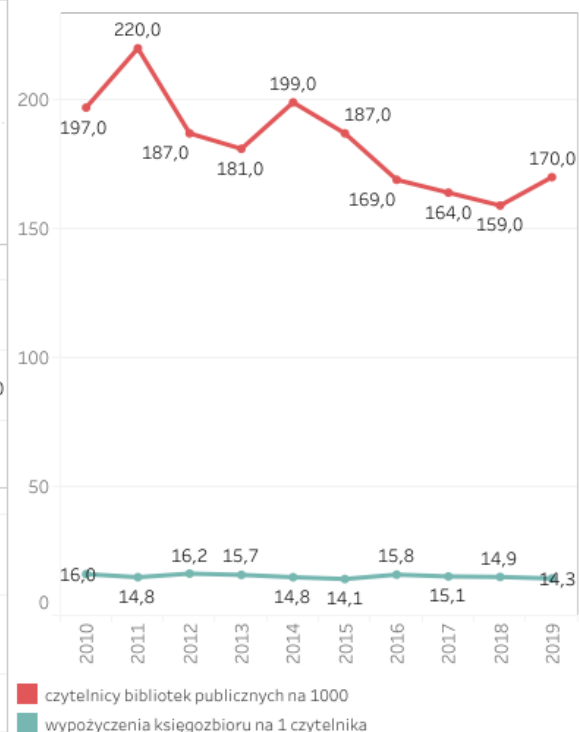
ludność na jedną placówkę biblioteczną oraz księgozbiór na 1000 ludności - powiat łębski



centra, koła, klub oraz sekcje oraz liczba członków - powiat łębski



czytelnicy bibliotek na 1000 ludności oraz wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika - powiat łębski



Źródło: dane GUS

Pośród wszystkich gmin powiatu łębskiego największą liczbą kół, klubów i sekcji dysponuje Nowa Wieś Łębska (20). W Wicku i Łęborku przeciętnie funkcjonowały 1-2 koła i kluby, a w Cewicach – 3. Podobnie w przypadku członków klubów i kół zainteresowań, najwyższa ich liczba występuje w Nowej Wsi Łębskiej oraz Cewicach. Należy podkreślić, że zestawienie dotyczy tylko miejscowości, w których funkcjonują centra kultury, dlatego też nie ujęto danych z Łeby.

Jak wspomniano, według danych GUS ogólna liczba imprez kulturalnych w powiecie spada. Jednak dane dla poszczególnych miejscowości wskazują niewielkie wzrosty – porównując rok 2011 do roku 2019 w Łęborku przybyło 14 imprez, a w Cewicach aż 46. W tych miejscowościach wzrosła również liczba uczestników wydarzeń kulturalnych.

W kontekście aktywności kulturalnej mieszkańców warto również wspomnieć o działalności bibliotek na terenie poszczególnych gmin powiatu łębskiego. We wszystkich bibliotekach powiatu odnotowuje się spadek liczby czytelników. Największy spadek miał miejsce w Łeby (-25%) i Wicku (-36%). W 3 spośród 5 gmin powiatu spadła także liczba wypożyczeń księgozbioru. W 2019 roku w porównaniu z 2010 rokiem w Nowej Wsi Łębskiej wypożyczono o blisko 5 książek mniej w skali roku, w Wicku i Łęborku około 2 książek mniej.

Wykres 11 Aktywność kulturalna na terenie powiatu łębskiego

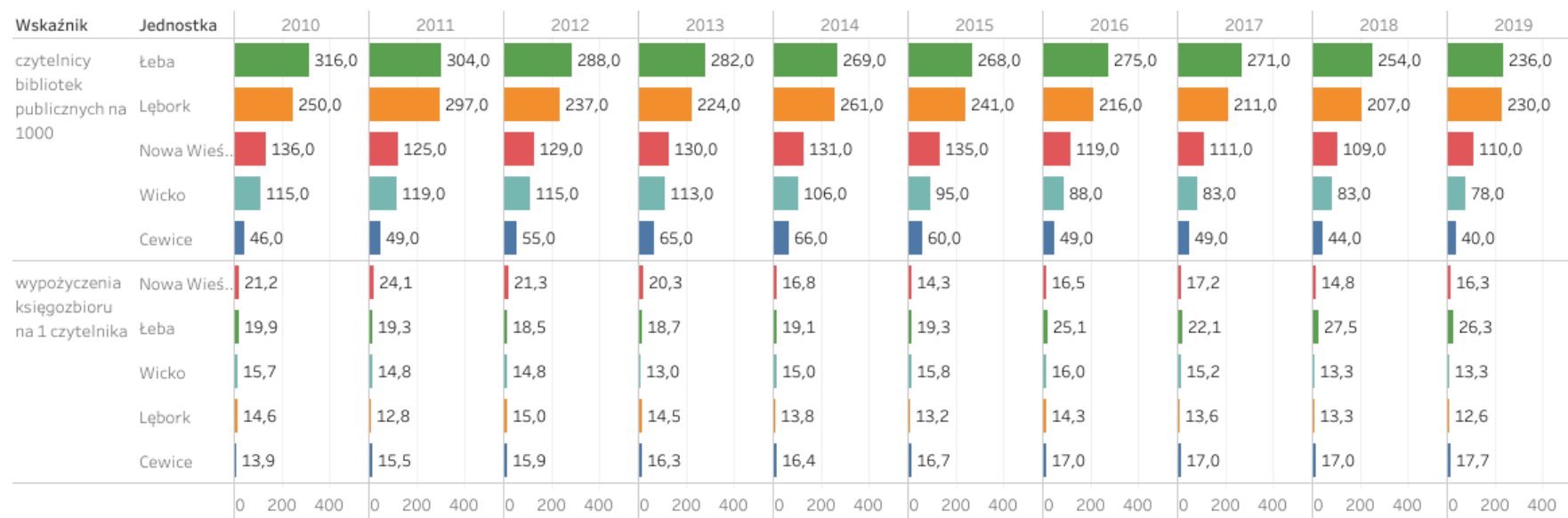
centra kultury, koła, kluby, sekcje oraz liczba członków - gminy powiatu łębskiego

Wskaźnik	Jednostka	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
członkowie kół / klubów / sekcji	Nowa Wieś Lęborska	175,0	280,0	300,0	330,0	350,0	305,0	320,0	185,0	205,0
	Wicko	120,0	20,0	30,0	15,0	31,0	18,0	64,0	20,0	0,0
	Lębork	15,0	20,0	25,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
	Cewice	0,0	17,0	20,0	80,0	9,0	11,0	63,0	87,0	164,0
koła / kluby / sekcje	Nowa Wieś Lęborska	18,0	19,0	19,0	20,0	21,0	23,0	23,0	20,0	23,0
	Wicko	3,0	1,0	1,0	1,0	2,0	2,0	6,0	2,0	0,0
	Lębork	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
	Cewice	0,0	1,0	1,0	4,0	1,0	10,0	2,0	3,0	7,0
centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice ogółem	Wicko		1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
	Nowa Wieś Lęborska		1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
	Lębork		1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
	Cewice		2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
		0 100 200	0 200 400	0 200 400	0 200 400	0 200 400	0 200 400	0 200 400	0 100 200 300	0 100 200 300

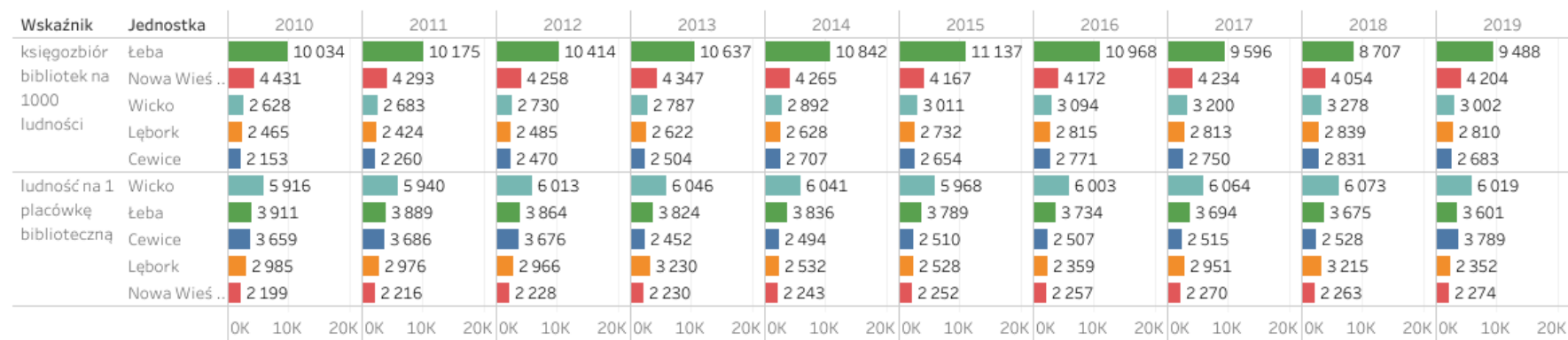
imprezy kulturalne oraz uczestnicy imprez - gminy powiatu łębskiego

Wskaźnik	Jednostka	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
uczestnicy imprez	Nowa Wieś Lęborska	20 000	14 550	16 000	15 900	16 100	17 100	15 400	14 200	14 030
	Wicko	8 500	6 600	6 520	4 450	3 870	6 900	6 950	4 630	2 555
	Lębork	4 190	4 320	4 680	3 240	3 360	4 450	3 010	5 040	6 130
	Cewice	0	4 433	5 303	6 360	5 770	5 540	4 940	4 617	3 688
imprezy	Nowa Wieś Lęborska	92	94	119	119	110	107	89	84	75
	Wicko	80	86	62	42	37	53	51	19	23
	Lębork	22	25	28	43	42	47	38	33	36
	Cewice	0	53	82	148	68	65	57	58	46
		10K 20K 30K	0K 10K 20K	0K 10K 20K	0K 10K 20K	0K 10K 20K	10K 20K 30K	0K 10K 20K	0K 10K 20K	0K 10K 20K

czytelniczy bibliotek na 1000 ludności oraz wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika - gminy powiatu łębskiego



ludność na jedną placówkę biblioteczną oraz księgozbiór na 1000 ludności - gminy powiatu łębskiego

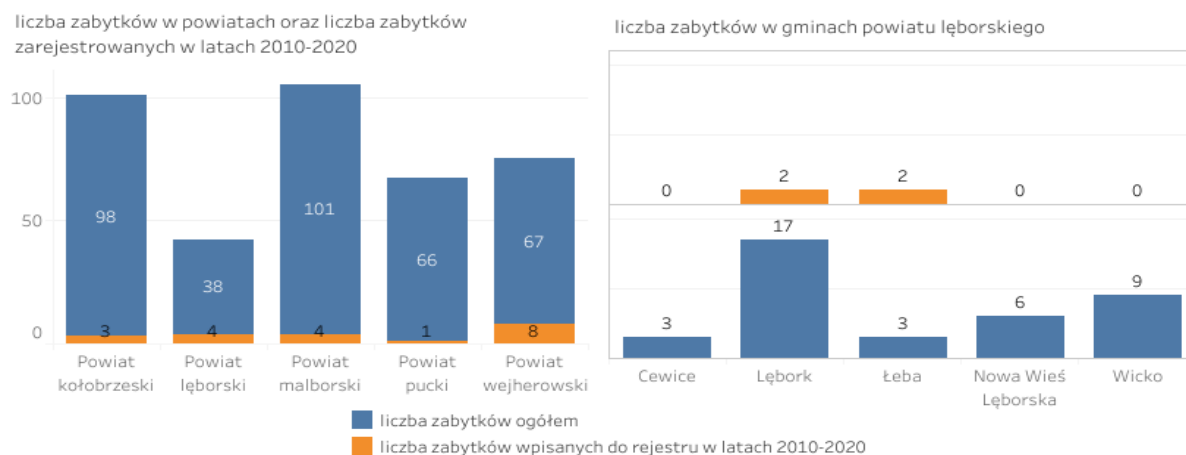


Źródło: dane GUS

Materialne dziedzictwo kulturowe

Liczba zabytków wpisana do rejestru wojewódzkiego konserwatora zabytków województwa pomorskiego w powiecie lęborskim wynosi 38. Większość elementów materialnego dziedzictwa kulturowego w powiecie lęborskim zlokalizowana jest w gminie Lębork oraz gminie Wicko. W ostatniej dekadzie wojewódzki konserwator zabytków zarejestrował po dwa nowe artefakty w Lęborku oraz Łebie. W Lęborku był to budynek dawnego spichlerza solnego (wpis do rejestru w 2010 roku) oraz zespół zabudowań młyńskich składający się z budynku młyna, magazynu przetworów, magazynu ziarna komory turbiny oraz budynku mieszkalnego (data wpisu 2017). W Łebie natomiast na listę zabytków wciągnięto relikty średniowiecznego kościoła (data wpisu 2015) oraz elewację frontową budynku mieszkalnego zlokalizowanego przy ul. Kościuszki nr 86 w Łebie (data wpisu 2018). Zabytki powiatu lęborskiego to przede wszystkim architektura sakralna (kościół pochodzący z XVII i XVIII stulecia), pałace oraz dwory.

Wykres 12 Liczba zabytków w powiecie lęborskim – w gminach oraz porównawczo



Źródło: dane GUS

Powiat lęborski dysponuje najmniejszą liczbą zabytków w porównaniu z pozostałymi jednostkami terytorialnymi. Najwięcej elementów materialnego dziedzictwa kulturowego odnotowano w powiecie malborskim oraz kołobrzeskim. Należy także dodać, że w każdym z porównywanych powiatów w ostatniej dekadzie zarejestrowano nowe zabytki – najwięcej w powiecie wejherowskim.

Materialne dziedzictwo kulturowe często stanowi podstawę do rozwoju oferty turystycznej czy edukacyjnej. Pomimo bogatej wartości historycznej zabytków powiatu i ich ważnej roli jako dziedzictwa kulturowego, sytuacja silnej konkurencji ze strony sąsiednich terenów, może stanowić wyzwanie dla powiatu, zwłaszcza biorąc pod uwagę sąsiedztwo dużych ośrodków miejskich takich jak Gdańsk, Gdynia czy Sopot, co w rezultacie może utrudniać rozwój oferty powiatu w oparciu o materialne dziedzictwo kulturowe.

II.4 Infrastruktura drogowa

Na terenie powiatu lęborskiego istnieje stosunkowo dobrze rozwinięta sieć dróg. Najistotniejsze znaczenie ma droga krajowa nr 6, łącząca Szczecin z Trójmiastem, przebiegająca przez tereny gmin: Lębork i Nowa Wieś Lęborska. Planowana droga ekspresowa S-6, która ma przebiegać przez powiat lęborski, będzie poprzez istniejący odcinek – południowy fragment obwodnicy Trójmiasta – bezpośrednio połączona z autostradą A-1, czyli z siecią TEN-T (paneuropejska sieć transportowa). Droga ekspresowa ominie miasto Lębork, zapewniając jego powiązanie węzłami w pobliżu granic miasta.

Droga krajowa ma największe znaczenie w przewozach tranzytowych oraz w podróżach i przewozach drogowych do/z powiatu. W przewozach wewnątrz obszaru znaczenie drogi krajowej jest mniejsze. Arteriami komunikacyjnymi powiatu są także drogi wojewódzkie:

- nr 212 – w relacji: Osowo Lęborskie – Bytów – Chojnice – Zamarte;
- nr 213 – w relacji: Słupsk – Wicko – Żelazno – Sulicice – Celbowo;
- nr 214 – w relacji: Łeba – Lębork – Sierakowice – Puzdrowo – Kościerzyna – Warlubie.

Drogi wojewódzkie także mają istotne znaczenie tranzytowe. Droga wojewódzka nr 214 stanowi niemal jedyny dojazd do Łeby – miejscowości nadmorskiej. Drogi wojewódzkie są wykorzystywane w podróżach wewnątrz powiatu – jako podstawowa sieć połączeń wszystkich ośrodków gminnych ze sobą i z miastem Lęborkiem. Układ komunikacyjny uzupełniają drogi powiatowe.

Na podstawie obowiązujących przepisów prawa na terenie powiatów jednostką odpowiedzialną za realizację zadań w zakresie administracji, planowania, budowy i napraw dróg powiatowych sprawuje Zarząd Powiatu. W powiecie lęborskim jednostką tą jest Zarząd Dróg Powiatowych w Lęborku. Na terenie powiatu lęborskiego przebiega sieć dróg o kategorii powiatowej łącznej długości 200,7 km. Obszar działania Zarządu Dróg Powiatowych obejmuje gminy: Lębork, Nowa Wieś Lęborska, Cewice i Wicko. Poniżej przedstawiono ewidencję dróg powiatu (drogi zamiejskie).

Tabela 1 Ewidencja dróg powiatu - drogi zamiejskie

L.p.	Nr ewid.	Klasa	Nazwa drogi wg wykazu urzędowego	Dł. odcinka [km]
1.	1183G	Z	(Stowięcino)- Redkowice-Nowa Wieś Lęborska	12,101
2.	1187G	L	(Czerwieniec) –Laska – do DK 6	4,192
3.	1302G	L	Łeba(ul. Noweścińska)--Nowęcín-Szczenuze	4,902
4.	1303G	L	Żarnowska-DW nr 214	3,089
5.	1304G	L	DW nr 214-Charbrowski Bór-Krakulice-Charbrowo	6,231
6.	1305G	L	Górka-DW nr 213 (Poraj)	1,539
7.	1306G	Z	DW nr 214-Stęknica- Łebieniec- Sarbsk-Ulinia-(Sasino-Choczewo)	13,794
8.	1307G	L	Skarszewo- Wrzeście-Wrześcienko-stacja kolejowa Wrzeście	6,177
9.	1309G	Z	DP nr 1306G(Ulinia)-Bargędzino-Łebień-Garzegorze-Janowice	22,968
10.	1310G	L	DP nr 1183G-Chocielewko Dolne-DK 6 (Leśnice)	7,030
11.	1311G	Z	DW nr 214(Krępa Kaszubska)-Rozgorze -Janowice-Redkowice-Chocielewko	14,087

L.p.	Nr ewid.	Klasa	Nazwa drogi wg wykazu urzędowego	Dł. odcinka [km]
12.	1312G	Z	Gęś-Lędziechowo-Łebień-Rekowo Lęborskie	9,637
13.	1315G	L	Garczegorze-Wilkowo Nowowiejskie-DP nr 1322G	6,030
14.	1316G	L	od DW nr 214 -Nowa Wieś Lęborska (ul. Młynarska)-DP nr 1322G	1,671
15.	1317G	L	DW nr 213-Wojciechowo-(Zwartowo)	3,485
16.	1318G	Z	Bąsewice-Tawęcino-Rekowo Lęborskie-Brzezinki- (Godętowo)	7,308
17.	1320G	Z	Pogorzelice-Unieszyno-Maszewo-DW nr 212	15,935
18.	1321G	L	Unieszynko-Karwica- Lesiaki-DW nr 212	6,118
19.	1322G	Z	Lębork/ul.Syrokomli/-Kębłowo Nowowiejskie-(Kisewo-Żelazna-DW nr 213)	4,706
20.	1324G	L	DP nr 1320G(Unieszyno_Maszewo)-Cewice (ul. Zielona)	3,095
21.	1325G	L	DK 6-Dziechlino-Małoszyce-Lębork(ul.Małoszycka)	7,867
22.	1326G	L	Cewice-Łebunia	4,523
23.	1327G	L	Łebunia-Popowo	4,319
24.	1328G	L	DW nr 212-Siemirówce-Pieski-Smolniki	9,404
25.	1329G	L	Lębork -Mosty-Lubowidz-DK 6	0,771
26.	1330G	L	Lębork(ul. Kaszubska)-(Rozłaski Bór-Nawcz)	6,247
27.	1334G	Z	Oskowo-(Jasień-Pomysk Wlk.)	1,702
28.	1336G	Z	DP nr 1330G-Popowo-(Strzępcz-Wejherowo)	6,552
OGÓŁEM (km)				195,483

Źródło: dane ZDP w Lęborku

Poniżej ewidencja dróg powiatu (drogi miejskie). Zwraca uwagę brak dróg powiatowych w obrębie Łeby.

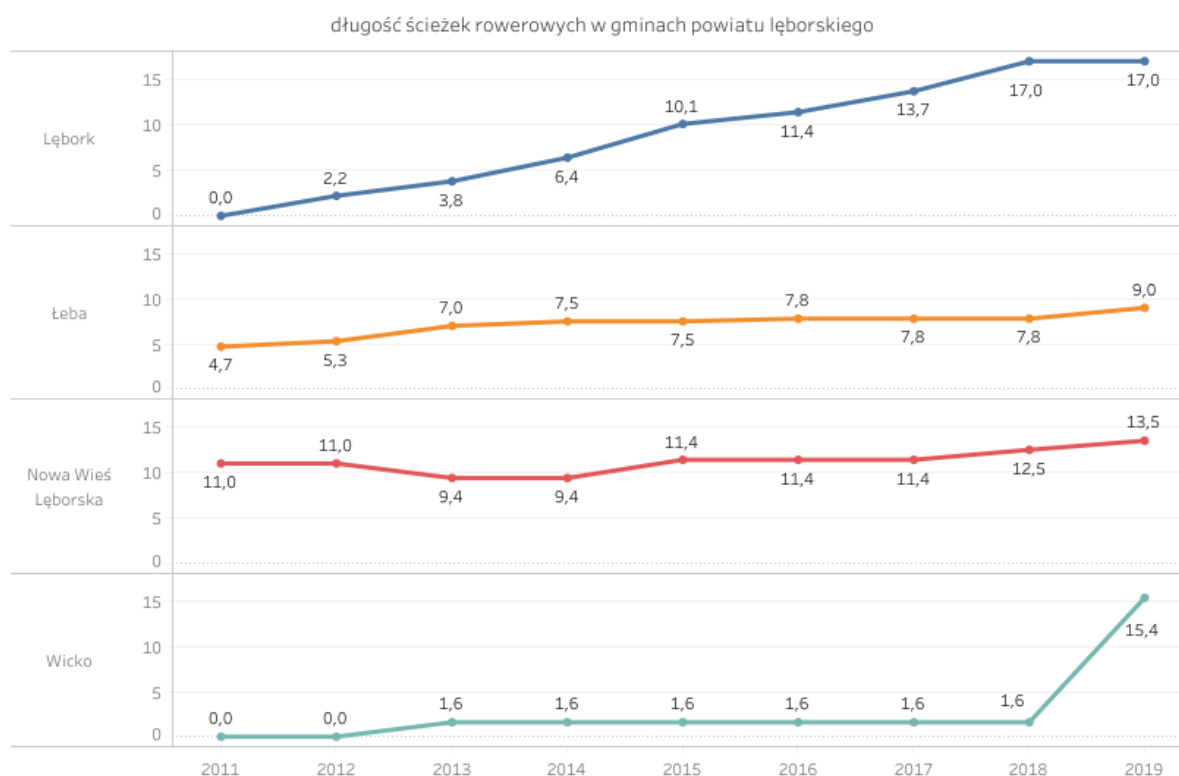
Tabela 2 Ewidencja dróg powiatu - drogi miejskie

L.p.	Nr ewid. drogi	Przebieg drogi	Długość odcinka [km]
1.	1322G	m. Lębork - ul. Syrokomli	1,246
2.	1325G	m. Lębork - ul. Małoszycka	0,608
3.	1329G	m. Lębork, - ul. Gdańska	1,644
4.	1330G	m. Lębork - ul. Kaszubska	1,725
OGÓŁEM [km]			5,223

Źródło: dane ZDP w Lęborku

W powiecie lęborskim wytyczono szlaki rowerowe komunikacyjne i turystyczne. Urządzone ścieżki rowerowe – wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. – miały w powiecie 54,9 km długości. Największa część ścieżek rowerowych (31%) znajduje się w Lęborku. W Cewicach znajduje się ścieżka rowerowa na odcinku 2,6 km, która nie została ujęta w danych GUS.

Wykres 13 Długość ścieżek rowerowych w gminach powiatu łębskiego



Źródło: dane GUS

W latach 2011-2019 ilość kilometrów ścieżek rowerowych w powiecie łębskim zwiększyła się 3,5-krotnie. Mimo to ich łączna długość jest nadal niska, niespełna 55 km dróg rowerowych. To jeden z najniższych wskaźników długości ścieżek spośród ościennych powiatów. Przodujący pod tym względem powiat pucki ma ich ponad 2 razy więcej.

II.5 Organizacja transportu publicznego

W powiecie łębskim obsługę w zakresie zbiorowego transportu autobusowego prowadzi PKS w Słupsku S.A., na niektórych kierunkach ten publiczny przewoźnik jest uzupełniany przez firmy prywatne. Obsługiwane przez PKS w Słupsku gminy to: Cewice, Nowa Wieś Łębska, Wicko, Gmina Miejska Łębork, Gmina miejska Łeba.

W 2019 roku liczba przewiezionych pasażerów wyniosła 12 627, natomiast liczba zrealizowanych wozokilometrów – 535 495 km.

PKS dysponuje łącznie 16 autobusami, z których aż 81% jest starsze niż 15 lat. Pojazdy w wieku między 9 a 15 lat stanowią 12,5% taboru, a pozostały 1 autobus jest starszy niż 5 lat. Brak natomiast autobusów w wieku do 4 lat. Jednocześnie aż 50% pojazdów nie spełnia żadnych norm emisji spalin. Autobusy typu EURO 5 i EURO 4 łącznie stanowią niespełna 20% taboru. Wskazuje to na potrzebę wymiany części taboru.

Liczba obsługiwanych linii komunikacyjnych dziennych wynosi 26. Funkcjonuje 1 linia specjalna, brak natomiast linii nocnych. Liczba przystanków funkcjonujących w powiecie to 160.

W latach 2014-2019 zrealizowano przedsięwzięcie polegające na odnowieniu siatki połączeń na trasie Lębork – Łeba, co jednak było utrudnione ze względu na kursujące na tej linii autobusy prywatnego przewoźnika.

W obrębie powiatu lęborskiego zaskakuje niewielka ilość przystanków miejskich. Choć ponad ¼ ogółu przystanków znajduje się w Lęborku, to już w Łebie – zaledwie 7%. Ogółem w gminach wiejskich znajduje się ponad 2/3 przystanków, przy czym najwięcej w gminie Nowa Wieś Lęborska – 1/3 wszystkich przystanków.

Tabela 3 Czynne przystanki autobusowe w powiecie lęborskiego

Miejscowość	Czynne przystanki autobusowe. Dane za 2018 r			
	ogółem	właściciel lub zarządzający		
		gmina	podmiot nie będący jednostką samorządową	inna jednostka samorządowa
Lębork	85	68	2	15
Łeba	23	23	0	0
Cewice	77	77	0	0
Nowa Wieś Lęborska	110	14	0	96
Wicko	85	68	2	15

Źródło: Dane GUS

II.6 Gospodarka i rynek pracy

Charakterystyki podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w powiecie lęborskim dokonano w oparciu o 3 zmienne:

- liczbę podmiotów na 1 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym,
- podmioty nowo zarejestrowane na 1 000 mieszkańców,
- udział podmiotów wyrejestrowanych w ogólnej liczbie podmiotów.

Diagnozę gospodarczą uzupełniono o dane dotyczące liczby podmiotów według głównych grup i sekcji PKD 2007.

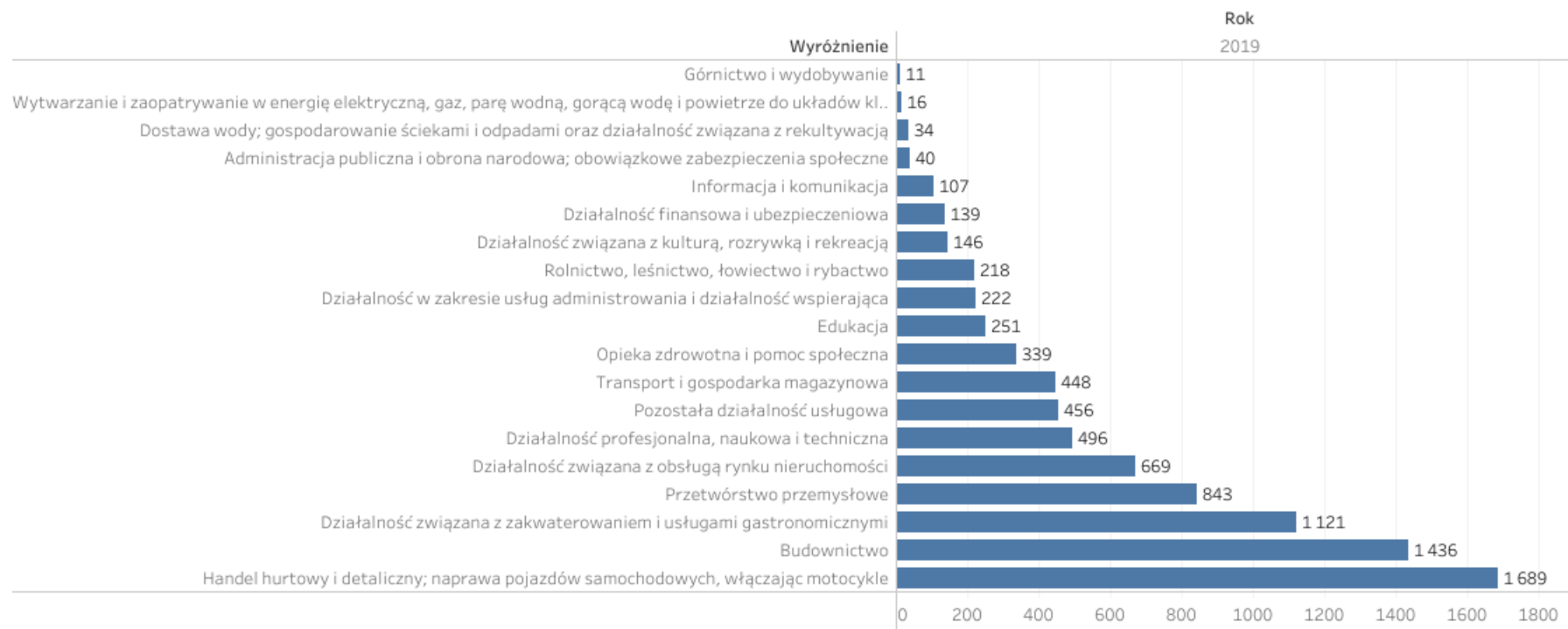
Łącznie w powiecie lęborskim w 2019 roku działało 8 697 podmiotów gospodarczych. Większość z nich była związana z handlem, naprawą pojazdów, budownictwem oraz usługami gastronomicznymi i hotelowymi. W przeliczeniu na 1 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym, liczba podmiotów wyniosła 217,3 i w porównaniu z 2010 rokiem wzrosła o 12%. Liczba podmiotów nowo zarejestrowanych podlegała nieznacznym wahaniom i porównując rok 2010 do roku 2019 zmalała o 1 podmiot. W przypadku liczby podmiotów wyrejestrowanych ich odsetek w ogólnej liczbie podmiotów zwiększył się o 0,1 % (porównując rok 2010 do roku 2019).

Analizując liczbę podmiotów wg sekcji PKD w poszczególnych gminach powiatu lęborskiego zauważa się, iż dominującą branżą w trzech z pięciu gmin powiatu jest budownictwo (Cewice, Nowa Wieś Lęborska, Wicko), co charakterystyczne - w Łebie najczęściej podmiotów związanych jest z gastronomią i zakwaterowaniem, natomiast Lębork pełni funkcję typowego centrum społeczno-gospodarczego, gdzie najczęściej podmiotów związanych jest z handlem. Pod względem liczby firm na 1 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym najczęściej podmiotów w 2019 roku zarejestrowano w Łebie (596), co wynika z turystycznego charakteru miejscowości. Podobnie w przypadku nowo zarejestrowanych działalności, najwyższą wartość wskaźnika odnotowano w Łebie. Najwięcej podmiotów w stosunku do ogólnej liczby podmiotów wyrejestrowano w Wicku, Cewicach i Lęborku.

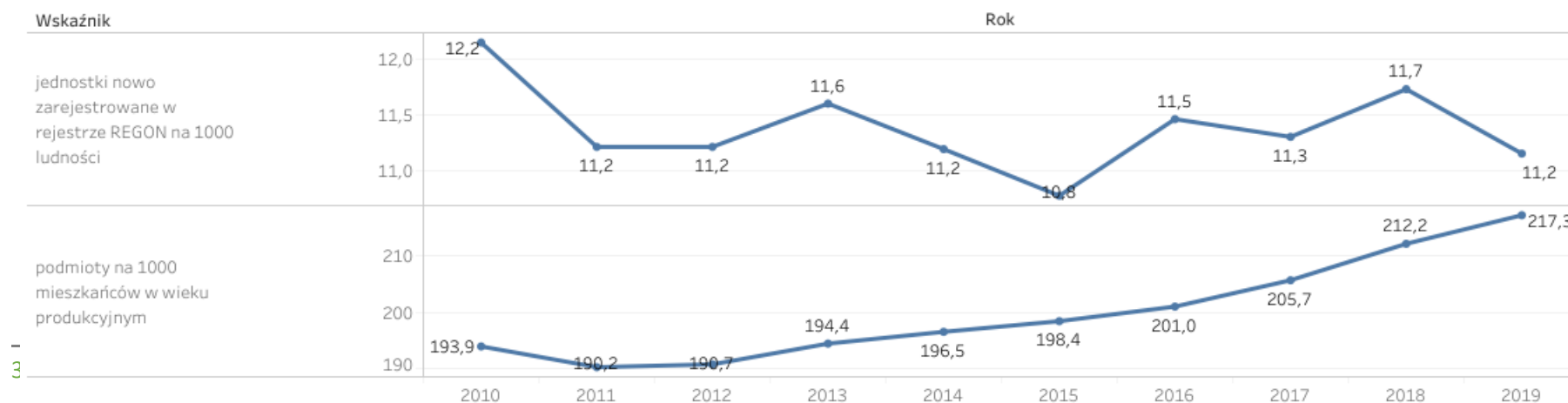
Kondycja gospodarcza powiatu lęborskiego na tle kraju, województwa i innych powiatów jest przeciętna. Z jednej strony wskaźnik liczby podmiotów gospodarczych na 1 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym oraz liczba nowo zarejestrowanych podmiotów jest wyższa lub zbliżona do wartości krajowych czy wojewódzkich. Z drugiej strony, w porównaniu z innymi powiatami, wartość wskaźnika liczby podmiotów sytuuje powiat lęborski na 3 miejscu z 6 porównywanych powiatów, a w przypadku nowo zarejestrowanych podmiotów na 5 miejscu.

Wykres 14 Charakterystyka podmiotów gospodarczych na terenie powiatu łębskiego

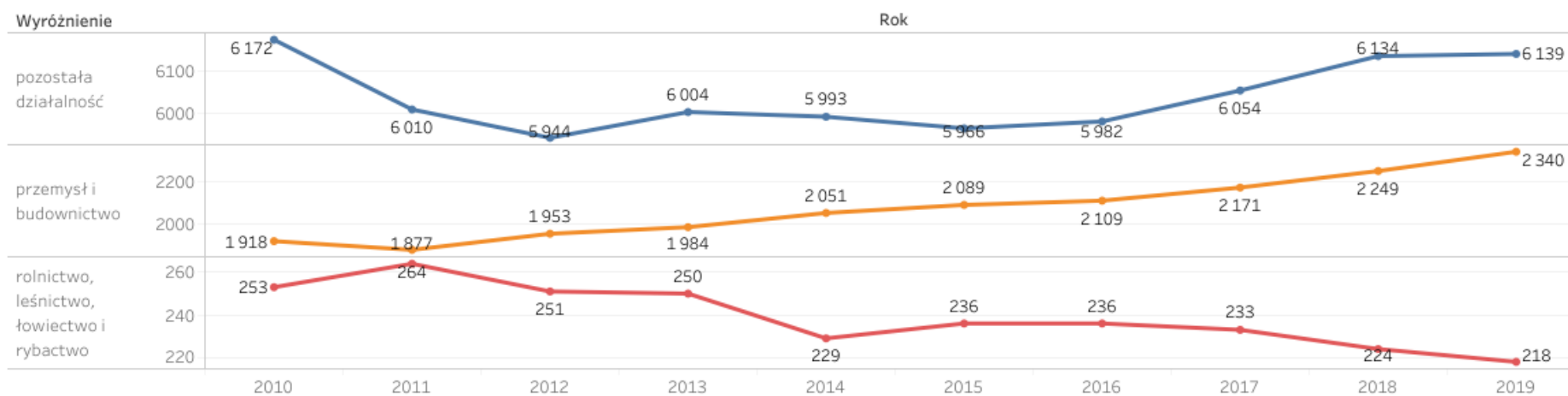
Liczba podmiotów gospodarczych wg sekcji PKD 2007 - powiat łębski



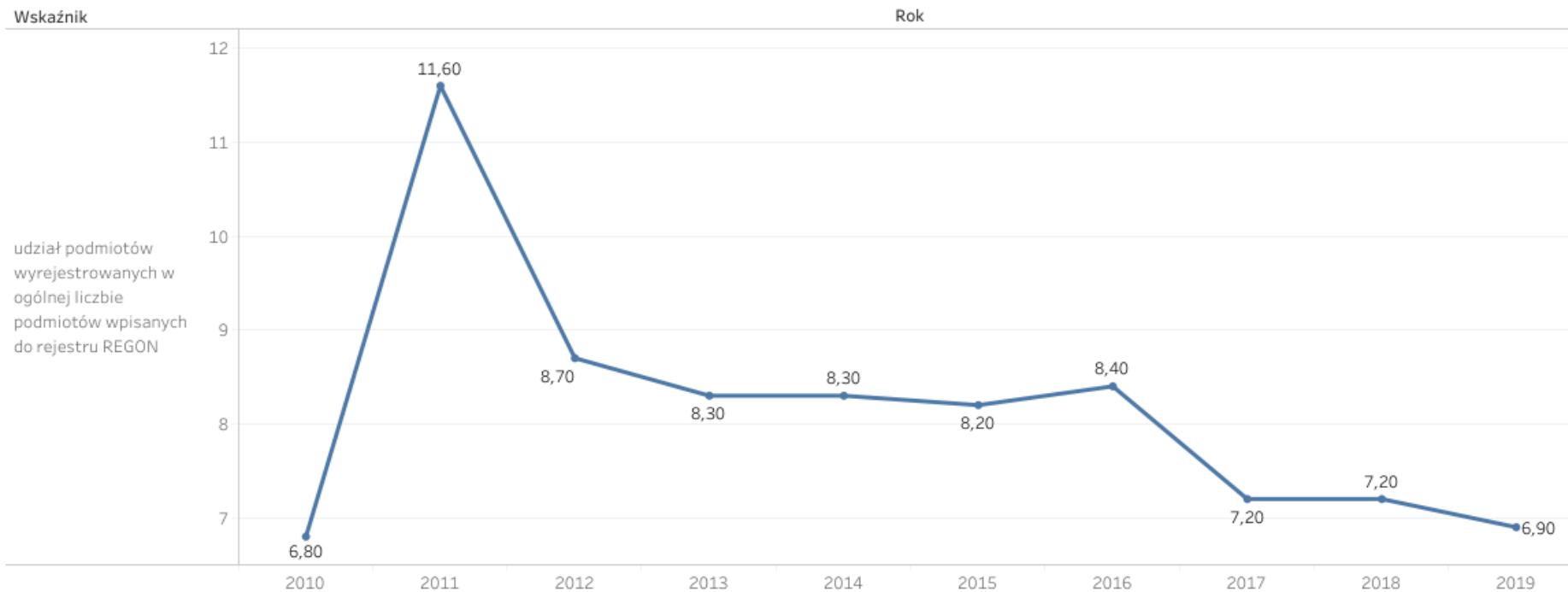
Jednostki nowo zarejestrowane i liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców - powiat łębski



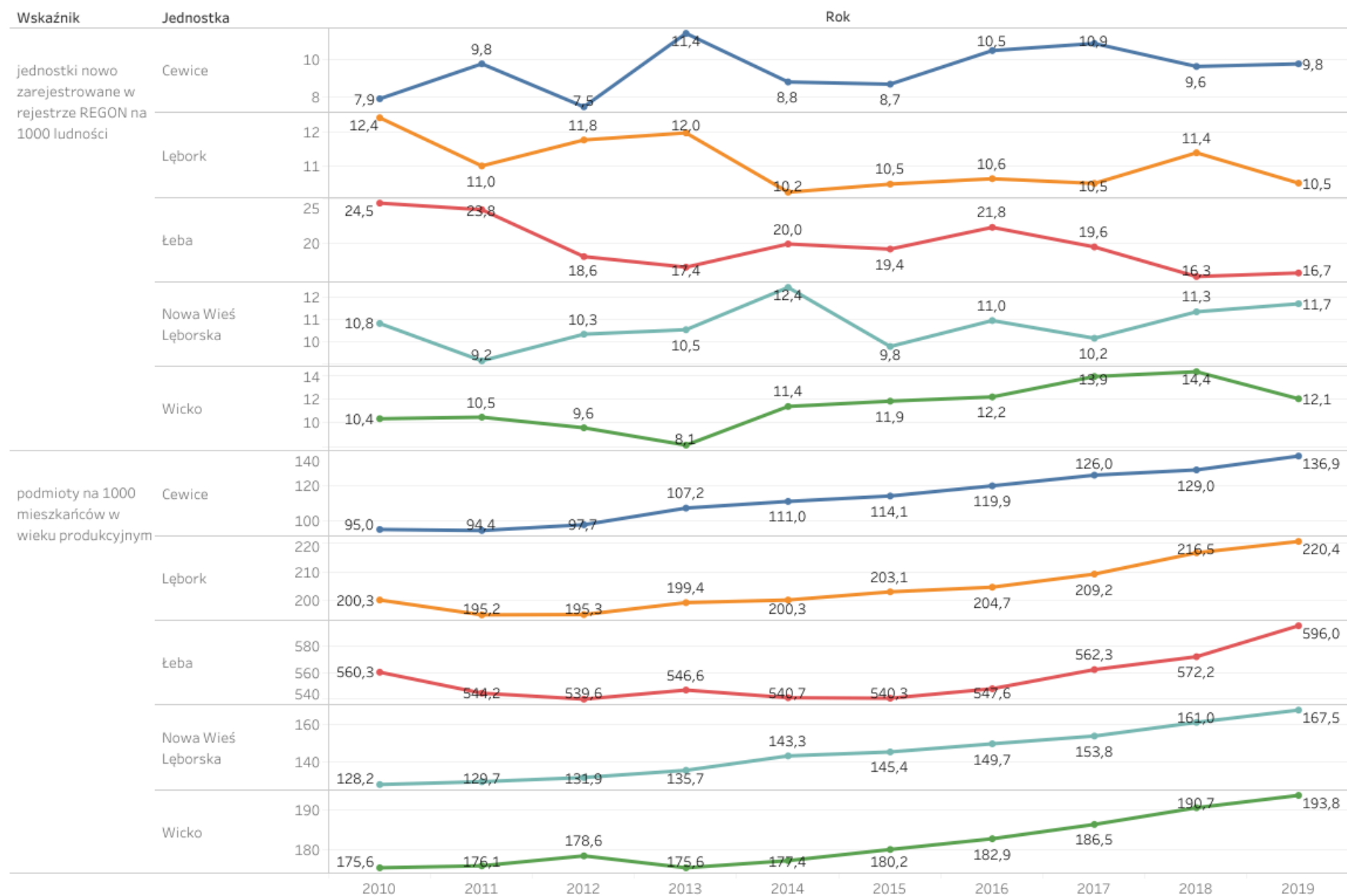
Podmioty gospodarcze wg grup PKD2007

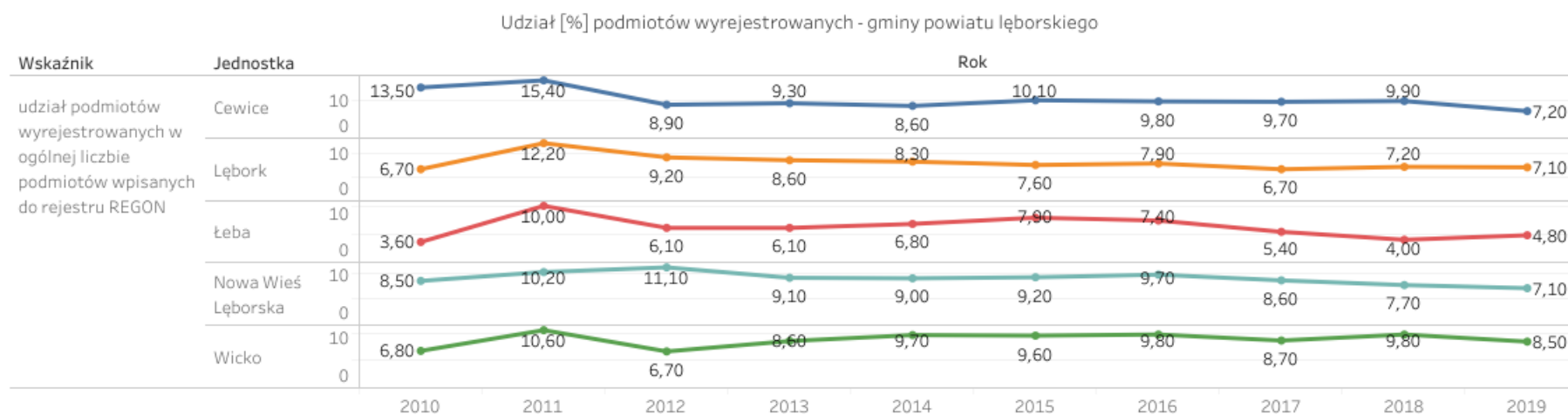


Udział [%] podmiotów wyrejestrowanych - powiat łębski



Jednostki nowo zarejestrowane i liczba podmiotów gospodarczych na 1000 mieszkańców - gminy powiatu łębskiego





Rynek pracy

Zjawiska obserwowane na rynku pracy w powiecie łębarskim wpisują się w ogólnokrajową tendencję związaną ze znaczącym spadkiem liczby osób bezrobotnych. We wrześniu 2020 roku ogólna liczba osób bezrobotnych wyniosła 2 141 osób. W latach 2014-2019 w powiecie łębarskim liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych spadła o 47%, a liczba osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy spadła o 48%. W 2019 roku najliczniejszą grupę w szczególnej sytuacji na rynku pracy stanowiły osoby długotrwale bezrobotne (28%), bez kwalifikacji zawodowych (20%) oraz osoby powyżej 50 roku życia (16%).

Pod względem liczby osób pracujących na 1 000 mieszkańców wartość wskaźnika w latach 2010-2018 podlegała wahaniom – największy spadek liczby osób pracujących miał miejsce w latach 2010-2013 i wyniósł 4%. W całym badanym czasookresie (porównując rok 2010 do roku 2018) spadek ten wyniósł 2%.

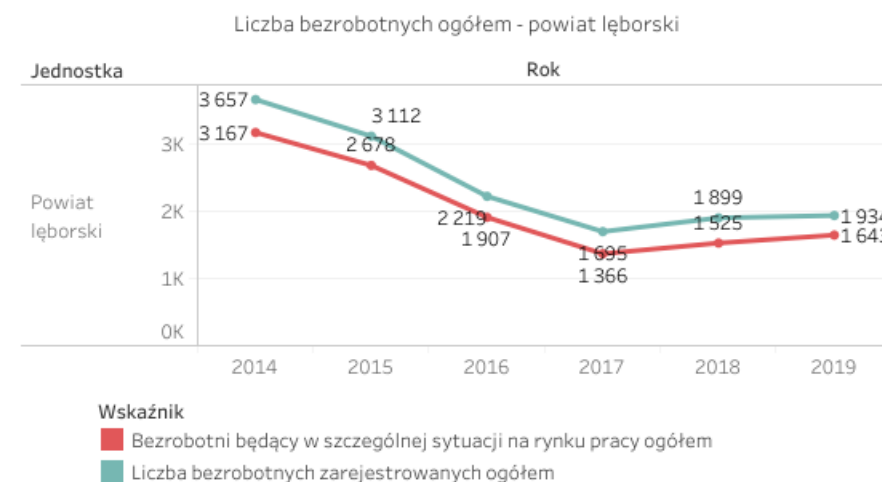
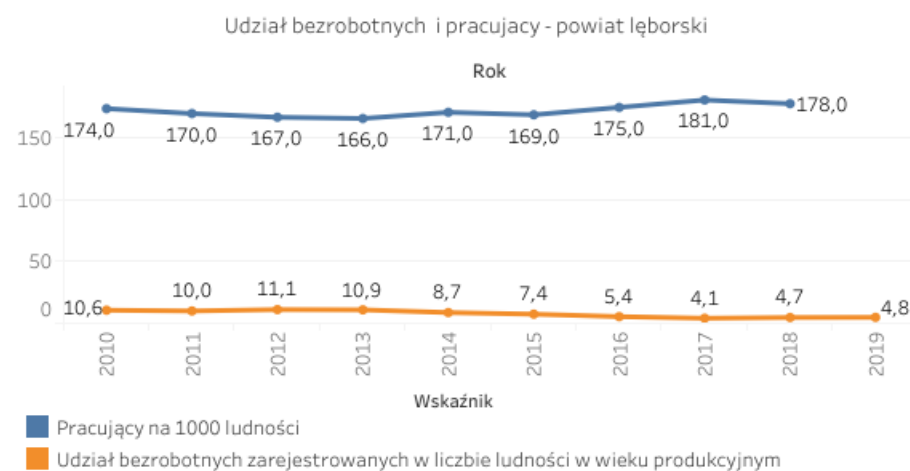
Zgodnie z prognozami do zawodów wysoce deficytowych na łębarskim rynku pracy należeć będą dekarze i blacharze budowlani oraz kierowcy samochodów ciężarowych i ciągników siodłowych. Co więcej, widoczne będzie także zapotrzebowanie między innymi na takie zawody jak:

- animatorzy kultury i organizatorzy imprez
- nauczyciele
- osoby związane z branżą gastronomiczną
- monterzy
- operatorzy maszyn
- pracownicy sprzedaży

Do zawodów nadwyżkowych zaliczać się będą obuwnicy, pedagodzy, specjaliści administracji publicznej².

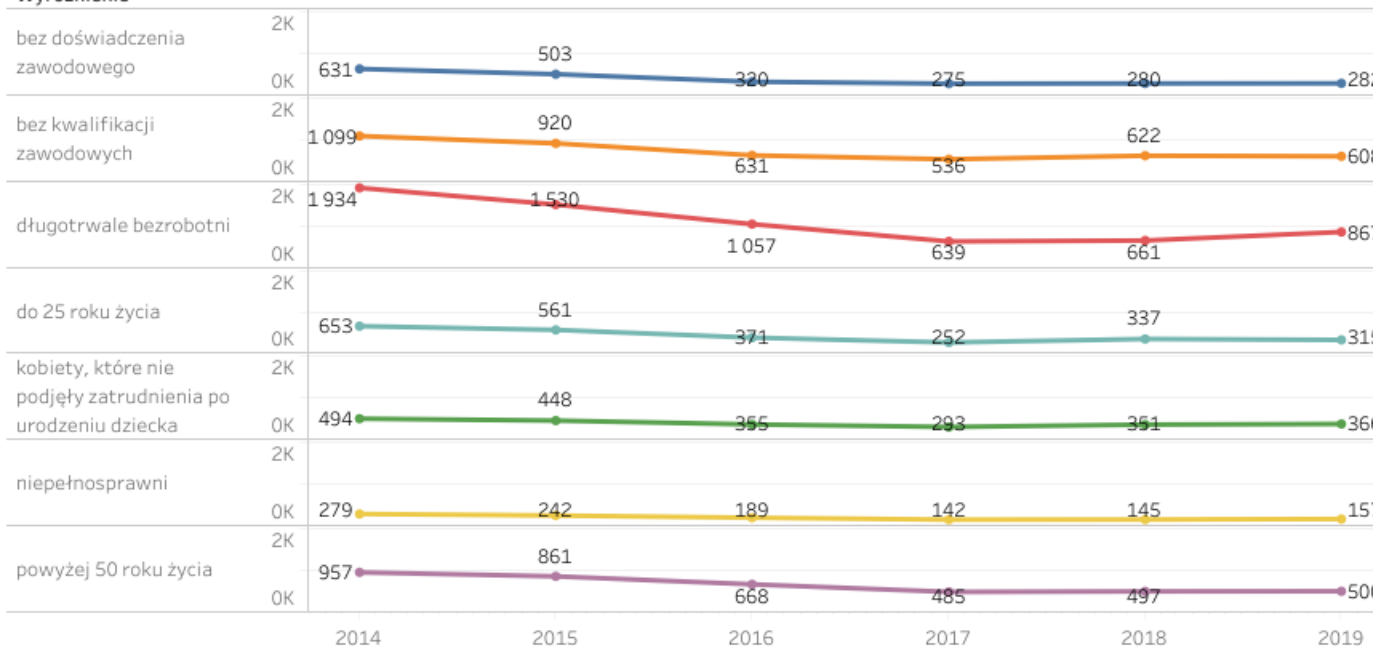
² Za: <https://barometrzwodow.pl/pl/pomorskie/prognozy-dla-powiatow/2020/leborski>

Wykres 15 Charakterystyka rynku pracy na terenie powiatu łębskiego

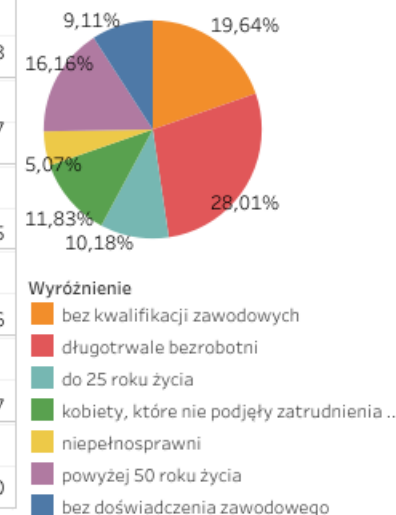


Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy - powiat łębski

Wyróżnienie

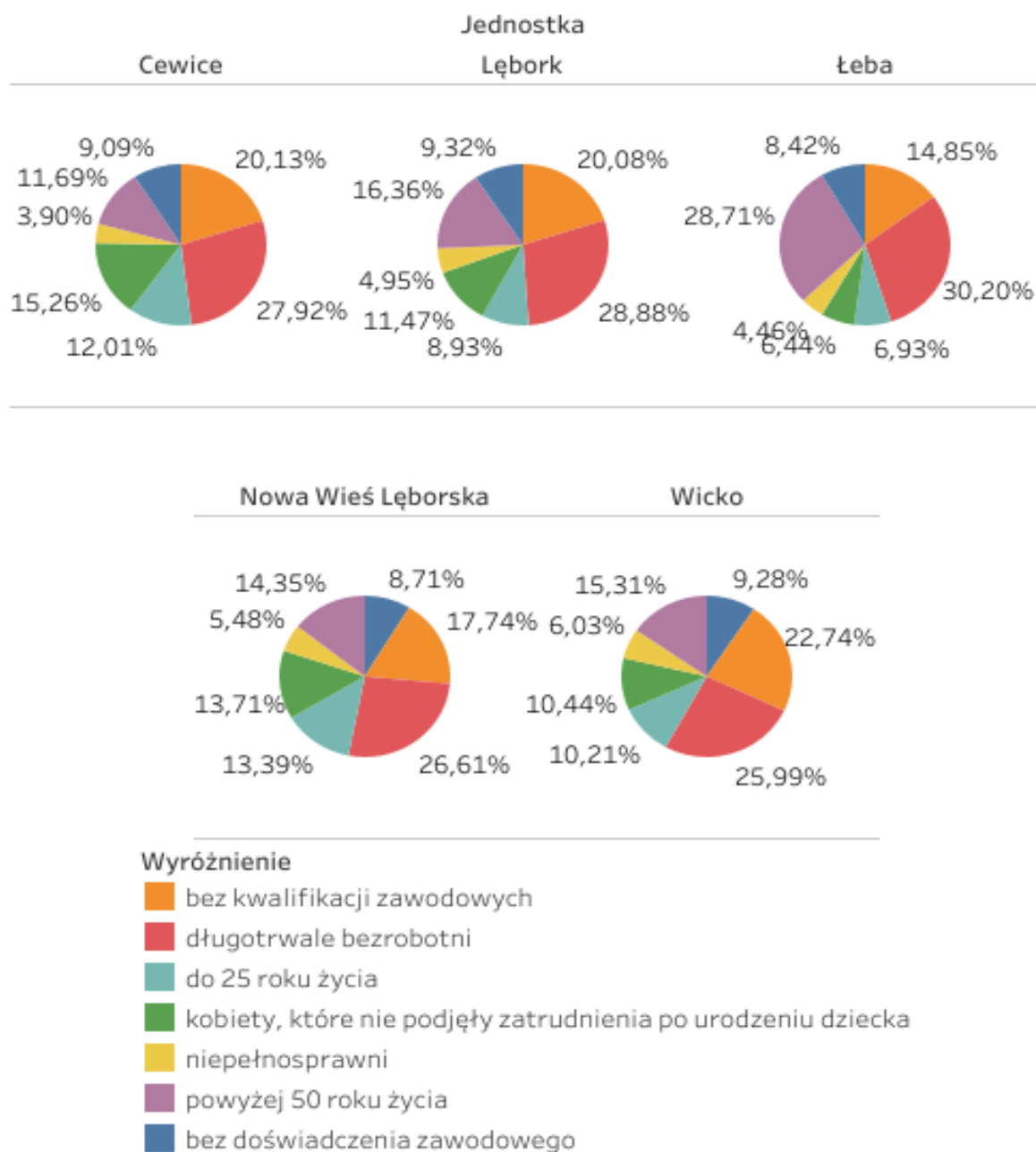


Odsetek bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy - powiat łębski 2019



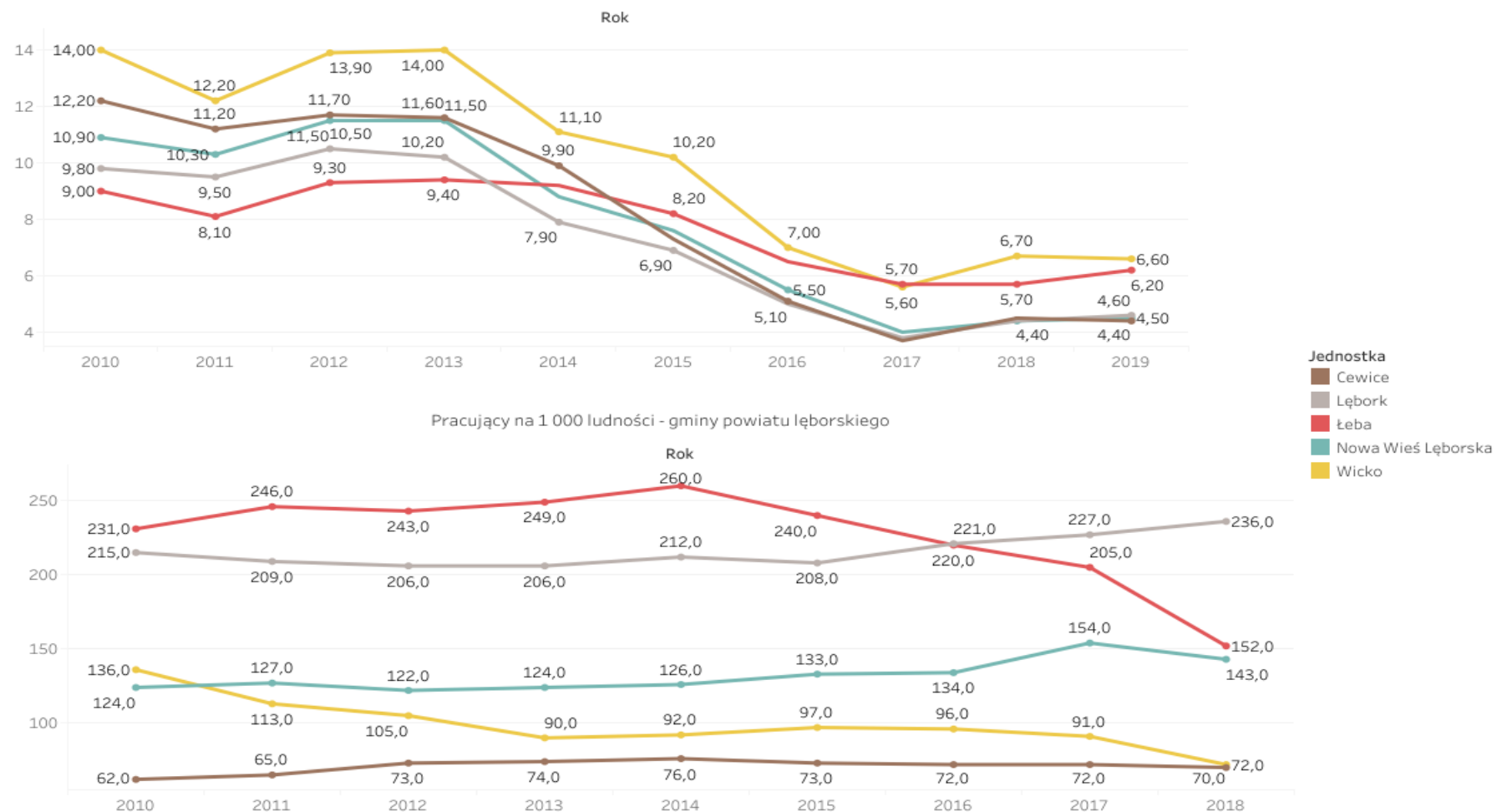
Sytuacja na rynku pracy w gminach powiatu łębskiego jest analogiczna do sytuacji w całym powiecie – widać zdecydowany spadek liczby osób bezrobotnych oraz niewielki wzrost liczby osób pracujących. Porównując odsetek osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy we wszystkich gminach, najliczniejszą grupę stanowiły osoby długotrwale bezrobotne oraz bez kwalifikacji zawodowych – wyjątek stanowiła Łeba, gdzie drugą co do liczności grupę, stanowiły osoby bezrobotne powyżej 50 roku życia.

Wykres 16 Odsetek osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy na terenie gmin powiatu łębskiego w 2019 roku



Źródło: dane PUP Łębork

Wykres 17 Udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym oraz wskaźnik osób pracujących na 1000 ludności
 Udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%] - gminy powiatu łębskiego



Źródło: dane PUP Łębork

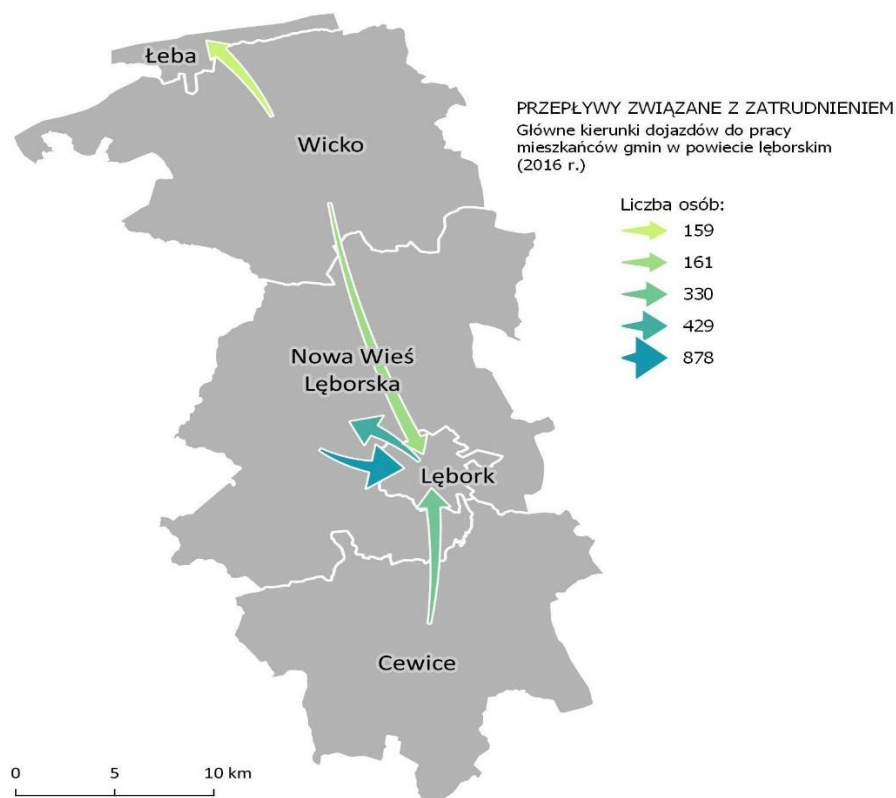
Sytuacja na rynku pracy w powiecie łębskim na tle pozostałych jednostek terytorialnych wydaje się przeciętna. Udział osób bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym jest najwyższy i przekracza wartość wskaźników ogólnopolskich i wojewódzkich. Natomiast w przypadku liczby osób pracujących na 1 000 mieszkańców wartość wskaźnika jest niższa niż w Polsce, województwie pomorskim, powiecie kartuskim i kołobrzeskim, ale wyższa niż w powiecie wejherowskim, puckim i kartuskim.

Migracje zawodowe

Informacje na temat międzygminnych przepływów pracowniczych zostały oparte o raport Głównego Urzędu Statystycznego pt.: „Przepływy ludności związane z zatrudnieniem w 2016 r.”. Autorzy raportu opracowali macierz dla wszystkich gmin w Polsce, uwzględniając gminy, pomiędzy którymi dojeżdża do pracy co najmniej 10 pracowników. Uzyskane wyniki zostały zwizualizowane na poniższych mapach uwzględniając liczbę wszystkich pracowników dojeżdżających do pracy.

Z zebranych informacji wynika, iż w celach zawodowych z terenu powiatu łębskiego za pracą do poszczególnych gmin powiatu wyjeżdżało w 2016 r. łącznie 1957 osób, z czego 70% kierowało się do Łęborka. 159 osób (8%) mieszkańców powiatu, znajdowało miejsce zatrudnienia w Łebie, kolejnych 429 osób w Nowej Wsi Łębskiej (22%).

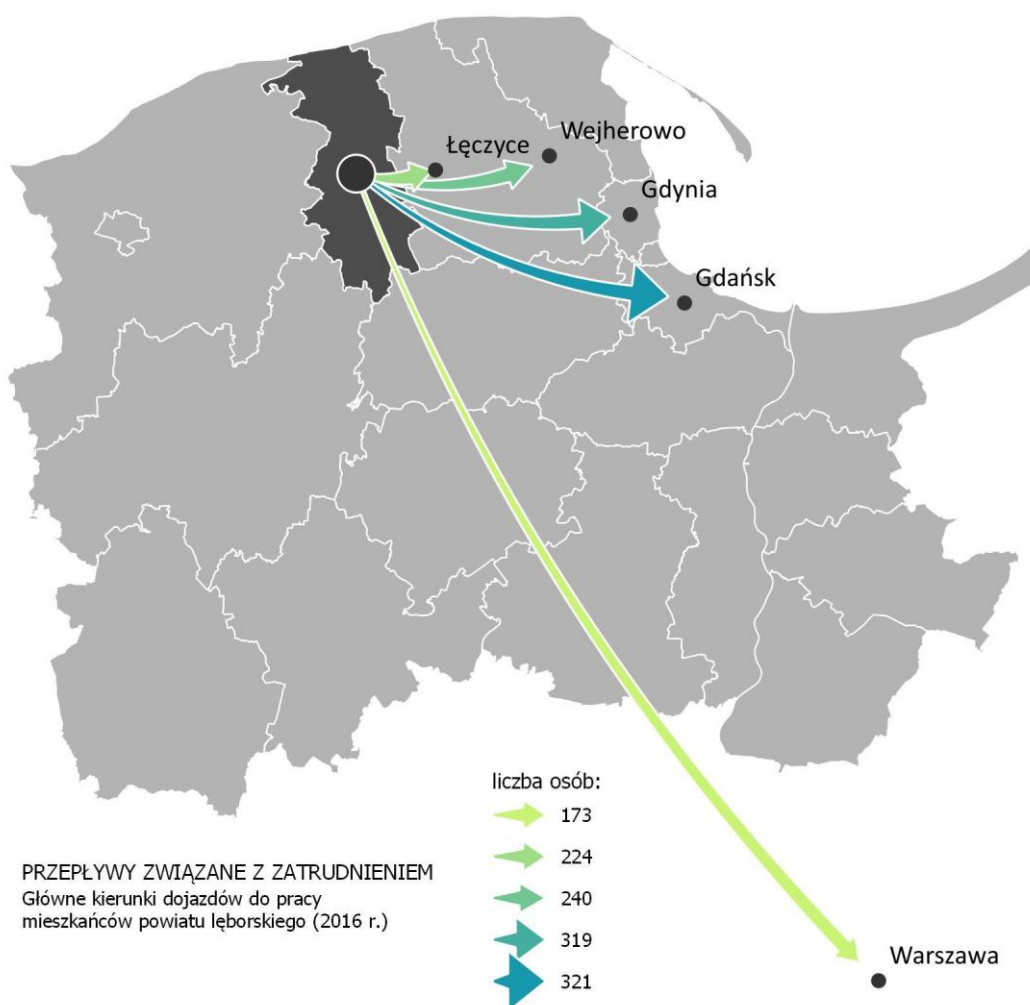
Rysunek 3 Główne kierunki dojazdów do pracy mieszkańców gmin w powiecie łębskim



Źródło: dane GUS

W zakresie migracji poza teren powiatu Lęborskiego w 2016 roku do pracy dojeżdżało 1 277 osób. Najwyższy odsetek (25%) osób pracowało w Gdańsku i Gdyni (25%). Mniej liczna grupa pracowników dojeżdżała do Wejherowa (18%) oraz Łęczycy (17%). 173 osoby, czyli (13%) dojeżdża do pracy do Warszawy.

Rysunek 4 Główne kierunki dojazdów do pracy mieszkańców powiatu lęborskiego



Źródło: dane GUS

II.7 Edukacja

Według danych GUS w 2018 roku ogólna liczba szkół podstawowych w powiecie łębarskim wyniosła 25. Przyrost liczby szkół podstawowych o dwie placówki jest konsekwencją zmiany w systemie szkolnictwa, która spowodowała wygaszenie gimnazjów. W związku z powstaniem nowych szkół tego typu zwiększyła się także liczba oddziałów, przy czym należy uznać ten fakt za zjawisko pozytywne, ponieważ spada przeciętna liczba uczniów przypadających na oddział (klasę), co może poprawić zarówno komfort pracy nauczycieli jak i komfort uczenia się uczniów. Analiza współczynnika skolaryzacji brutto (relacja liczby osób uczących się (stan na początku roku szkolnego) na danym poziomie kształcenia (niezależnie od wieku) do liczby ludności (stan w dniu 31 XII) w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania) wskazuje, że po okresie spadku wartości wskaźnika w latach 2010-2015 nauczaniem w szkołach podstawowych aktualnie objętych jest ponad 92% osób w wieku od 6-14 lat. Jest to jedna z najniższych wartości tego współczynnika pośród porównywanych powiatów oraz niższa niż wartość ogólnopolska i wojewódzka.

Do zadań własnych powiatu należy zakładanie i prowadzenie:

- publicznych szkół podstawowych specjalnych,
- szkół ponadpodstawowych,
- szkół sportowych i mistrzostwa sportowego
- placówek oświatowo-wychowawczych, w tym szkolnych schronisk młodzieżowych,
- placówek kształcenia ustawicznego oraz centrów kształcenia zawodowego,
- placówek artystycznych - ogniska artystyczne
- poradni psychologiczno-pedagogicznych, w tym poradni specjalistycznych,
- młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych oraz specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych.

Powiat łębarski jest organem prowadzącym dla następujących jednostek oświatowych:

- Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 1 w Łęborku,
- Zespół Szkół Ogólnokształcących nr 2 w Łęborku,
- Zespół Szkół Mechaniczno-Informatycznych w Łęborku,
- Zespół Szkół Gospodarki Żywnościowej i Agrobiznesu w Łęborku,
- Powiatowe Centrum Edukacyjne im. Eugeniusza Kwiatkowskiego w Łęborku,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Łęborku, udzielająca pomocy psychologiczno-pedagogicznej uczniom i ich rodzicom, współpracowała ze wszystkimi placówkami oświatowymi w powiecie łębarskim, wspierając szkoły w ich funkcji edukacyjnej i wychowawczej.

- Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy w Lęborku dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim, umiarkowanym, znacznym i głębokim, z autyzmem oraz z niepełnosprawnością sprzężoną. W skład Ośrodka wchodzi:
 - Przedszkole Specjalne,
 - Szkoła Podstawowa Specjalna Nr 2,
 - Branżowa Szkoła I Stopnia Specjalna nr 4,
 - Specjalna Szkoła Przysposabiająca do Pracy.
- Młodzieżowy Dom Kultury w Lęborku, placówka oświatowo -wychowawcza (wychowania pozaszkolnego), prowadzi zajęcia plastyczne, taneczne, sportowe, wokalne, muzyczne i teatralne,
- Powiatowe Ognisko Artystyczne w Lęborku, realizujące zajęcia w działach plastycznym oraz baletowym.

W przypadku szkolnictwa ogólnokształcącego (szkoły dla młodzieży: publiczne, niepubliczne o uprawnieniach szkół publicznych i niepubliczne łącznie) w latach 2010-2018 zauważalny jest znaczny spadek liczby placówek oferujących ten typ kształcenia w powiecie lęborskim – w ujęciu procentowym spadek ten wyniósł 40%. Zmniejszająca się liczba szkół ogólnokształcących wiąże się także ze spadkiem liczby uczniów, który wyniósł 30%. Analizując obciążenie klas w szkołach ogólnokształcących należy stwierdzić, iż jest ono wysokie, a przeciętna liczba uczniów w 2018 roku wyniosła 26. W porównaniu z innymi powiatami liczba uczniów przypadających na 1 oddział jest przeciętna – bardziej obciążone oddziały znajdują się powiecie malborskim, kołobrzeskim i kartuskim natomiast wartość dla powiatu lęborskiego równa jest wartości ogólnopolskiej i wojewódzkiej.

Liczba techników (dla młodzieży: publiczne i niepubliczne łącznie) w powiecie lęborskim w 2018 była o połowę mniejsza w porównaniu z 2010 rokiem i wynosiła 3 placówki. Spadek liczby uczniów w badanym czasookresie wyniósł 20%. W związku z redukcją liczby techników zwiększyło się także obciążenie oddziałów i w 2018 roku przeciętna liczba uczniów w klasie technikum wyniosła 29 – najwięcej w porównaniu z pozostałymi jednostkami terytorialnym. W Polsce i województwie pomorskim liczba uczniów przypadająca na oddział w technikum wyniosła w 2018 roku 23 osoby.

Technika powiatu lęborskiego kształcą w zawodach:

- | | |
|-----------------------|--------------------------|
| ● technik informatyk | ● technik teleinformatyk |
| ● technik mechanik | ● technik programista |
| ● technik mechatronik | ● technik ekonomista |
| ● technik elektronik | ● technik analityk |
| ● technik elektryk | ● technik reklamy |

- | | |
|---|--|
| • technik organizacji reklamy | • technik logistyki - profil wojskowy |
| • technik fotografii i multimedialnych | • technik budownictwa - profil wojskowy |
| • technik żywienia i usług gastronomicznych | • technik budownictwa |
| • technik technologii żywności | • technik logistyki |
| • technik hotelarstwa | • technik urządzeń i systemów energetyki odnawialnej |
| • technik handlowiec | |

Ostatnim analizowanym elementem systemu szkolnictwa jest stosunkowo nowy typ szkół – szkoły branżowe, które docelowo mają w przyszłości zastąpić szkoły zawodowe. W powiecie łębarskim zlokalizowane są cztery szkoły branżowe I stopnia, przy czym do jednej z nich nie jest prowadzony nabór, a jedna jest branżową szkołą I stopnia specjalną. Wszystkie wymienione placówki znajdują się w Łęborku. W 2018 roku kształciły się w nich 483 osoby, w tym 7 osób w specjalnej branżowej szkole I stopnia.

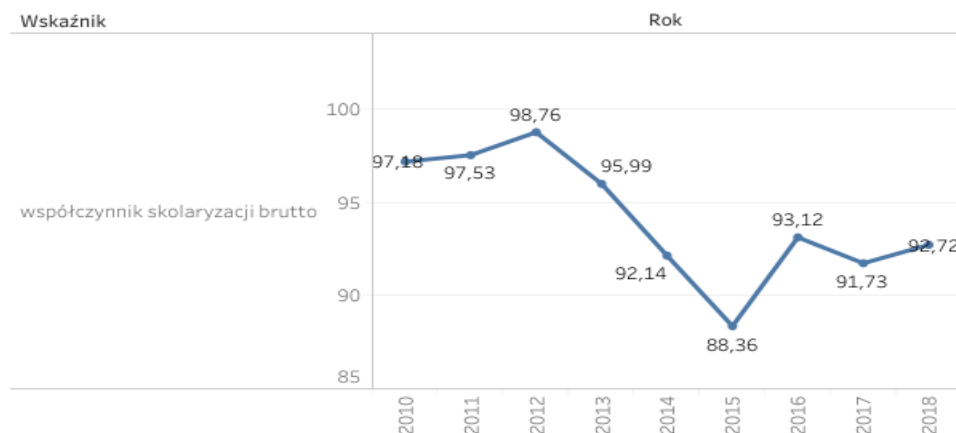
Szkoły branżowe oferują następujące specjalizacje:

- Monter zabudowy i robót wykończeniowych w budownictwie
- Stolarz
- Sprzedawca
- Kucharz
- Fryzjer
- Mechanik-monter maszyn i urządzeń,
- Elektromechanik,
- Wielozawodowa (m.in. krawiec, murarz- tynkarz, monter sieci i instalacji sanitarnych, piekarz, cukiernik, fotograf, dekarz, kamieniarz, obuwnik, szklarz, zegarmistrz, złotnik-jubiler, blacharz samochodowy, elektryk, elektromechanik pojazdów samochodowych, ślusarz, lakiernik, mechanik pojazdów samochodowych, Operator obrabiarek skrawających)
- kucharz (branżowa szkoła I stopnia specjalna)
- pracownik pomocniczy gastronomii (branżowa szkoła I stopnia specjalna).

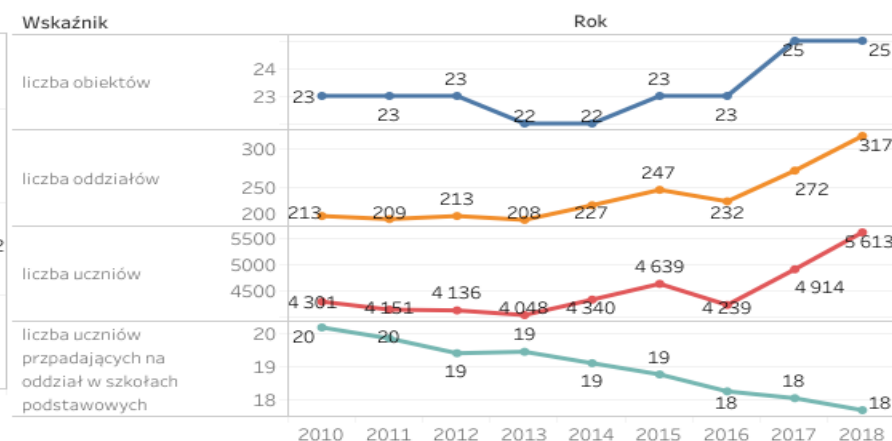
Jednostki oświatowe powiatu łębarskiego prowadzą różne projekty unijne (m.in. Erasmus+) oraz realizują wiele różnorodnych programów, w tym m.in. program Ministerstwa Obrony Narodowej "Certyfikowanych Wojskowych Klas Mundurowych" czy też program Ministerstwa Edukacji Narodowej "Za życiem".

Wykres 18 Dane związane z edukacją na terenie powiatu łębskiego

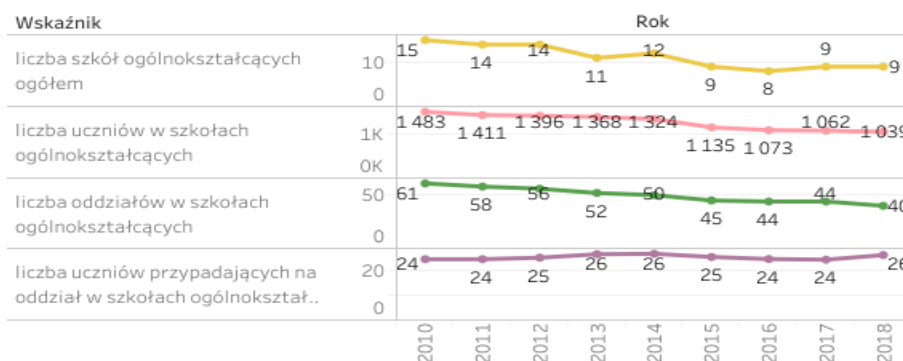
Edukacja - współczynnik skolaryzacji (szkolnictwo podstawowe) - powiat łębski



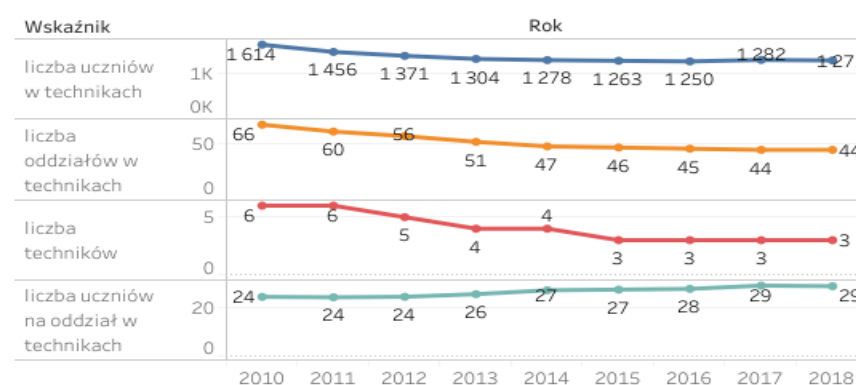
Edukacja - szkoły podstawowe - powiat łębski



Edukacja - szkoły ogólnokształcące - powiat łębski



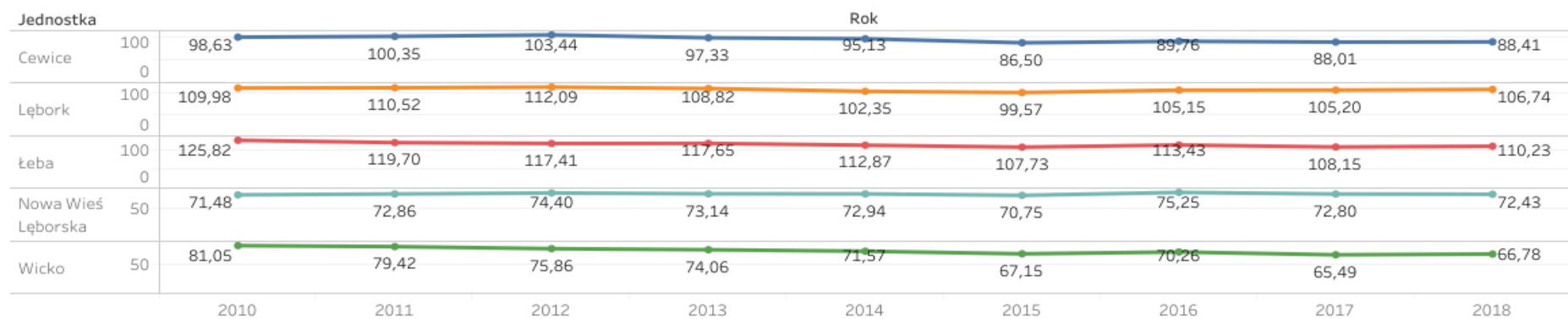
Edukacja - technika - powiat łębski



Edukacja - szkoły branżowe I stopnia - powiat łębski

Wskaźnik	2017			2018		
liczba oddziałów w szkołach branżowych I stopnia	17,0			16,0		
liczba szkół branżowych I stopnia	2,0			2,0		
liczba uczniów przypadających na oddział w szkołach branżowych I stopnia	29,3			29,8		
liczba uczniów w branżowych szkołach I stopnia	498,0			476,0		

Edukacja - gminy powiatu łębskiego - współczynnik skolaryzacji brutto - szkoły podstawowe



Źródło: dane GUS

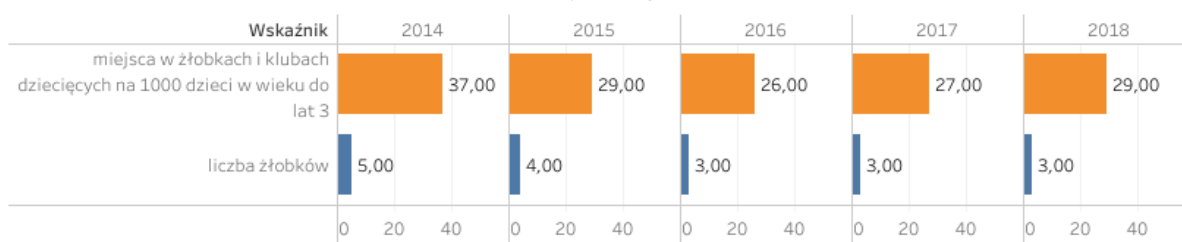
Opieka żłobkowa i wychowanie przedszkolne

Powiat łębski dysponuje 3 żłobkami oraz 25 placówkami przedszkolnymi. W badanym czasookresie liczba żłobków spadła z 5 placówek do 3. Aktualnie jedna z gmin powiatu – Łeba, nie dysponuje tego typu zasobem natomiast pod koniec roku 2019 utworzono placówki żłobkowe (oddział żłobkowy) w Wicku oraz Nowej Wsi Łębskiej. Sytuacja powiatu pod względem liczby miejsc w żłobkach przypadających na 1 000 dzieci w wieku do lat 3 jest najgorsza spośród wszystkich porównywalnych jednostek terytorialnych. Wartość wskaźnika – 29 miejsc na 1000 dzieci jest 4 krotnie niższa niż średnia ogólnopolska. Największą liczbą miejsc natomiast dysponuje powiat malborski.

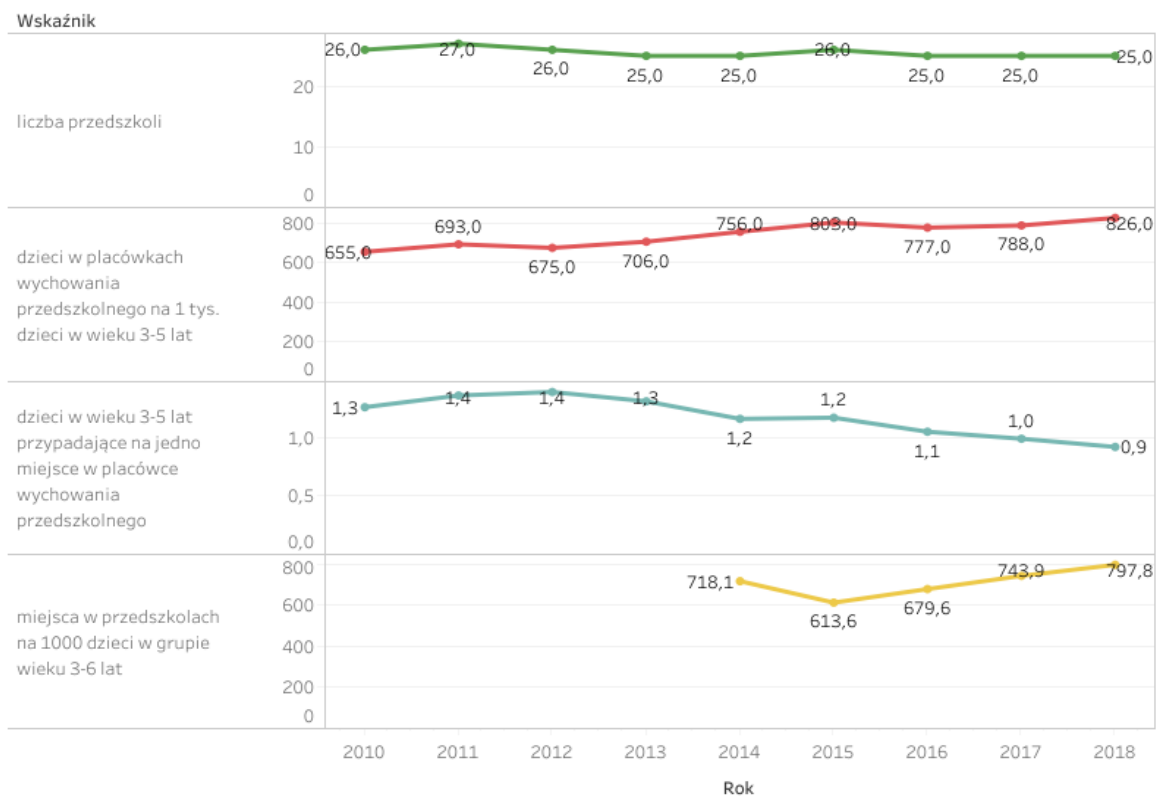
W przypadku przedszkoli sytuacja wydaje się być bardziej korzystna. Liczba miejsc na 1 000 dzieci w wieku przedszkolnym wynosi w powiecie łębskim 797,8 i wartość ta zbliżona jest do wartości ogólnopolskiej. Co więcej liczba dzieci przypadających na jedno miejsce w przedszkolu w powiecie wynosi 0,9 co oznacza, że powiat dysponuje niewielką rezerwą.

Analizując liczbę miejsc w przedszkolach na 1000 dzieci w wieku przedszkolnym w gminach powiatu łębskiego należy stwierdzić, że zarówno Łębork jak i Łeba najlepiej zabezpieczają potrzeby opieki przedszkolnej mieszkańców, a wartość wskaźnika jest najbardziej zbliżona do wartości ogólnopolskiej.

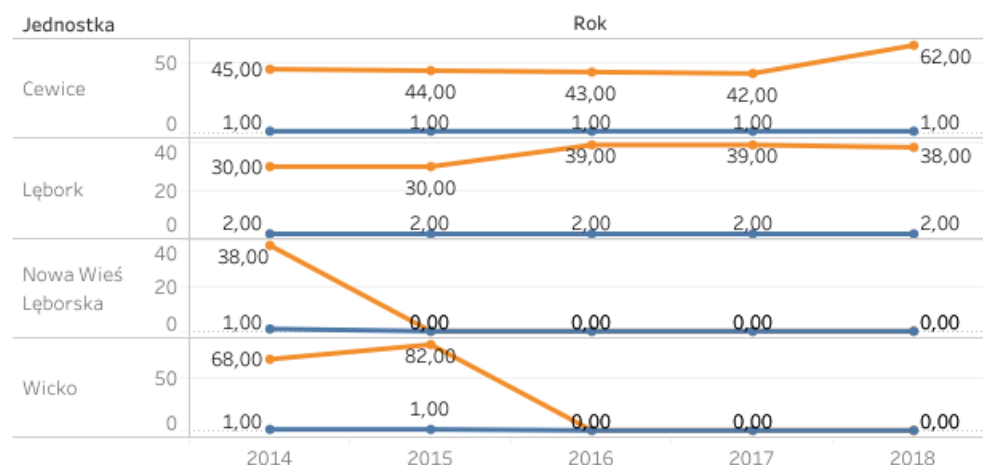
Żłobki - powiat łębarski



Przedszkola - powiat łębarski



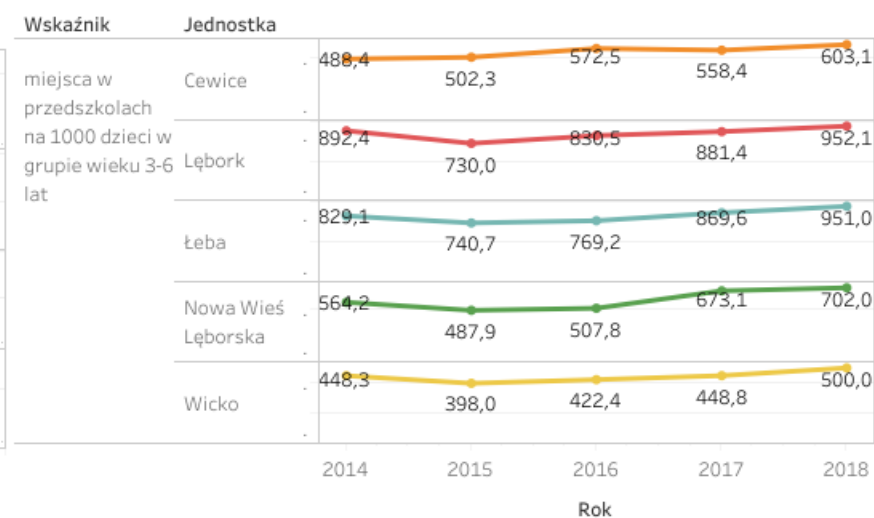
Żłobki - gminy powiatu łębskiego



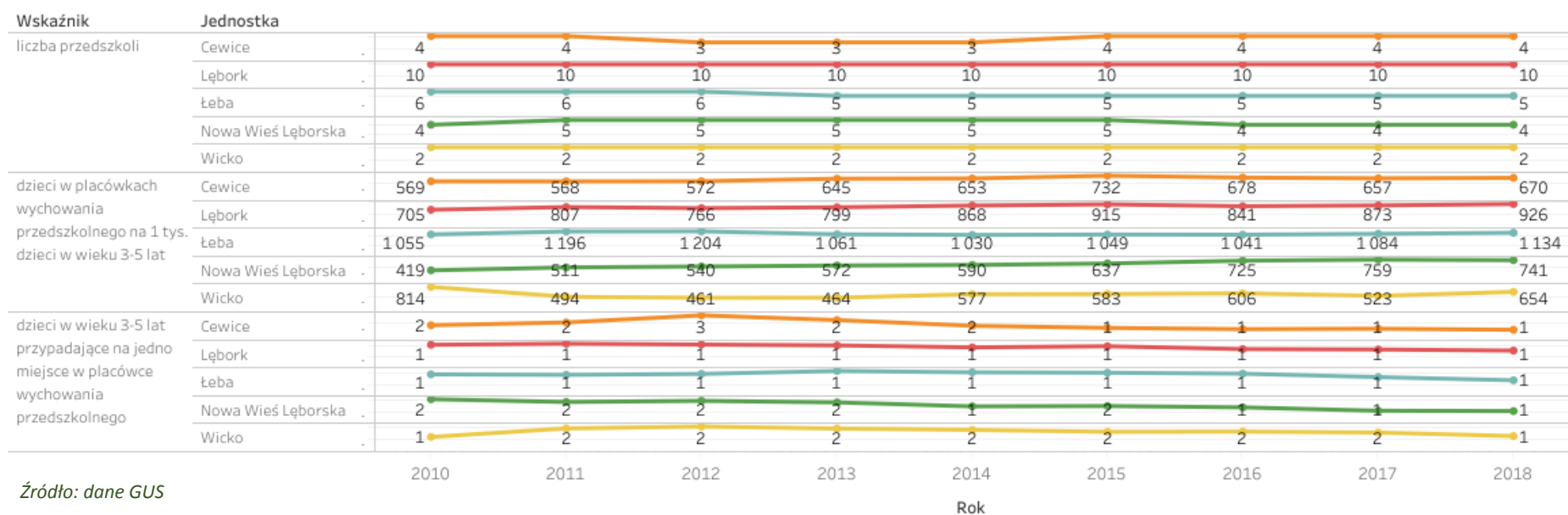
■ liczba żłobków

■ miejsca w żłobkach i klubach dziecięcych na 1000 dzieci w wieku do lat 3

Przedszkola - miejsca w przedszkolach gminy powiatu łębskiego



Przedszkola - gminy powiatu łębskiego



Źródło: dane GUS

II.8 Pomoc społeczna

W ramach kompetencji własnych powiat łębski odpowiada za zabezpieczenie społeczne potrzeb mieszkańców w trudnej sytuacji życiowej. Powiat łębski jest organem prowadzącym dla następujących instytucji pomocowych:

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łęborku
- Dom Pomocy Społecznej Nr 1 w Łęborku, ul. Stryjewskiego 23 dla osób przewlekłe somatycznie chorych oraz osób przewlekłe psychicznie chorych, liczba miejsc – 88, w tym 23 dla osób psychicznie chorych (dane za 2018 r.)
- Dom Pomocy Społecznej nr 2 w Łęborku, ul. Wojska Polskiego 43 dla osób przewlekłe somatycznie chorych oraz osób w podeszłym wieku, liczba miejsc – 58, w tym 28 miejsc dla osób przewlekłe somatycznie chorych (dane za 2018 r.)
- Hostel dla kobiet w ciąży i matek z dziećmi przy DPS nr 2 w Łęborku, liczba miejsc – 3
- Dom dla Dzieci „„ZAKĄTEK”” w Nowej Wsi Łębskiej, ul. Ogrodowa 8C, liczba miejsc – 14
- Dom dla Dzieci „SIEDLIKO” w Nowej Wsi Łębskiej, ul. Ogrodowa 8D, liczba miejsc – 14

Na koniec 2019 r. w DPS-ach przebywało łącznie 145 osób na 146 dostępnych miejsc.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Łęborku realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej, wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz rehabilitacji społecznej i zawodowej osób niepełnosprawnych. Prowadzi m.in. mieszkanie chronione treningowe dla osób usamodzielnianych opuszczających pieczę zastępczą (3 miejsca). Do 2020 r. realizuje także projekty w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego na lata 2014 – 2020 Oś priorytetowa 6. Integracja, Działanie 6.2. Usługi społeczne, Poddziałanie 6.2.2. Rozwój usług społecznych:

- „Wsparcie postępu – Rozwój usług społecznych w Powiecie Łębskim”; w ramach projektu od listopada 2018 roku do końca lutego 2021 roku realizowane są działania celem: poprawy jakości i zakresu wsparcia osób objętych systemem pieczy zastępczej, dążenia do odejścia od opieki instytucjonalnej przez rozwój rodzinnej pieczy zastępczej i utworzenia dwóch placówek opiekuńczo-wychowawczych 14-osobowych oraz poszerzenie wsparcia realizacji procesu usamodzielniania osób opuszczających pieczę zastępczą m.in. przez funkcjonowanie Biura Mentoringu i realizacja zadań aktywizacji społeczno – zawodowej, w tym utworzenie mieszkania chronionego treningowego.
- „Otwieramy horyzonty! Rozwój usług społecznych na rzecz dziecka i rodziny w powiecie łębskim poprzez uruchomienie placówki wsparcia dziennego typu podwórkowego”; w zakresie: wsparcia rozwojowego i wyrównywania szans edukacyjnych małoletnich uczestników projektu przez organizację i prowadzenie: diagnoz dzieci, pomoc w nauce

(korepetycje indywidualne i w małych grupach), specjalistyczną pomoc, konsultacje i poradnictwo oraz organizację grup wsparcia i grup samopomocowych mających na celu wymianę doświadczeń oraz zapobieganie izolacji rodzin. Ponadto projekt zakłada utworzenie placówki wsparcia dziennego typu podwórkowego, prowadzonej przez Hufiec ZHP w Lęborku utworzonej w partnerskim projekcie Chorągwi Gdańskiej.

W PCPR funkcjonuje Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności, do którego zadań należy min.:

- orzekanie o stopniu niepełnosprawności,
- orzekanie o wskazaniu do ulg i uprawnień
- przyjmowanie, weryfikacja wniosków i wydawanie kart parkingowych,
- wydawanie legitymacji o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności,
- przygotowanie dokumentacji do skierowania osób orzekanych na dodatkowe badania specjalistyczne do Wojewódzkiego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności.

W 2019 r. Powiatowy Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności m.in:

- wydał 2203 orzeczenia o niepełnosprawności;
- wydał 677 kart parkingowych osobom niepełnosprawnym.

Dodatkowo na obszarze powiatu lęborskiego funkcjonują:

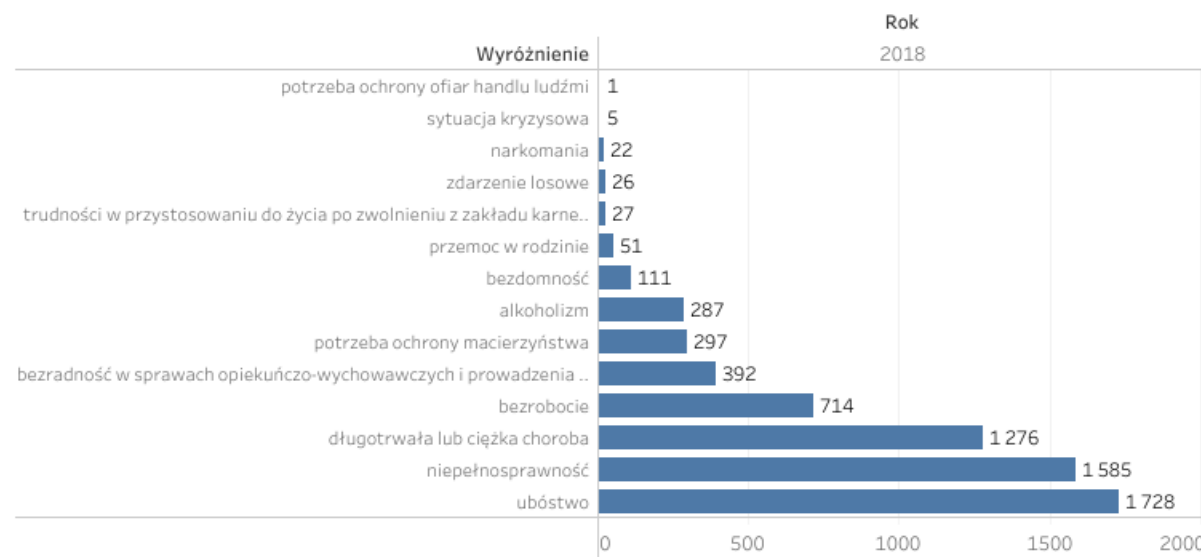
- Warsztaty Terapii Zajęciowej; jednostka prowadząca: Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Niepełnosprawnym "Jesteśmy Razem" w Lęborku (30 miejsc),
- Zajęcia Stowarzyszenia Przyjaciół Osób Niepełnosprawnych "Otwarte Drzwi" w Lęborku (20 miejsc),
- Środowiskowy Dom Samopomocy „Lwiątko” w Lęborku (prowadzi zajęcia dla osób z niepełnosprawnością).

Do najczęstszych przyczyn przyznania świadczeń pomocy społecznej w powiecie lęborskim w 2018 roku należało ubóstwo, niepełnosprawność oraz długotrwała lub ciężka choroba. Klienci pomocy społecznej wspierani są w różnoraki sposób: za pomocą świadczeń pieniężnych i niepieniężnych. Na wykresach poniżej przedstawiono dynamikę liczby osób korzystających ze świadczeń rodzinnych i środowiskowych. W obu kategoriach (liczby rodzin otrzymujących zasiłki rodzinne oraz beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej) widać wyraźny spadek liczby beneficjentów – w przypadku pomocy środowiskowej to spadek o 30% a zasiłków rodzinnych 22%. W liczbach bezwzględnych najwięcej beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej zamieszkuje w gminach Wicko i Cewice, a najwyższa liczba rodzin otrzymujących zasiłki rodzinne na dzieci w Lęborku oraz Nowej Wsi Lęborskiej.

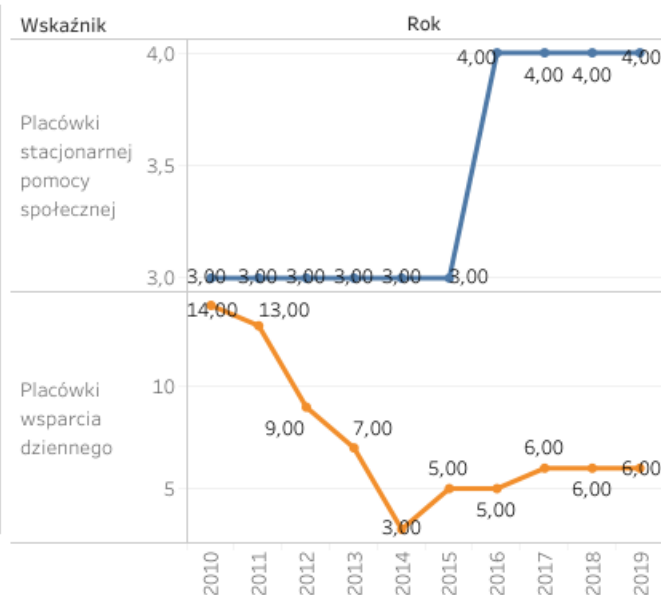
W zakresie infrastruktury społecznej w latach 2010-2019 w powiecie lęborskim przybyła jedna placówka stacjonarnej pomocy społecznej, natomiast liczba placówek wsparcia dziennego podlegała wahaniom. W ciągu 5 lat, od 2010 do 2014 roku ich liczba spadła z 14 do 3, w kolejnych latach natomiast wzrosła i w 2019 na terenie powiatu lęborskiego funkcjonowało łącznie 6 placówek wsparcia dziennego.

Wykres 19 Kwestie pomocy społecznej na terenie powiatu łębskiego

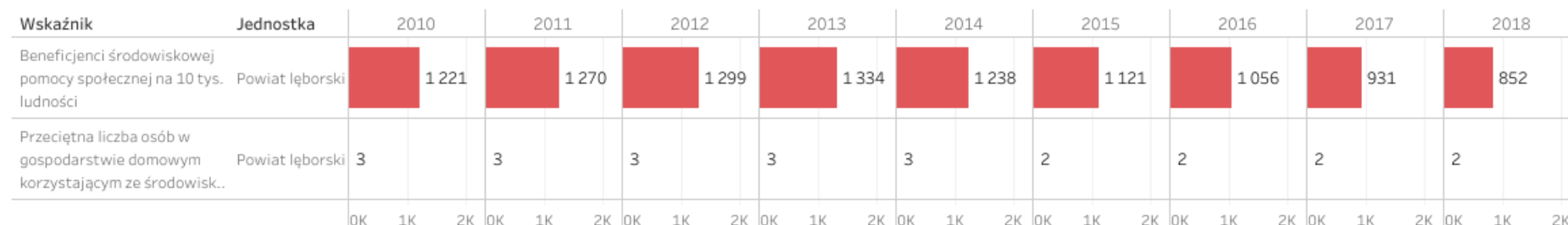
Przyczyny przyznania pomocy społecznej - powiat łębski



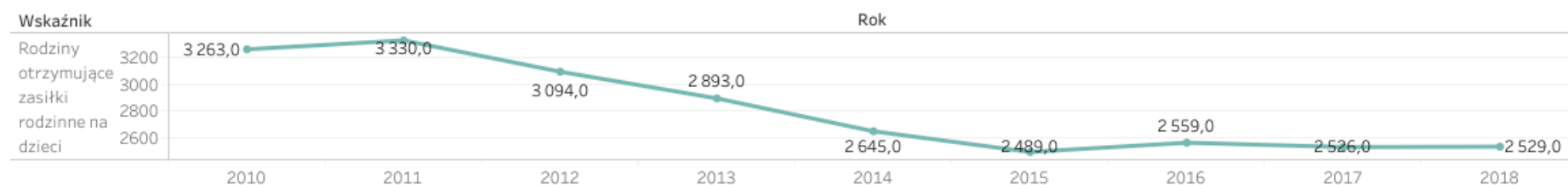
Pomoc społeczna - placówki pomocy społecznej - powiat łębski



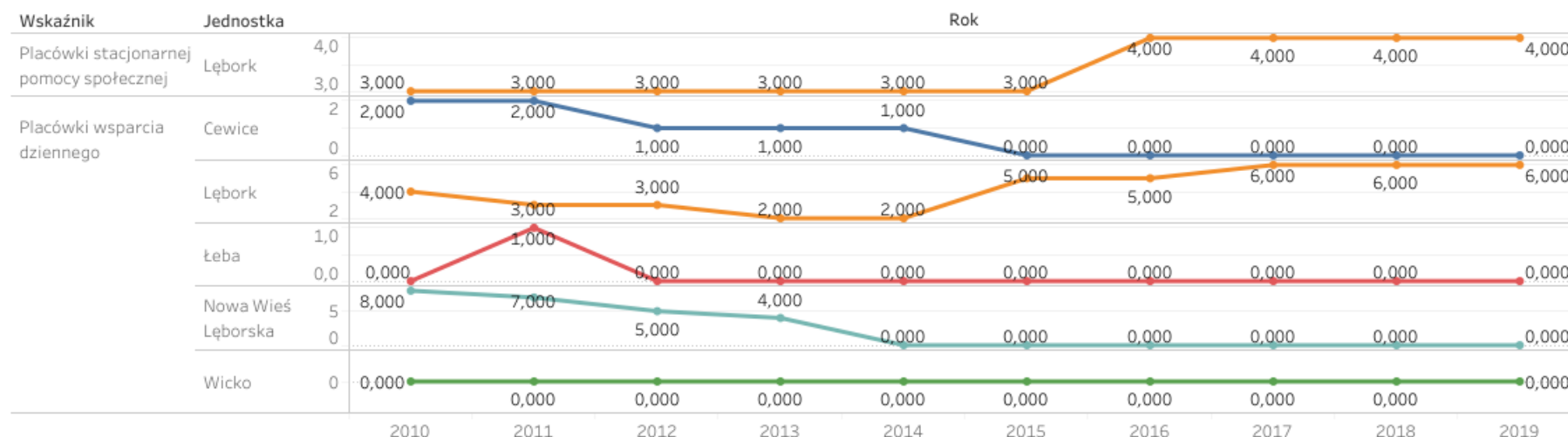
Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej oraz przeciętna liczba osób w gospodarstwach domowych objętych pomocą - powiat łębski



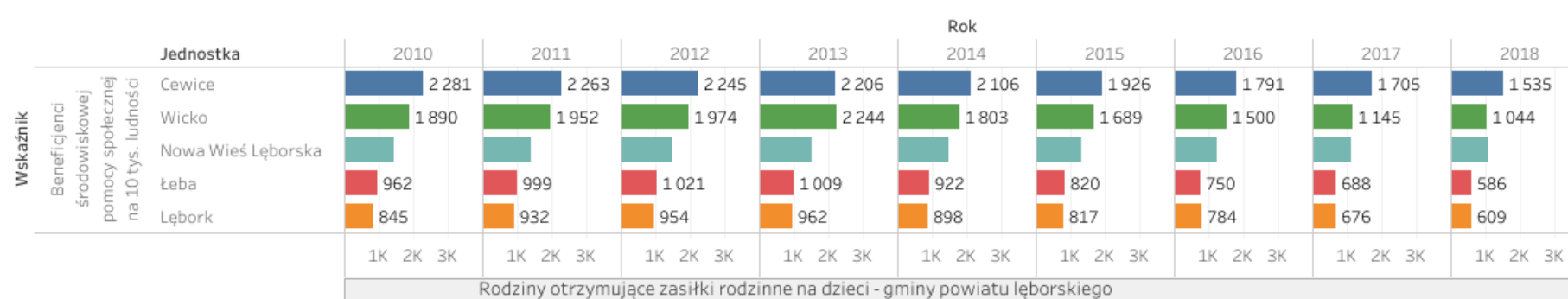
Rodziny otrzymujące zasiłki rodzinne na dzieci - powiat łębski



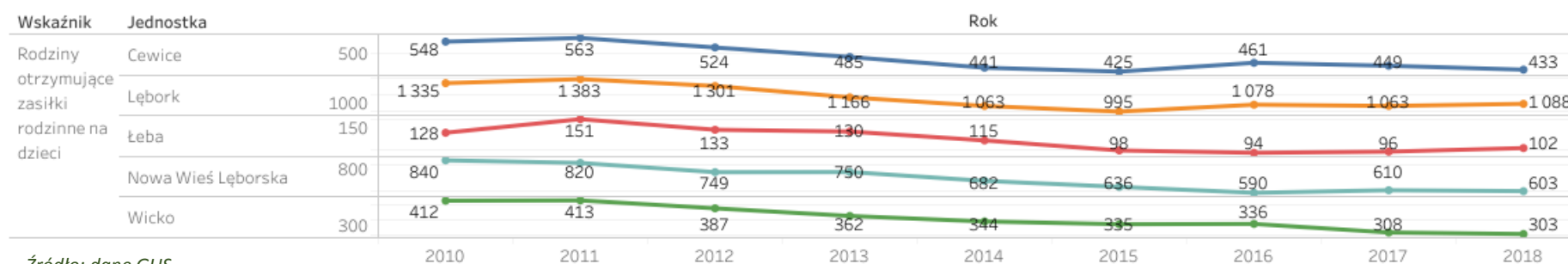
Pomoc społeczna - placówki pomocy społecznej - porównanie gmin powiatu lęborskiego



Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. ludności oraz przeciętna liczba osób w gospodarstwach domowych objętych pomocą - gminy powiatu lęborskiego



Rodziny otrzymujące zasiłki rodzinne na dzieci - gminy powiatu lęborskiego



Źródło: dane GUS

Porównując sytuację powiatu lęborskiego z pozostałymi jednostkami terytorialnymi należy zauważyć, że trzy główne przyczyny przyznawania świadczeń pomocy społecznej pozostają niezmiennie i jest to długotrwała lub ciężka choroba, ubóstwo i niepełnosprawność.

Powiat lęborski negatywnie wyróżnia się w dwóch analizowanych wskaźnikach – liczbie beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. ludności oraz liczbie placówek wsparcia dziennego i stacjonarnej pomocy społecznej. W pierwszym przypadku w powiecie lęborskim przeciętna liczba osób pobierających wsparcie pomocy społecznej na 10 tys. mieszkańców jest najwyższa (1 056) w porównaniu z pozostałymi jednostkami terytorialnymi. Wskaźnik ten jest o 66% wyższy niż w Polsce i o 60% wyższy niż w województwie pomorskim. Pod względem liczby placówek wsparcia dziennego i stacjonarnych placówek pomocy społecznej w porównaniu z powiatami ościennymi powiat lęborski wyróżnia najniższą liczbą placówek.

Organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie powiatu zajmujące się pomocą społeczną

W powiecie lęborskim działa wiele organizacji pozarządowych, które stawiają sobie za cel pomoc osobom i rodzinom w radzeniu sobie w trudnych sytuacjach życiowych, jakich nie mogą one same pokonać przy wykorzystaniu swoich możliwości, uprawnień i własnych środków. Są to m.in.:

- Polski Czerwony Krzyż – Oddział Lębork
- Stowarzyszenie Emerytów i Rencistów Policyjnych - koło w Lęborku
- Polski Związek Emerytów, Rencistów i Inwalidów- Zarząd Rejonowy Lębork
- Klub Abstynenta Odnowa
- Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom Niepełnosprawnym "Jesteśmy Razem" Lębork
- Stowarzyszenie Pomocy Osobom Niepełnosprawnym "PROMYK" Cewice
- Stowarzyszenie AMAZONKA w Lęborku
- Lęborskie Katolickie Stowarzyszenie Osób Specjalnej Troski "Iskierka Nadziei" w Lęborku
- Zespół Caritas Parafii Diecezji Pelplińskiej przy Parafii pw. NMP Królowej Polski Lębork
- Stowarzyszenie Osób Niepełnosprawnych "Światło" Nowa Wieś Lęborska
- Stowarzyszenie "Iskierka Nadziei" w Wicku
- Stowarzyszenie Pomocy Osobom Niepełnosprawnym "Więcej Radości" Wicko
- Stowarzyszenie Opieki Paliatywnej św. Franciszka z Asyżu w Lęborku
- Stowarzyszenie na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy "Szansa" Lębork
- Stowarzyszenie Pomocy Osobom ze Spektrum Autyzmu "Niebieski Skarb" Lębork
- Stowarzyszenie na 102 Lębork
- Stowarzyszenie "Żyj dla innych" Lębork
- Stowarzyszenie Rodzin Zastępczych i Adopcyjnych "NASZE DZIECI"

II.9 Bezpieczeństwo publiczne

W badanym czasookresie należy zwrócić uwagę na znaczny spadek liczby popełnianych przestępstw, których w 2019 roku liczba wyniosła 1270 (spadek o ponad 26% względem roku 2014). Do najczęstszych przestępstw popełnianych w 2019 roku na terenie powiatu łębskiego należały:

- kradzieże z włamaniem,
- kradzieże,
- prowadzenie pojazdu pod wpływem alkoholu,
- oszustwa.

Stosunkowo rzadko na terenie powiatu łębskiego odnotowywano rozboje i pobicia.

W zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym, ogólna liczba zdarzeń w latach 2014-2019 wzrosła o ponad 46% co, związane jest głównie ze wzrostem liczby użytkowników dróg. Należy jednak zwrócić uwagę, iż zmalała liczba najbardziej dotkliwych zdarzeń drogowych - wypadków. Spadek w tej kategorii zdarzeń drogowych wyniósł 21% co przełożyło się także na spadek liczby rannych w wypadkach samochodowych (21%).

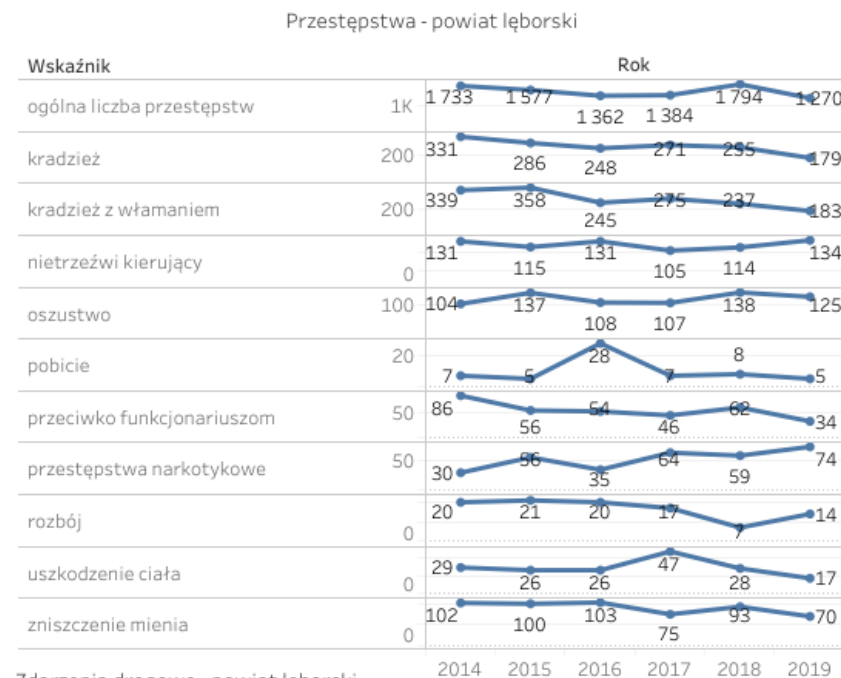
Liczba ofiar przemocy domowej w latach 2014-2019 podlegała wahaniom – porównując rok 2014 i 2019 ich liczba wzrosła o 11%.

Gminą najbardziej obciążoną przestępczością spośród jednostek należących do powiatu łębskiego jest Łębork, przy czym należy pamiętać, iż jest najbardziej zaludnioną jednostką terytorialną i zarazem stolicą powiatu. Warty odnotowania jest także fakt, że na terenie Łęborka zmniejszyła się liczba przestępstw w 6 z 9 kategorii. Wzrosty odnotowano w przypadku:

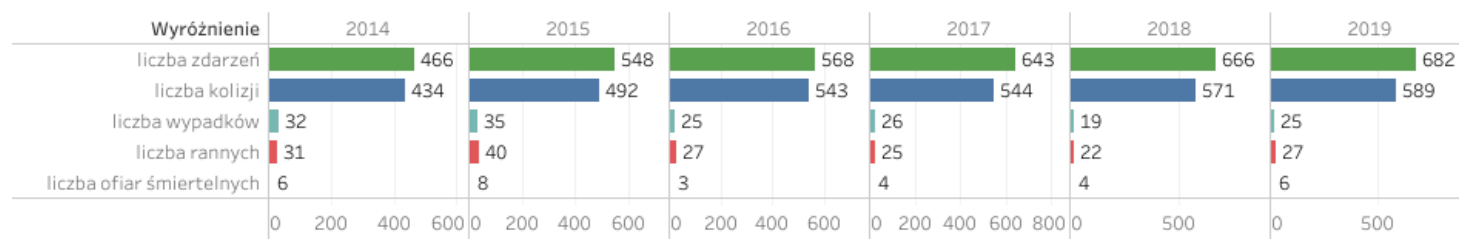
- przestępstw narkotykowych,
- nietrzeźwych kierujących,
- oszustw.

Za bezpieczeństwo przeciwpożarowe na terenie powiatu łębskiego odpowiada Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej oraz poszczególne jednostki OSP. W zakresie bezpieczeństwa przeciwpożarowego w minionych 6 latach odnotowano spadek liczby pożarów o 22%. Wzrosła natomiast liczba zagrożeń miejscowych o 50% w związku z coraz częściej występującymi nagłymi zjawiskami atmosferycznymi.

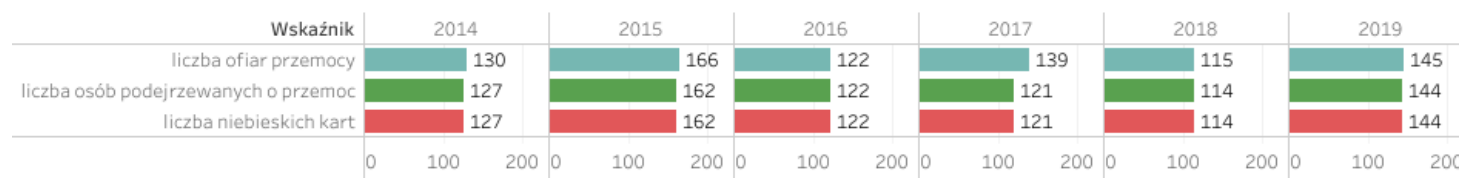
Wykres 20 Bezpieczeństwo publiczne na terenie powiatu łębskiego – podstawowe dane



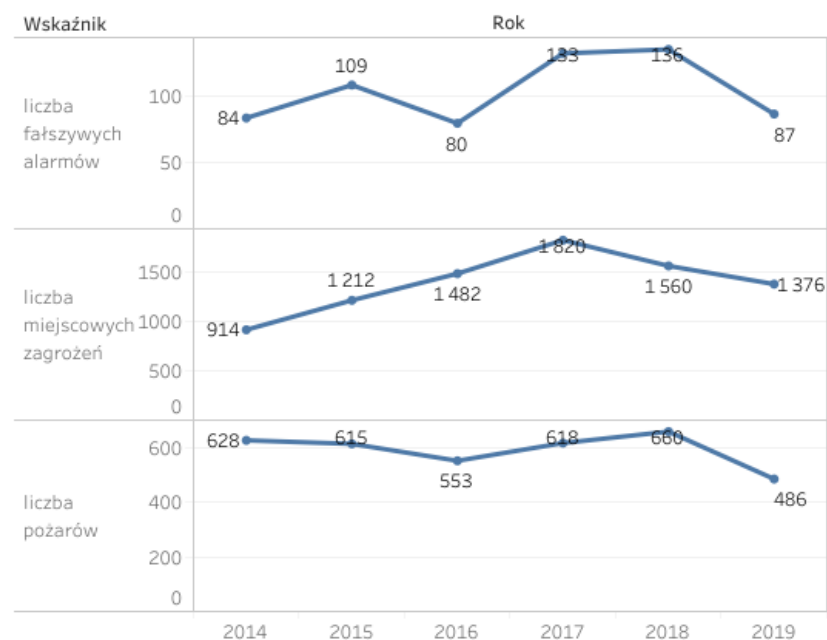
Zdarzenia drogowe - powiat łębski



Przemoc domowa - powiat łębski



Bezpieczeństwo pożarowe - powiat łębski



Źródło: dane GUS

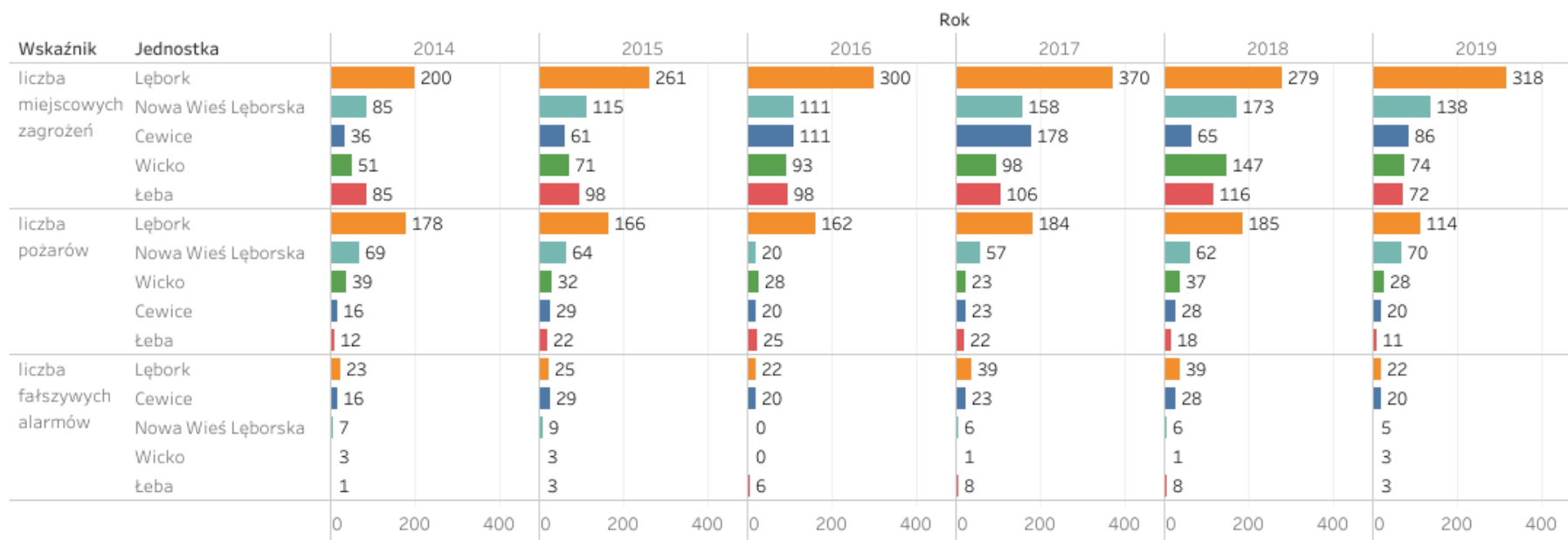
Przestępstwa - gminy powiatu lęborskiego

Wskaźnik	Jednostka	2014	2015	2016	2017	2018	2019
ogólna liczba przestępstw	Lębork	1 072	971	875	915	1 209	842
	Łeba	230	249	176	194	190	125
	Nowa Wieś Lęborska	217	187	160	125	203	178
	Wicko	107	88	73	92	114	48
	Cewice	107	82	78	58	78	77
kradzież z włamaniem	Lębork	219	229	192	201	188	131
	Nowa Wieś Lęborska	40	51	30	12	19	12
	Łeba	40	48	9	54	17	20
	Cewice	27	18	8	3	6	15
	Wicko	13	12	6	5	7	5
kradzież	Lębork	171	154	160	182	164	107
	Łeba	73	71	47	47	41	29
	Nowa Wieś Lęborska	41	34	22	19	22	29
	Wicko	26	17	7	13	19	6
	Cewice	20	10	12	10	9	8
oszustwo	Lębork	93	106	84	80	93	95
	Nowa Wieś Lęborska	4	2	4	7	27	9
	Łeba	4	20	17	14	8	16
	Wicko	2	6	3	0	6	3
	Cewice	1	3	0	6	4	2
nietrzeźwi kierujący	Lębork	65	57	59	51	65	94
	Nowa Wieś Lęborska	25	27	26	22	21	22
	Cewice	15	6	18	7	7	11
	Łeba	14	14	17	10	10	2
	Wicko	12	11	11	15	11	5
przeciwko funkcjonariuszom	Lębork	64	41	39	30	27	22
	Łeba	12	3	9	9	14	3
	Cewice	6	3	0	0	11	0
	Wicko	2	3	4	6	6	0
	Nowa Wieś Lęborska	2	6	2	1	4	9
zniszczenie mienia	Lębork	63	59	70	51	64	40
	Łeba	15	17	15	6	15	5
	Nowa Wieś Lęborska	14	13	10	9	10	18
	Wicko	6	7	5	6	1	3
	Cewice	4	4	3	3	3	4
przestępstwa narkotykowe	Lębork	13	39	22	36	33	58
	Nowa Wieś Lęborska	8	10	4	2	1	10
	Łeba	5	0	2	7	17	3
	Cewice	4	4	0	0	2	1
	Wicko	0	3	7	19	6	2
rozbój	Lębork	17	17	16	15	6	11
	Nowa Wieś Lęborska	2	0	1	1	0	1
	Łeba	1	3	3	1	1	2
	Wicko	0	0	0	0	0	0
	Cewice	0	1	0	0	0	0
uszkodzenie ciała	Lębork	18	19	18	28	22	14
	Nowa Wieś Lęborska	6	1	2	7	2	3
	Łeba	3	3	5	7	2	0
	Wicko	2	1	1	2	2	0
	Cewice	0	2	0	3	0	0

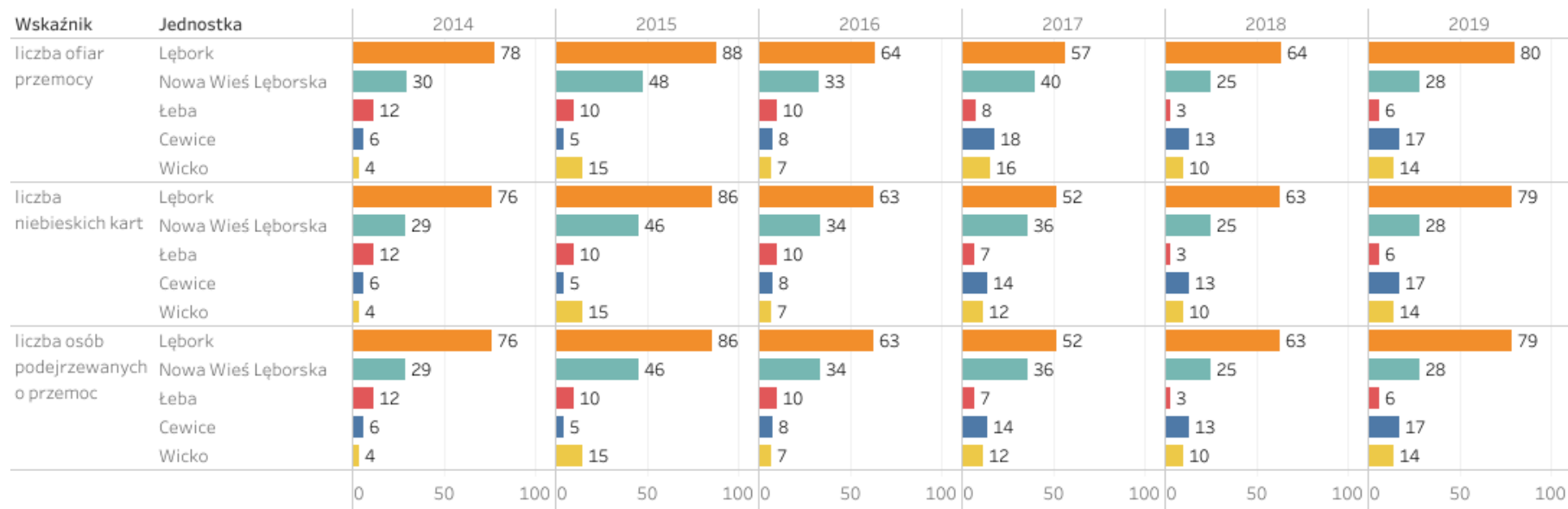
DIAGNOZA

Bezpieczeństwo - gminy powiatu łębskiego

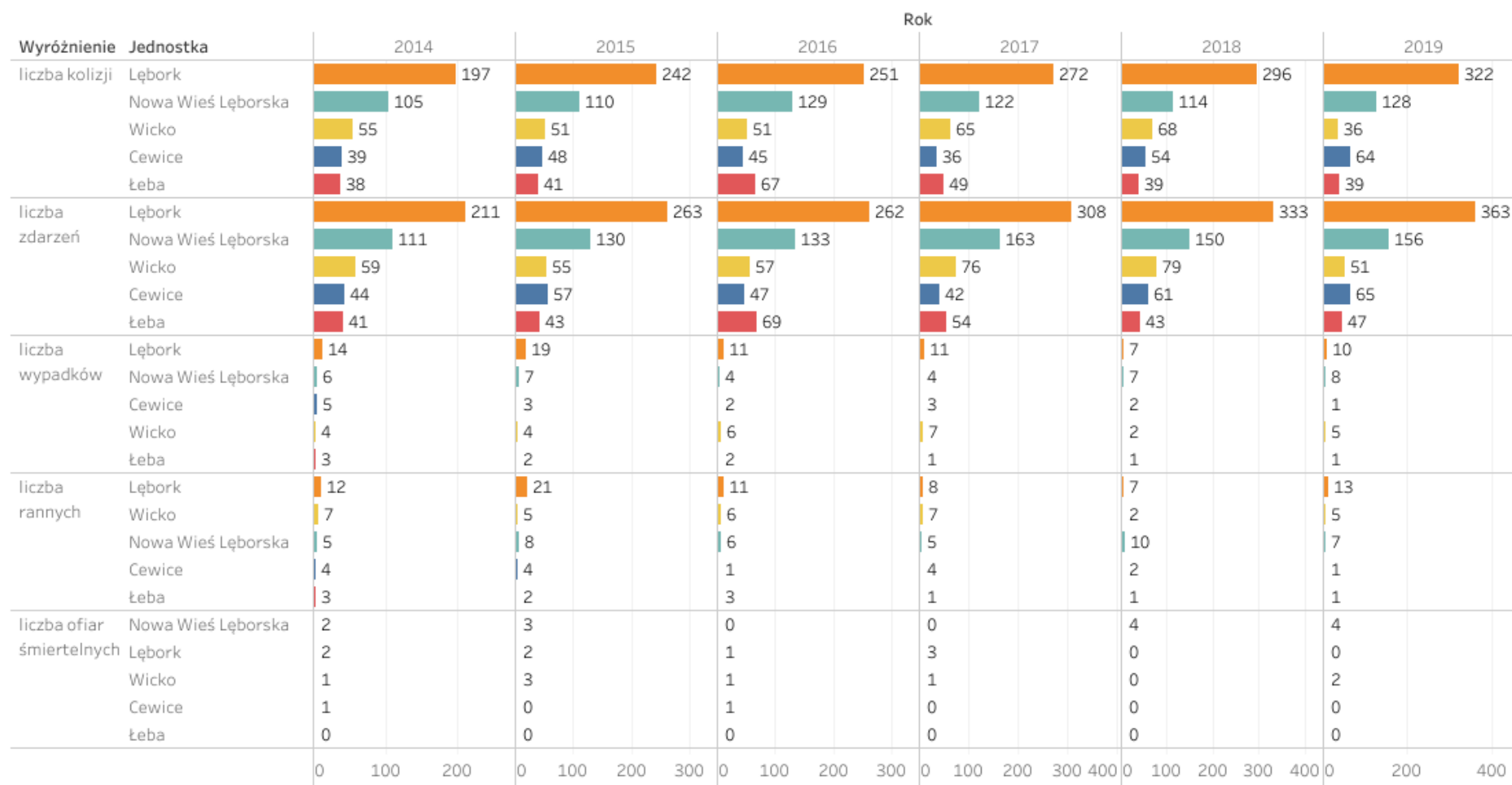
Bezpieczeństwo pożarowe - gminy powiatu łębskiego



Przemoc domowa - gminy powiatu łębskiego



Zdarzenia drogowe - gminy powiatu łębskiego



II.10 Opieka zdrowotna

Potrzeby zdrowotne mieszkańców powiatu lęborskiego zabezpieczane są przez Samodzielny Publiczny Specjalistyczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Lęborku, 24 przychodnie specjalistyczne oraz około 54 gabinety podstawowej opieki zdrowotnej³. W zakresie personelu medycznego, liczba lekarzy na 10 tys. ludności powiatu regularnie wzrasta, w 2018 wyniosła 31,8. Liczba pielęgniarek i położnych w badanym czasookresie także wykazywała tendencje wzrostowe jednak porównując rok 2017 (47,8 pielęgniarki i położne na 10 tys. mieszkańców) i 2018 (46,2 pielęgniarki i położnej na 10 tys. mieszkańców) odnotowano niewielki spadek - 1,6. Porównując liczbę personelu medycznego do pozostałych powiatów należy wskazać, że pod kątem liczby pielęgniarek i położnych sytuacja powiatu lęborskiego jest stosunkowo korzystna, choć wartość wskaźnika jest poniżej średniej wojewódzkiej i ogólnopolskiej. Natomiast w przypadku lekarzy powiat lęborski plasuje się na III miejscu na 6 porównywanych powiatów.

Ponadto w powiecie lęborskim odnotowano zauważalny wzrost liczby udzielonych porad lekarskich, który porównując rok 2012 oraz 2018 wyniósł +37%. Przy czym w skali ogólnopolskiej wzrost ten wyniósł +11%. Prawdopodobną przyczyną takiego stanu rzeczy jest pogarszająca się sytuacja demograficzna, w szczególności starzenie się społeczności lokalnej, ale także reorganizacja służby zdrowia. Spośród porównywanych powiatów największy wzrost liczby udzielonych porad lekarskich odnotowano w powiecie kartuskim.

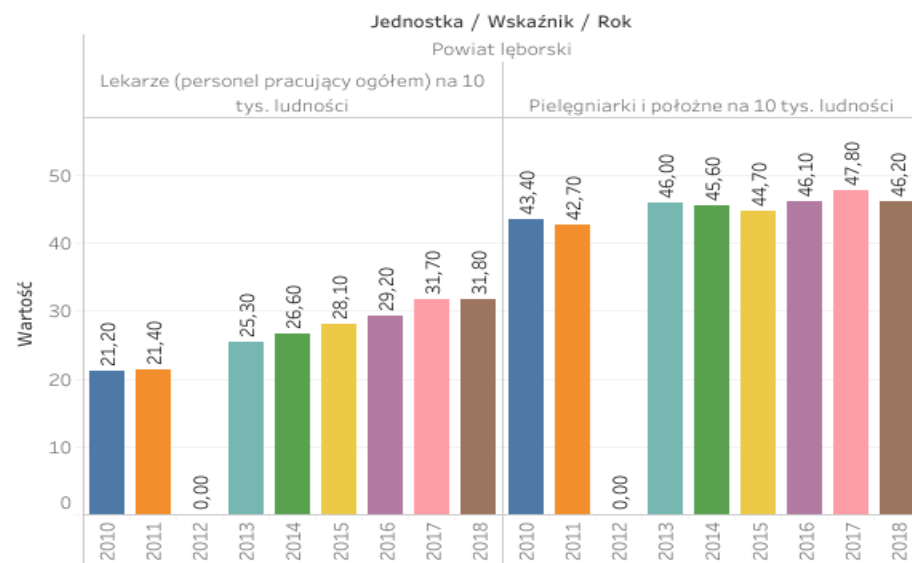
Elementem uzupełniającym system ochrony zdrowia są apteki ogólnodostępne. Największe obciążenie aptek odnotowano w gminie Nowa Wieś Lęborska, przy czym pośród porównywanych powiatów największe obciążenie (niska liczba aptek w stosunku do liczby ludności) występuje w powiecie lęborskim.

Przy analizie przytoczonych przykładów należy wziąć pod uwagę, że prezentowane dane statystyczne obejmują powiaty położone w dwóch województwach (Pomorskim i Zachodniopomorskim), dla których strategie, kierunki i potrzeby zdrowotne określają dwa niezależnie funkcjonujące Wojewódzkie Oddziały Narodowego Funduszu Zdrowia. Ponadto, statystyki prezentowane graficznie (przeliczone na 10 tys. mieszkańców) odnoszą się do powiatów o zróżnicowanej liczbie mieszkańców oraz urozmaiconego poziomu zabezpieczenia (stopnia referencyjności Szpitali) od I° do III°, co wpływa na ich porównywalność.

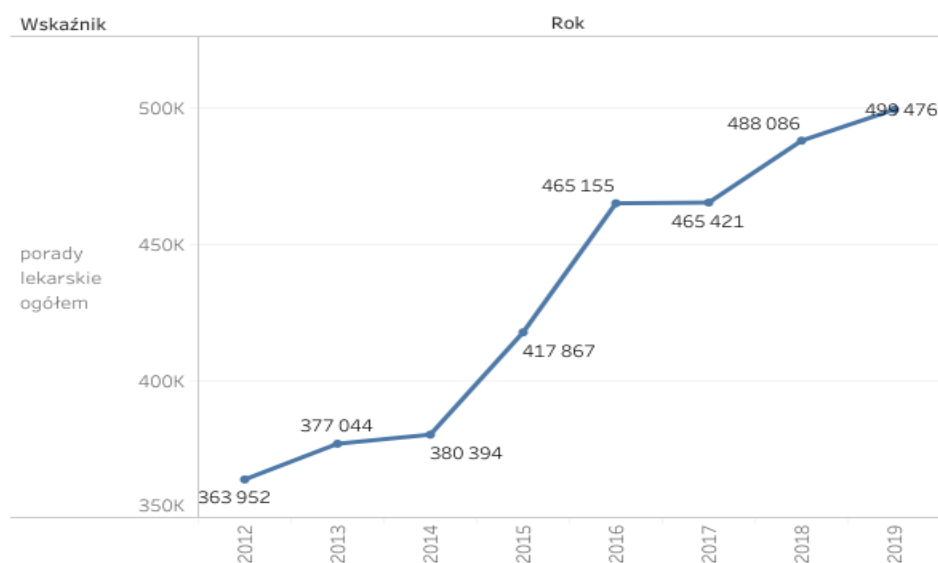
³ Za: <https://zip.nfz.gov.pl/GSL/GSL/POZ> - zintegrowany informator pacjenta

Wykres 21 Ochrona zdrowia, podstawowe wskaźniki – powiat łębski

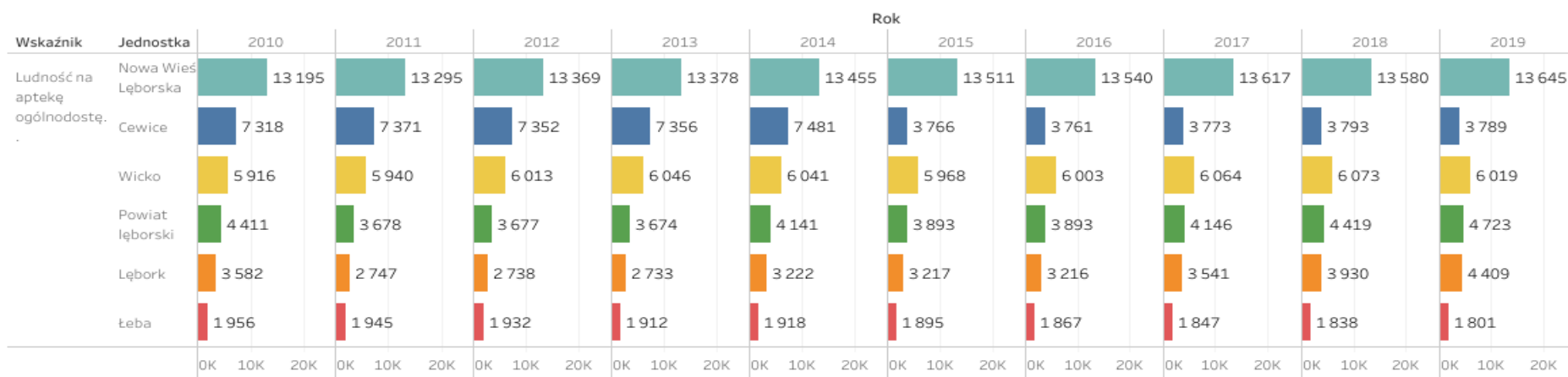
Personel medyczny na 10 000 mieszkańców - powiat łębski



Porady lekarskie ogółem - powiat łębski



Ludność na aptekę ogólnodostępną - powiat łębski



Źródło: dane GUS

Chorobowość szpitalna i umieralność

Obiektywnym wskaźnikiem obrazującym najczęstsze przyczyny hospitalizacji jest wskaźnik chorobowości szpitalnej. Wyraża on liczbę osób hospitalizowanych z powodu wszystkich przyczyn lub z powodu danej jednostki chorobowej w ciągu roku w przeliczeniu na 100 000 ludności. W następnej tabeli przedstawiono najczęstsze przyczyny hospitalizacji na terenie porównywanych powiatów. **Przedstawione dane dotyczą hospitalizacji mieszkańców powiatu, nawet jeżeli odbywały się poza jego granicami**, stąd są ujęte również dane dla oddziałów, których nie ma na terenie powiatu. Najwyższą wartość wskaźnika dla powiatu lęborskiego odnotowano na oddziałach położniczo-ginekologicznych, przy czym w 7 kategoriach wartość wskaźnika dla powiatu lęborskiego przekracza wartość referencyjną dla województwa pomorskiego. Warto także podkreślić, że w zaledwie dwóch przypadkach – oddziałów chirurgii urazowo-ortopedycznej oraz oddziałów urologicznych wartości dla powiatu lęborskiego są najwyższe wśród porównywanych jednostek terytorialnych.

Tabela 4 Chorobowość szpitalna w 2016 r. na terenie powiatów

	oddział chorób wewnętrznych	oddział położniczo-ginekologiczny	oddział chirurgiczny - ogólny	oddział kardiologiczny
Powiat lęborski	1 787,13	2 288,25	1 762,45	1 071,75
Powiat kartuski	1 692,35	2 068,28	1 942,17	582,12
Powiat malborski	3 660,95	2 279,32	3 256,36	372,21
Powiat wejherowski	1 176,25	2 378,71	1 714,28	864,83
Powiat pucki	2 480,48	2 309,11	1 811,21	721,88
Powiat kołobrzeski	1 484,94	1 957,80	2 217,58	1 405,84
Referencyjna wartość dla województwa pomorskiego	1 480,39	2 014,46	1 751,75	900,06

	oddział chirurgii urazowo-ortopedycznej	oddział neonatologiczny	oddział okulistyczny	oddział pediatriczny	oddział urologiczny
Powiat lęborski	1 369,97	745,26	535,3	1 225,57	584,15
Powiat kartuski	721,77	460	413,69	1 160,73	351,61
Powiat malborski	795,6	755,44	643,46	1 346,65	387,44
Powiat wejherowski	953,68	1 346,86	715,52	1 059,32	508,02
Powiat pucki	798,48	587,54	578,18	919,3	415,18
Powiat kołobrzeski	1 082,89	976,14	728,44	741,42	164,16
Referencyjna wartość dla województwa pomorskiego	848,33	1 040,96	564,52	1 075,02	512,04

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych „Mapa potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla woj. pomorskiego i zachodniopomorskiego 2018”

Typy najczęściej występujących chorób

W następnej tabeli przedstawiono współczynnik rzeczywisty zgonów. Wskaźnik ten opisuje natężenie umieralności w danej populacji w sposób bezpośredni, bez korygowania wpływu, jaki na poziom umieralności ma struktura wieku tej populacji, obrazuje, jaka jest wielkość problemu w odniesieniu do danej przyczyny zgonu, nie informując, czy ta „wielkość problemu” wynika z faktu, że mamy do czynienia

z populacją o starszej lub młodszej strukturze wieku niż inne populacje czy też z faktu, że zagrożenie życia z powodu danej przyczyny (choroby, wypadku) jest w tej populacji większe (lub mniejsze) z jakichś innych powodów.

Tabela 5 Rzeczywisty współczynnik umieralności w 2016 roku na terenie powiatów

	Choroby kardiologiczne	Choroby onkologiczne	Choroby neurologiczne wieku podeszłego	Choroby aorty	Choroby zakaźne	Choroby układu oddechowego
Powiat lęborski	192,4	225,6	94,2	31,7	57,9	45,8
Powiat kartuski	172,7	156,8	57,1	22,5	26,2	23
Powiat malborski	297,8	249,7	101,5	22,3	46,6	43
Powiat wejherowski	172,8	186,5	60	20,8	47,1	46,3
Powiat pucki	175,3	219,7	75,7	22	30,9	26
Powiat kołobrzeski	234,9	234,9	67,8	50,7	31,4	26,4

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych „Mapa potrzeb zdrowotnych w zakresie leczenia szpitalnego dla woj. pomorskiego i zachodniopomorskiego”

Przedstawione powyżej wartości zostały wyróżnione kolorami zgodnie z przyczynami zgonów. Najwyższe wartości współczynnika umieralności odnotowano w powiecie malborskim – mieszkańcy tego obszaru cierpią najczęściej na choroby kardiologiczne, onkologiczne, oraz choroby neurologiczne. W powiecie lęborskim istotną przyczyną śmierci były choroby neurologiczne, zakaźne oraz układu oddechowego.

W województwie pomorskim problemy zdrowotne powodujące najwięcej zgonów w 2019 r. to choroby serca (choroba niedokrwienna serca, udar, kardiomiopatie i zapalenie mięśnia sercowego), nowotwory (nowotwór złośliwy tchawicy, oskrzeli i płuc, nowotwór złośliwy jelita grubego i odbytnicy), choroby płuc (zakażenia dolnych dróg oddechowych, przewlekła obturacyjna choroba płuc) oraz Choroba Alzheimera i inne choroby otępienne.

Spośród wielu potrzeb mających strategiczne znaczenie dla mieszkańców do kluczowych należy zaliczyć nowoczesną bazę diagnostyczną i świadczenia całodobowe z zakresu opieki długoterminowej, które będą owocować wzrastającym poziomem jakości świadczeń diagnostycznych i terapeutycznych oferowanych starzejącemu się społeczeństwu.

Wydaje się, że zabezpieczanie potrzeb finansowych i organizacyjnych Samodzielnego Publicznego Specjalistycznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Lęborku w dobie zagrożenia wirusem SARS-CoV-2, jest priorytet. Co więcej wnioski wynikające z działalności Zakładu Opieki Zdrowotnej w okresie pandemii powinny być drogowskazem dla projektowania przyszłych działań, które powinny inicjować gruntowną modernizację modelu opieki zdrowotnej a rola samorządów w kształtowaniu regionalnych priorytetów winna brać pod uwagę potrzeby zdrowotne lokalnych społeczności z uwzględnieniem skutków pandemii COVID-19.

II.11 Turystyka, sport i rekreacja

Turystyka

Turystyka stanowi ważną gałąź gospodarczą powiatu lęborskiego. Co więcej pas wybrzeża bałtyckiego stanowi jeden z najbardziej atrakcyjnych turystycznie regionów kraju. Według danych GUS, w 2019 roku liczba turystycznych obiektów noclegowych województwie pomorskim wyniosła 1 658, co stanowi najlepszy wynik w Polsce. Baza noclegowa w obszarach nadmorskich ma charakter typowo sezonowy i stanowi 54% wszystkich obiektów sezonowych w Polsce. Najliczniejsze grupy obiektów noclegowych w obszarach nadmorskich to pokoje gościnne i ośrodki wczasowe.

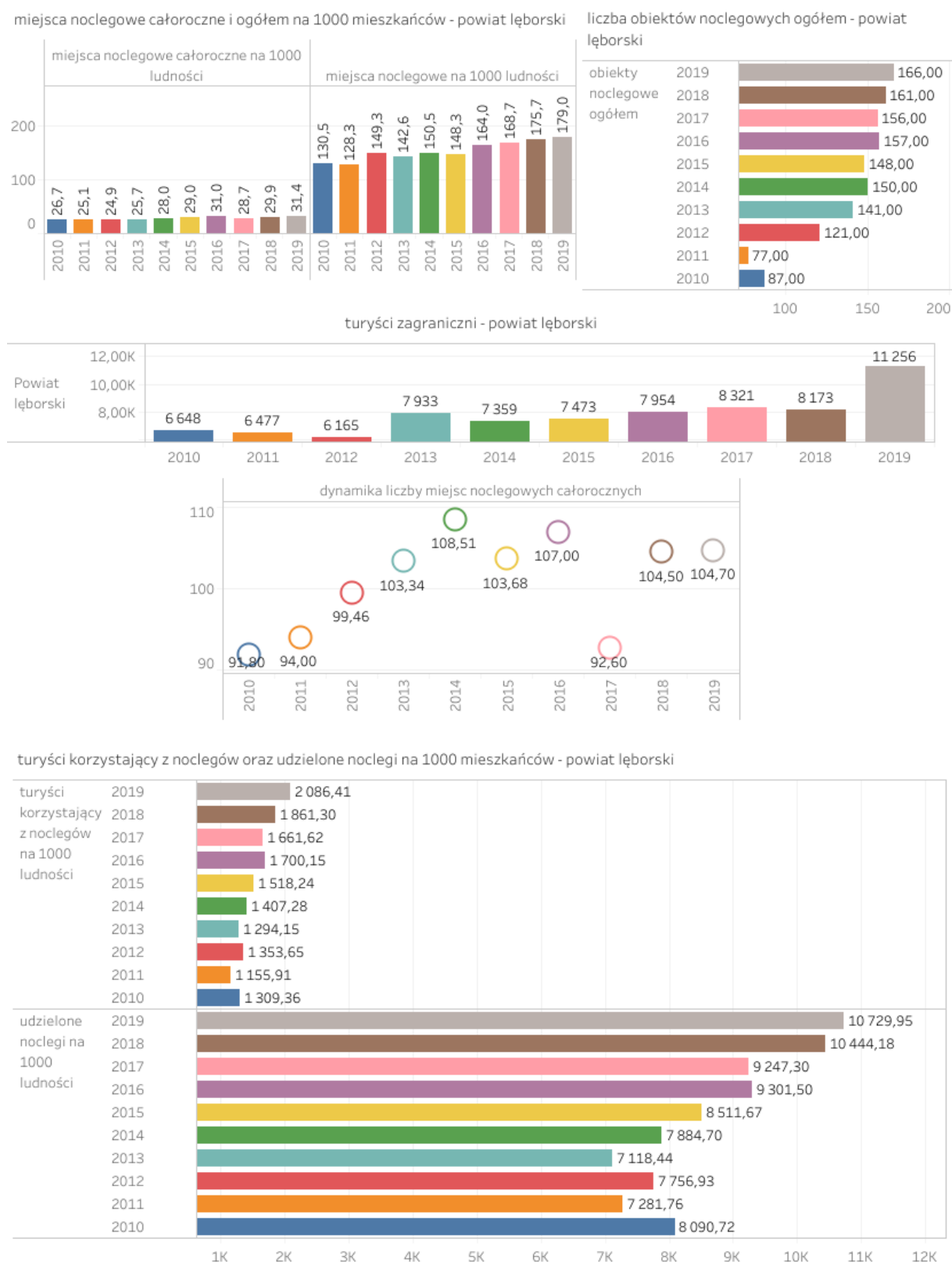
W 2019 roku Polacy wydali 79,5 mld złotych (blisko 10% więcej niż w roku 2018) na aktywność turystyczną – 30,9 mld przypadło na wyjazdy krajowe, 34,3 mld na wyjazdy zagraniczne oraz 14,4 mld na wyjazdy zagraniczne jednodniowe.

GUS szacuje, że w 2019 roku mieszkańcy Polski odbyli łącznie 75,1 mln podróży. Zdecydowana większość wyjazdów była podróżami krajowymi (59,8 mln, z czego 34,5 mln to podróże krótkookresowe 2-4 dni i 25,3 mln podróży trwających 5 dni lub dłużej). Liczba podróży zagranicznych w 2019 roku wyniosła 15,3 mln. Zdecydowana większość (96,1%) wyjazdów to wyjazdy w celach prywatnych⁴.

Analizując dynamikę ruchu turystycznego oraz wykorzystanie i stan bazy noclegowej w powiecie lęborskim należy zauważyć, że każdy z analizowanych wskaźników w ostatniej dekadzie wykazywał trend wzrostowy. O blisko 5 miejsc wzrosła liczba miejsc noclegowych całorocznych na każde 1 000 mieszkańców, i powstało niecałe 50 dodatkowych miejsc we wszystkich typach obiektów noclegowych na każde 1 000 mieszkańców. Porównując rok 2010 do roku 2019 o 91% wzrosła liczba obiektów noclegowych i w 2019 roku wyniosła ona 166. Dynamiczny wzrost w latach 2010-2019 dotyczył także turystów zarówno krajowych jak i zagranicznych korzystających z noclegów. W 2019 roku na każde 1 000 mieszkańców powiatu lęborskiego przypadało ponad 2 000 turystów, a liczba turystów zagranicznych w ciągu dekady wzrosła o blisko 70%.

⁴ Por. Turystyka w 2019 roku, GUS, Warszawa, Rzeszów 2020.

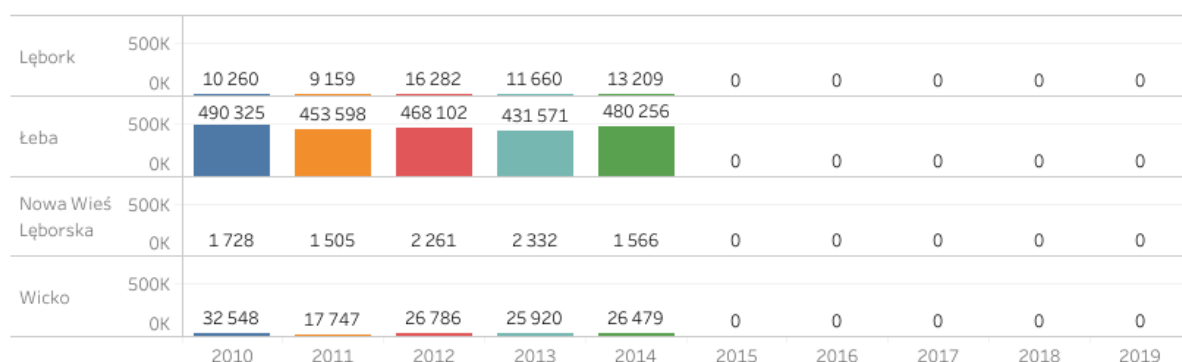
Wykres 22 Turystyka na terenie powiatu łębskiego



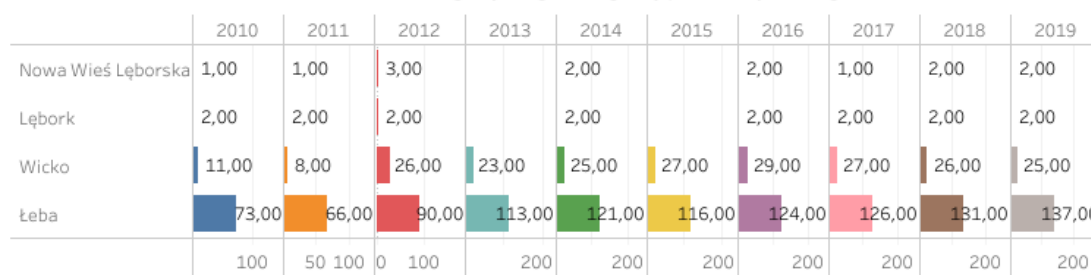
Źródło: dane GUS

Zakres danych agregowanych przez GUS na poziomie gmin jest stosunkowo ograniczony. Ponadto od 2015 roku GUS nie prowadził statystyk dla miejscowości powiatu łębskiego. Pod względem turystycznym największą przewagę nad pozostałymi gminami ma Łeba leżąca bezpośrednio na wybrzeżu Morza Bałtyckiego. Zarówno liczba udzielonych noclegów, obiektów noclegowych jak i turystów zagranicznych jest kilku lub kilkunastokrotnie wyższa niż w pozostałych miejscowościach powiatu. Analizując liczbę turystów zagranicznych odwiedzających powiat łębski należy stwierdzić, że jedynie w Łebie ich liczba wzrosła. Co interesujące, gwałtownie spadła liczba turystów zagranicznych w Łęborku – porównując rok 2010 do roku 2019 spadek wyniósł 75%.

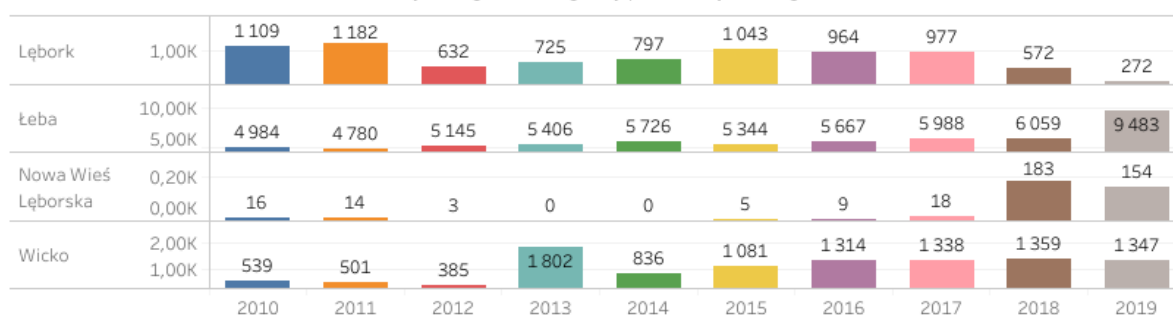
Wykres 23 Noclegi udzielone ogółem w gminach powiatu łębskiego



liczba obiektów noclegowych ogółem - gminy powiatu łębskiego



turyści zagraniczni - gminy powiatu łębskiego



Źródło: dane GUS

Sport i rekreacja

Baza obiektów sportowych powiatu łębskiego w poszczególnych gminach jest nierównomiernie rozwinięta. Najlepsze zaplecze sportowe występuje w Łęborku, który może pochwalić się, według danych GUS z 2018 r., łącznie 34 obiektami sportowymi. Najgorzej sytuacja przedstawia się w Łebie, gdzie jedynymi ogólnodostępnymi obiektami sportowymi są 2 siłownie zewnętrzne, hala widowiskowo-sportowa, rolnikowisko/łódzowisko i orlik .

W grupie porównawczej powiat łębski nie zajmuje znaczącego miejsca. Posiada najmniejszą ilość stadionów, boisk i hal sportowych. Posiada natomiast stosunkowo dużą liczbę siłowni zewnętrznych (31 obiektów).

Dane GUS w tym zakresie nie zawierają pełnej informacji. W powiecie łębskim znajduje się pełna infrastruktura sportowa w tym: hale sportowe, sale gimnastyczne, boiska typu orlik, siłownie zewnętrzne i wewnętrzne, basen, stadion lekkoatletyczny z certyfikatem Polskiego Związku Lekkiej atletyki. Przy 6 szkołach ponadpodstawowych znajdują się łącznie: 3 orliki, 7 sal gimnastycznych, stadion lekkoatletyczny z certyfikatem PZLA i 2 siłownie. Wszystkie obiekty dostępne są dla klubów sportowych oraz mieszkańców Powiatu Łębskiego.

Działalność klubów sportowych w powiecie łębskim w analizowanym okresie ma charakter zmienny. Obecnie na terenie powiatu łębskiego funkcjonuje 12 klubów sportowych. W stosunku do 2010 r. zmalała zarówno ich liczba, jak i (nieznacznie) liczba członków klubów, w tym osób ćwiczących. Na tle grupy porównawczej powiat łębski posiadał w 2018 r. najmniejszą liczbę klubów sportowych. W poszczególnych gminach powiatu najwięcej klubów sportowych działa w Łęborku.

Z danych powiatu wynika, że w powiecie łębskim funkcjonują 22 Uczniowskie Kluby Sportowe, w tym:

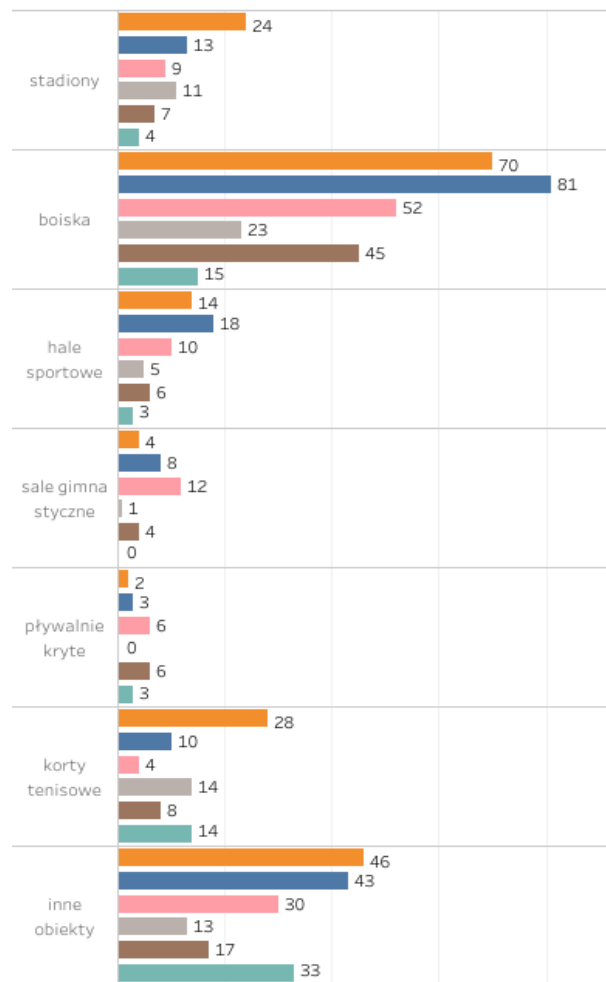
- 9 na terenie Gminy Łębork,
- 2 na terenie Gminy Wicko,
- 4 na terenie Gminy Łeba,
- 3 na terenie Gminy Nowa Wieś Łębska,
- 4 na terenie Gminy Cewice.

Oraz 31 klubów sportowych nieprowadzących działalności gospodarczej, w tym:

- 14 na terenie Gminy Łębork,
- 5 na terenie Gminy Łeba,
- 3 na terenie Gminy Wicko,
- 6 na terenie Gminy Nowa Wieś Łębska,
- 3 na terenie Gminy Cewice.

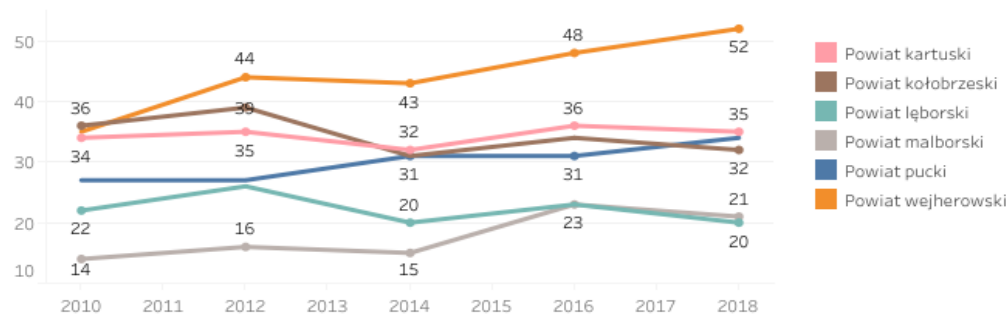
Wykres 24 Sport na terenie powiatu łębskiego

Obiekty sportowe w 2018 r.

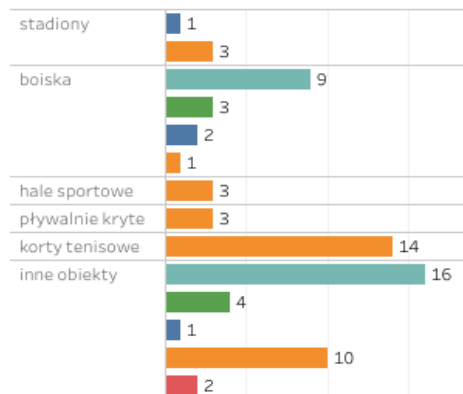


■ Powiat wejherowski ■ Powiat malborski
■ Powiat pucki ■ Powiat kołobrzeski
■ Powiat kartuski ■ Powiat łębski

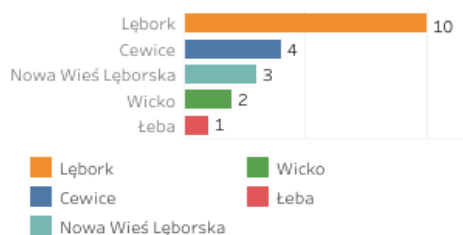
Kluby sportowe



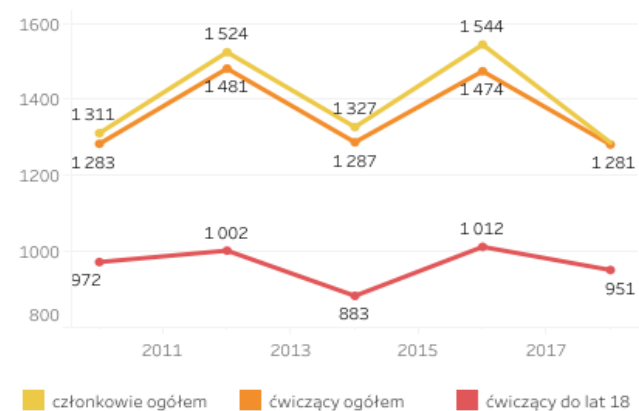
Obiekty sportowe w gminach powiatu łębskiego w 2018 r.



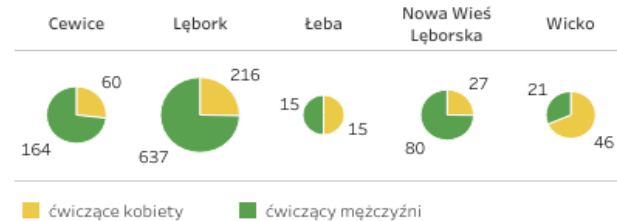
Kluby sportowe w gminach powiatu łębskiego w 2018 r.



Członkowie klubów sportowych powiatu łębskiego



Ćwiczący w gminach powiatu łębskiego wg płci w 2018 r.



Źródło: dane GUS

II.12 Wizerunek i promocja

Pozycja powiatu w rankingach ogólnopolskich

Jednym z działań promocyjnych a także budujących wizerunek powiatu jest udział w ogólnopolskich rankingach jednostek samorządu terytorialnego. Na potrzeby diagnozy zgromadzono wyniki powiatu łębskiego i gmin powiatu łębskiego z 4 ogólnopolskich rankingów:

- Ranking czasopisma „Wspólnota”,
- Ranking gazety „Rzeczpospolita”,
- Ranking Związku Powiatów Polskich,
- Ranking Portalu Samorządowego.

Ranking czasopisma „Wspólnota” w kategorii bogactwo samorządów organizowany jest od 2010 roku. Autorzy rankingu w ramach przyjętej metodologii dochody wpływające do budżetu skorygowali na dwa sposoby – odjęto składki przekazywane przez samorządy w związku z subwencją równoważącą (regionalną w przypadku województw) – tak zwany w środowiskach samorządowych podatek janosikowy. Ponadto, do faktycznie zebranych dochodów dodano skutki zmniejszenia stawek, ulg i zwolnień w podatkach lokalnych (dotyczy gmin). Tak skorygowane dochody podzielono przez liczbę ludności każdej jednostki samorządowej. W 2019 roku powiat łębski znalazł się na 96 pozycji (najniższa pozycja w ostatniej dekadzie).

Drugi ranking „Wspólnoty” dotyczył inwestycji samorządów – „liderzy inwestycji”. W rankingu brano pod uwagę całość wydatków majątkowych poniesionych w ciągu ostatnich trzech lat (2016-2018). Poza wydatkami zapisanymi w budżecie uwzględniono także wydatki ponoszone ze środków własnych przez spółki komunalne. W tym zestawieniu powiat łębski znalazł się na 201 pozycji. Warto dodać, że w stosunku do wcześniejszego rankingu obejmującego lata 2015-2017 jest to spadek o 10 pozycji.

Ranking powiatów prowadzony jest także przez Związek Powiatów Polskich. Samorządy są oceniane przez ekspertów ZPP według kryteriów zgrupowanych w dziesięciu grupach tematycznych: działania proinwestycyjne i prorozwojowe; rozwiązania poprawiające jakość obsługi mieszkańca oraz funkcjonowania jednostki samorządu terytorialnego; rozwój społeczeństwa informacyjnego; rozwój społeczeństwa obywatelskiego; umacnianie systemów zarządzania bezpieczeństwem informacji; promocja rozwiązań z zakresu ochrony zdrowia i pomocy społecznej; wspieranie działań na rzecz gospodarki rynkowej; promocja rozwiązań ekoenergetycznych i proekologicznych; współpraca krajowa i międzynarodowa; działania promocyjne. Udział w rankingu jest bezpłatny, a dany samorząd powinien zgłosić swój akces. W tym zestawieniu powiat łębski w 2019 roku uzyskał 12 pozycję wśród powiatów od 60 tys. do 120 tys. mieszkańców (lista rankingowa zawiera 109 pozycji).

W rankingu Portalu Samorządowego brano pod uwagę kondycję finansową samorządów terytorialnych. Syntetyczny miernik (pozycja w rankingu) to wypadkowa 7 kryteriów:

1. Udział dochodów własnych w dochodach ogółem;
2. Relacja nadwyżki operacyjnej do dochodów ogółem;
3. Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem;
4. Obciążenie wydatków bieżących wydatkami na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń;
5. Udział środków europejskich w wydatkach ogółem - bez poręczeń;
6. Relacja zobowiązań do dochodów ogółem;
7. Udział podatku dochodowego od osób fizycznych w dochodach bieżących.

Po uszeregowaniu wartości wskaźnika syntetycznego stworzono listę rankingową. Powiat łęborski uzyskał 193 pozycję wśród 314 powiatów ziemskich.

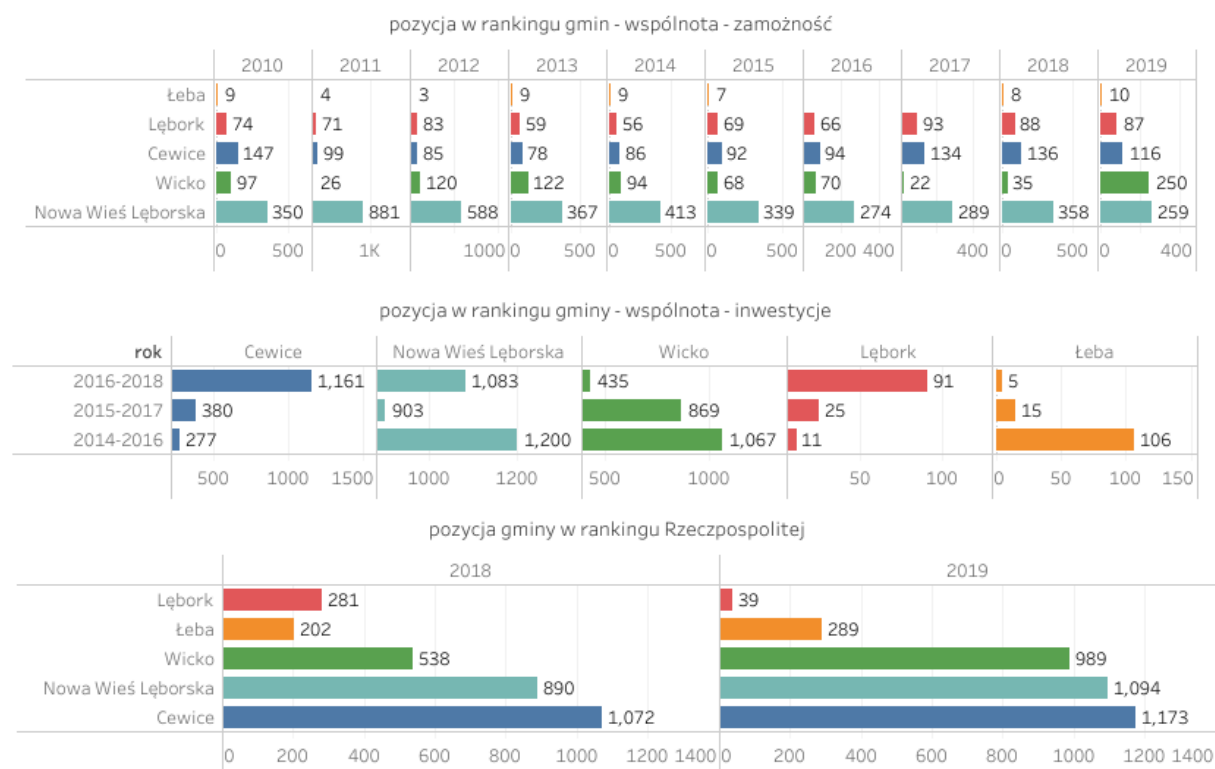
Dziennik Rzeczpospolita nie prowadzi rankingu powiatów lecz gmin. Twórcy rankingu biorą pod uwagę 50 wskaźników – między innymi związanych ze środowiskiem, efektywnością finansową zaangażowaniem społecznym. Łębork jako siedziba powiatu uplasował się na wysokiej, 39 pozycji.

Pozycja gmin powiatu łęborskiego w ogólnopolskich rankingach

Podobnymi zestawieniami objęte są gminy powiatu łęborskiego. W rankingach czasopisma „Wspólnota”, liderem rankingów jest gmina Łeba, która osiągnęła najlepszą pozycję zarówno w kategorii zamożności samorządów, jak i inwestycji.

Natomiast w rankingu dziennika „Rzeczpospolita” gmina Łębork uzyskała 39 miejsce i awansowała o 242 pozycje.

Wykres 25 Zestawienie gmin powiatu łębskiego w rankingu powiatów – wspólnota – inwestycje



Źródło: portal samorządowy

Strony internetowe oraz profile w mediach społecznościowych – porównanie powiatów

Porównania stron internetowych powiatów dokonano w oparciu o kilka narzędzi. Sprawdzenie stron internetowych pod kątem dostępności dla osób niepełnosprawnych wykonano w oparciu o validator online – stronę internetową sprawdzającą daną domenę w zakresie określonej funkcjonalności i spełniania wymogów standardu WCAG. Z przytoczonych wyników w tabeli poniżej wynika, iż strona powiatu łębskiego wypada dobrze i uzyskała w teście 5 pkt na 10 możliwych.

Tabela 6 Dostosowanie strony do potrzeb osób niepełnosprawnych i standardu WCAG

powiat-lebork.com	
dostosowanie do potrzeb osób niepełnosprawnych	tak
wersja kontrastowa	tak
strona monochromatyczna	nie
dostosowanie wielkości czcionek	tak
informacje dla niesłyszących (udźwiękowanie strony)	nie
wersja tekstowa	tak
Wynik walidacji WCAG	5,0/10

Źródło: opracowanie własne na podstawie validatora <https://validator.utilitia.pl/analyses/new>

Dodatkowo przeprowadzono analizę widoczności – koncentruje się ona na możliwości (łatwości) wyszukiwania danej strony w popularnych wyszukiwarkach internetowych w oparciu o kluczowe słowa i hasła. Przedstawione liczby wskazują, iż strona internetowa powiatu łębskiego jest w stanie wygenerować ruch miesięczny rzędu 3100 odwiedzin dzięki określonym słowom kluczom.

Tabela 7 Analiza stron pod względem widoczności

	Top 10 ⁵	szacunkowy ruch miesięczny z organicznych wyników wyszukiwania
powiat-lebork.com	207	3100

Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy ruchu sieciowego *senuto.com*

Według pozyskanych danych, stronę powiatu łębskiego cechuje sezonowość, a największa liczba odwiedzin przypada na maj oraz lipiec.

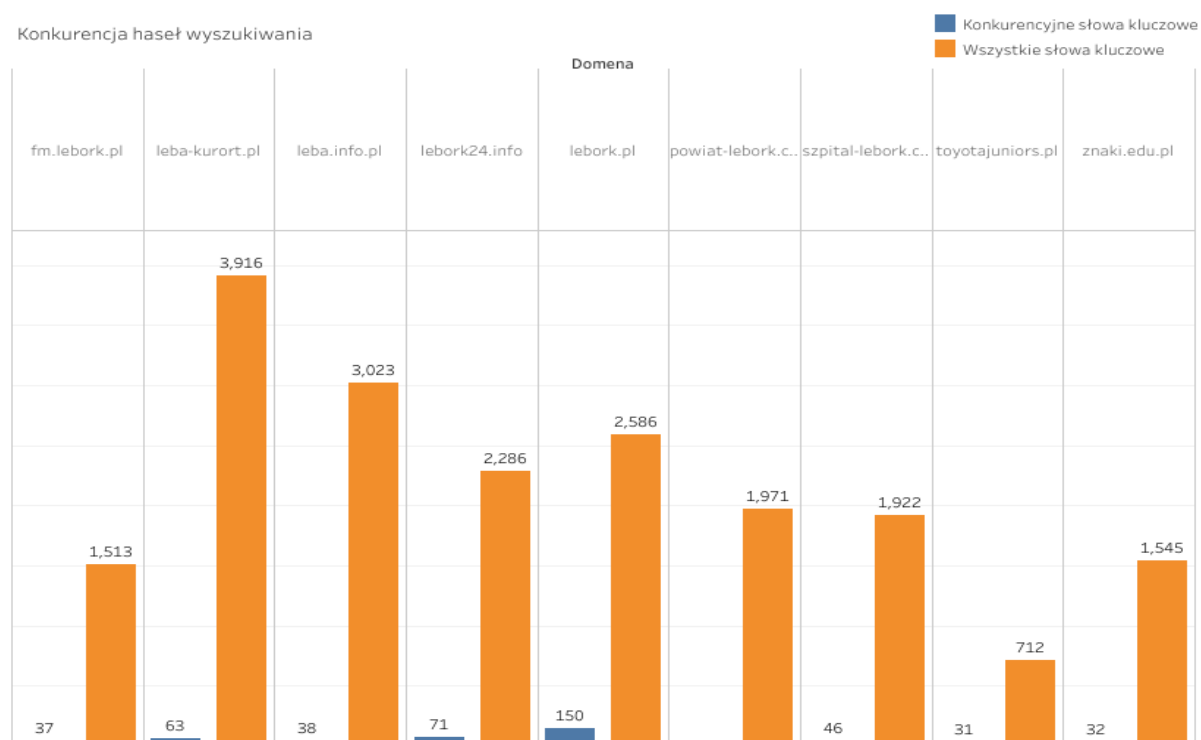
Frazy, które generują największy ruch sieciowy na stronie powiatu łębskiego to:

- Łębork (średnia miesięczna liczba wyszukiwań 18 100),
- energia odnawialna (średnia miesięczna liczba wyszukiwań 2 400),
- starostwo Łębork (średnia miesięczna liczba wyszukiwań 880),
- powiat łębski (średnia miesięczna liczba wyszukiwań 590).

Poniżej przedstawiono konkurencyjne domeny, które potencjalnie w oparciu słowa kluczowe i frazy zabierają ruch sieciowy. Konkurencyjne słowa to frazy, na które domena konkurencyjna widoczna jest w TOP 10, natomiast Twoja domena w TOP 50. Wszystkie słowa to całkowita liczba fraz kluczowych, na które domena konkurencyjna jest widoczna na pozycjach 1-50 popularnych wyszukiwarek internetowych.

⁵ Liczba słów kluczowych, na które domena zajmuje pozycje 1-10 w wynikach wyszukiwania.

Wykres 26 Konkurencja haseł wyszukiwania



Źródło: opracowanie własne na podstawie analizy ruchu sieciowego senuto.com

W zakresie funkcjonalności i estetyki strony internetowej powiatu łębskiego wskazuje się, iż witryna została zaprojektowana w 2015 roku, co negatywnie odbija się na jej układzie treści, intuicyjności, a także dostosowaniu (skalowaniu) treści do urządzeń mobilnych.

Ostatnim analizowanym elementem są profile w portalach społecznościowych powiatu łębskiego. Porównując liczbę polubień i obserwujących na portalu społecznościowym Facebook należy stwierdzić, że profil prowadzony jest poprawnie, zawarte w nim informacje są aktualne, a wiadomości zamieszczane bez opóźnień. W zakresie interakcji użytkowników – zasadniczo pojawiają się one stosunkowo rzadko. Wzmożony ruch sieciowy często generują wiadomości o charakterze relacji z ważnych, kontrowersyjnych czy nietypowych wydarzeń.

Tabela 8 Charakterystyka profili w mediach społecznościowych powiatów – dostęp 03.08.2020

	powiat łębski
profil Facebook	tak
liczba polubień	2863
liczba użytkowników obserwujących	3042
uwagi	-
utworzenie profilu Facebook	3.02.2011
ostatnia publikacja treści	03.08.2020
profil Twitter	nie
liczba obserwujących/uwagi	-
profil Instagram	nie
liczba obserwujących/ uwagi	-

Źródło: opracowanie własne na podstawie profili mediów społecznościowych

Wizerunek i dostępne materiały promocyjne

Wizerunek powiatu w głównej mierze opiera się o atrakcyjność miejsca oraz o walory turystyczne obszaru. Na stronie internetowej zamieszczono bezpośredni odnośnik do kwestii związanych z turystyką. Na stronach poświęconych turystyce powiatu lęborskiego, zamieszczone informacje podane są w archaicznej formie, a dostępne do pobrania materiały przestarzałe – w przypadku powiatu lęborskiego pochodzą z 2012 roku.

Promocja powiatów

Powiat lęborski podejmuje szereg działań promocyjnych, obejmujących m.in.:

- podejmowanie działań informacyjnych i promujących lokalne produkty;
- współpracę z innymi powiatami (m.in. Powiat Brzeski, Powiat Giżycki);
- promowanie lokalnych przedsiębiorstw (Certyfikat Promocji Ziemi Lęborskiej, współpraca z instytucjami otoczenia biznesu);
- udział w organizacji imprez
- udział w konferencjach, spotkaniach informacyjnych, targach i innych imprezach okolicznościowych.

W tabeli poniżej przedstawiono wydatki na działalność promocyjną powiatu oraz kierunki działań związanych z promocją.

Tabela 9 Wydatki na promocję oraz kierunki działań promocyjnych w 2019 roku

jednostka	kwota przeznaczona na promocję	główne działania
powiat lęborski	301 946,63 zł	organizacja i współorganizacja imprez, wydruk materiałów promocyjnych – map, udział w konferencjach i targach, organizacja wydarzeń dla samorządów lokalnych – konwenty starostów burmistrzów i wójtów, współorganizacja V Forum Sołtysów Powiatu Lęborskiego.

Źródło: opracowanie własne na podstawie raportów o stanie powiatów za 2019 rok

Polityka senioralna

Powiat lęborski wyróżnia rozbudowana polityka senioralna, której celem jest wsparcie osób starszych w ich środowisku zamieszkania oraz aktywizacja społeczna seniorów. Wdrażana jest sukcesywnie Karta Seniora, którą może bezpłatnie wyrobić każdy senior, który skończył 60 lat. Upoważnia do zniżek w firmach honorujących taką Kartę. Cykliczna organizacja forów senioralnych to element działań służących stworzeniu obszaru powiatu miejscem przyjaznym seniorom, mającym na szczególnym względzie realizację potrzeb starszej części mieszkańców. W 2019 roku zorganizowano już VIII Powiatowe Forum Senioralne.

Na terenie powiatu lęborskiego działają organizacje pozarządowe, ukierunkowane szczególnie na wsparcie seniorów. Funkcjonuje na przykład Lęborski Uniwersytet Trzeciego Wieku, który realizuje szeroką ofertę edukacyjno-kulturalną. Osoby zainteresowane mogą dzięki temu wziąć bezpłatny udział w systematycznie organizowanych spotkaniach np. tematycznych warsztatach, wykładach, tzw. kawiarence seniora czy wycieczkach.

II.13 Usługi administracyjne

Na mocy ustawy z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie powiatowym (Dz. U. 1998 Nr 91 poz. 578, Dz. U. z 2020 poz. 920.) na powiaty nałożono szereg zadań publicznych (Art. 4. 1). W ramach nałożonych obowiązków i kompetencji do zadań powiatu należy między innymi świadczenie usług administracyjnych takich jak: rejestracja pojazdów, wydawanie i odbieranie uprawnień do prowadzenia pojazdów mechanicznych, ochrona praw konsumenta czy wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie prawa budowlanego.

Wydział komunikacji

Wydział komunikacji powiatu odpowiedzialny jest za zadania z zakresu ruchu drogowego, transportu oraz drogownictwa. Do najistotniejszych zadań z punktu widzenia mieszkańca niewątpliwie należą kwestie związane z rejestracją pojazdów i wydawaniem prawa jazdy. W związku ze znacznym przyrostem pojazdów mechanicznych, część z tych usług uległa cyfryzacji, aby usprawnić sposób załatwienia sprawy. W tabeli poniżej przedstawiono dane dotyczące możliwości załatwienia spraw przez Internet.

Tabela 10 elektroniczne załatwianie spraw z zakresu ruchu drogowego

	Elektroniczna kolejka (rezerwacja wizyty przez Internet)	Sprawdzenie statusu prawa jazdy	Sprawdzenie statusu dowodu rejestracyjnego
powiat łębski	Tak	Tak	Tak

Źródło: opracowanie własne na podstawie serwisów internetowych starostw powiatowych

W 2019 roku wydział komunikacji powiatu łębskiego zarejestrował 7 142 pojazdy. Oznacza to wzrost liczby zarejestrowanych pojazdów o 26% względem roku 2014. O ponad jedną piątą wzrosła także ogólna liczba zarejestrowanych pojazdów co może stanowić wyzwanie dla projektowanej w przyszłości infrastruktury drogowej.

Tabela 11 Zarejestrowane pojazdy i wydane uprawnienia do kierowania w wydziale komunikacji powiatu łębskiego

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Dynamika 2014-2019
liczba zarejestrowanych pojazdów	5 680	6 192	6 549	6 385	6 635	7 142	26%
Liczba zarejestrowanych pojazdów łącznie	49 064	51 445	53 891	55 986	58 186	59 526	21%
liczba wydanych praw jazdy	1 319	1 773	1 826	1 879	1 837	1 799	36%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych wydziału komunikacji powiatu łębskiego

Wydział budownictwa

Innym ważnym dla społeczności lokalnej rodzajem usług administracyjnych świadczonych przez powiat jest wydawanie decyzji w zakresie budownictwa. Z przytoczonych danych wynika, iż w badanym czasookresie liczba składanych wniosków o pozwolenie na budowę spadła o 20% względem roku 2014. Mniejszy spadek odnotowano w przypadku liczby wydanych pozwoleń na budowę. Wzrosła natomiast

liczba zgłoszeń robót budowlanych (wymaganych w przypadku realizacji niewielkich przedsięwzięć budowlanych).

Tabela 12 Liczba zgłoszeń oraz decyzji administracyjnych wydanych przez wydział budownictwa powiatu łębskiego

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Dynamika 2014-2019
liczba wniosków	837	826	664	682	647	668	-20%
liczba pozwoleń	669	672	491	525	511	583	-13%
liczba zgłoszeń	733	726	832	713	674	786	7%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Wydziału Budownictwa

Wydział geodezji

Do podstawowego zakresu działania Wydziału Geodezji należy w szczególności:

I. w zakresie geodezji i kartografii:

1. Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:

a) prowadzenie dla obszaru powiatu:

- ewidencji gruntów i budynków, w tym baz danych dotyczących ewidencji gruntów i budynków,
- geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym powiatowej bazy GESUT
- gleboznawczej klasyfikacji gruntów,

b) tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych:

- rejestru cen i wartości nieruchomości,
- szczegółowych osnów geodezyjnych,
- obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000, dla terenów miast oraz zwartych zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich,

c) tworzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych:

- map ewidencyjnych w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000,
- map zasadniczych w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000.

2. Koordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

3. Zakładanie osnów szczegółowych.

4. Przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości.

5. Ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

II. **W zakresie gospodarki nieruchomościami** – realizowanie zadań wynikających m.in. z ustawy o gospodarce nieruchomościami, w tym:

1. gospodarowanie zasobem nieruchomości powiatu oraz Skarbu Państwa:
 - ewidencjonowanie nieruchomości zgodnie z katastrem nieruchomości,
 - zapewnianie wycen tych nieruchomości,
 - sporządzanie planów wykorzystania zasobu,
 - zabezpieczanie nieruchomości Skarbu Państwa przed uszkodzeniem lub zniszczeniem,
 - wykonywanie czynności związanych z naliczaniem należności za nieruchomości udostępniane z zasobu,
 - współpraca z innymi organami, które na mocy odrębnych przepisów gospodarują nieruchomościami Skarbu Państwa, a także z właściwymi jednostkami samorządu terytorialnego,
 - zbywanie oraz nabywanie, nieruchomości wchodzących w skład zasobu,
 - wydierżawianie, wynajmowanie i użyczanie nieruchomości wchodzących w skład zasobu,
 - podejmowanie czynności w postępowaniu sądowym, w szczególności w sprawach dotyczących własności lub innych praw rzeczowych na nieruchomości, o zapłatę należności za korzystanie z nieruchomości, o roszczenia ze stosunku najmu, dzierżawy lub użyczenia, o stwierdzenie nabycia spadku, o stwierdzenie nabycia własności nieruchomości przez zasiedzenie,
 - składanie wniosków o założenie księgi wieczystej dla nieruchomości oraz o wpis w księdze wieczystej,
 - w zakresie nieruchomości powiatu - przygotowywanie opracowań geodezyjno-prawnych i projektowych, dokonywanie podziałów oraz scaleń i podziałów nieruchomości,
2. przeprowadzanie postępowań w sprawach wywłaszczenia i zwrotów wywłaszczonych nieruchomości,
3. przeprowadzanie postępowań w sprawach odszkodowań za grunty wywłaszczone pod drogi publiczne,
4. zezwolenia na zakładanie, przeprowadzanie i wykonywanie na nieruchomościach urządzeń technicznych,
5. naliczanie i aktualizowanie opłat z tytułu użytkowania wieczystego i trwałego zarządu
6. przekształcanie użytkowania wieczystego nieruchomości przysługującego jej dotychczasowemu użytkownikowi będącemu osobą fizyczną w prawo własności nieruchomości,
7. przygotowywanie projektów uchwał Rady w sprawach zastrzeżonych w ustawie o gospodarce nieruchomościami i samorządzie powiatowym do jej wyłącznej właściwości.

Dynamikę przyrostu spraw wpływających i realizowanych przez Wydział Geodezji przedstawia poniższa tabela:

Tabela 13 Liczba usług Wydziału Geodezji

	2017	2018	2019	Dynamika 2017-2019
Liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	1800	1986	2100	17%
Liczba wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej	318	384	406	28%
Liczba wniosków o wydanie wypisów i wyrysów, kopi map ewidencyjnych i zasadniczych	3796	4122	4859	80%
Liczba wniosków o zmiany w operacie ewidencyjnym	3163	3515	5701	17%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Starostwa Powiatowego w Łęborgu

Od 2019 roku działa System e-Usług Publicznych Wydziału Geodezji w postaci Portalu Rzeczoznawcy, Portalu Komornika, Portalu Geodety, oraz Portalu Mapowego. Od dnia 30 kwietnia 2020r. na okres zagrożenia epidemiologicznego w urzędzie wdrożone zostały portale tematyczne:

- Portal Projektanta (tylko dla Klienta z uprawnieniami projektanta),
- Portal Narad Koordynacyjnych (tylko dla Klienta uczestniczącego w naradach koordynacyjnych),
- Portal Interesanta za pośrednictwem którego, każdy kto posiada profil zaufany może złożyć wniosek o materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego takie jak: mapa zasadnicza, mapa ewidencyjna, wypisy i wyrisy z operatu ewidencyjnego. W ramach systemu jest możliwość bezpośredniego elektronicznego wnoszenia opłat za przygotowane dokumenty.

Ochrona praw konsumenta

Zakres kompetencji rzecznika konsumentów został uregulowany ustawą z dnia 16.02.2007 o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz.U. z 2020 r. poz. 1076). Stanowisko rzecznika jest organizacyjnie wyodrębnione w strukturze powiatu, a bezpośrednim przełożonym rzecznika jest starosta powiatu. Do zadań rzecznika należy przede wszystkim:

- zapewnienie konsumentom bezpłatnego poradnictwa i informacji prawnej w zakresie ochrony ich interesów,
- wytaczanie powództwa na rzecz konsumentów oraz wstępowanie, za ich zgodą, do toczącego się postępowania w sprawach o ochronę konsumentów,
- składanie wniosków w sprawie stanowienia i zmiany przepisów prawa miejscowego w zakresie ochrony interesów konsumentów,

- prowadzenie edukacji konsumenckiej,
- występowanie do przedsiębiorców w sprawach ochrony praw i interesów konsumentów,
- współdziałanie z właściwymi terytorialnie delegaturami Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz organizacjami, do których zadań statutowych należy ochrona interesów konsumentów⁶.

W praktyce rola rzecznika sprowadza się do doradztwa i interwencji (w tym przygotowywania pism przedprocesowych).

Liczba porad i interwencji prowadzonych przez rzecznika konsumentów powiatu łębskiego, w przeliczeniu na 1000 mieszkańców wskazuje na stosunkowo wysoką aktywność rzecznika.

Tabela 14 Interwencje powiatowych rzeczników praw konsumenta 2019

	Liczba porad	Pisemne interwencje	Liczba porad na 1000 ludności	Liczba interwencji na 1000 ludności
powiat łębski	464	51	7,02	0,77

Źródło: opracowanie własne na podstawie raportów o stanie powiatu za 2019 rok

E-usługi

Obecną sytuację w obszarze e-administracji bardzo dobrze obrazuje przeprowadzone badanie E-administracja 2016 MC PBS (<https://www.gov.pl/cyfryzacja/e-administracja-w-oczach-internautow-raport-z-badania-2016>). Głównym celem odwiedzin stron internetowych urzędów bądź instytucji publicznych jest pozyskanie danych adresowych, kontaktowych lub uzyskanie informacji o godzinach funkcjonowania instytucji. Na drugim miejscu wśród powodów odwiedzania stron urzędów znalazło się poszukiwanie informacji, jak załatwić daną sprawę. Aż 57% badanych deklaruje, że odwiedza strony internetowe instytucji kilka razy w roku, by znaleźć informacje o prawach i obowiązkach wynikających z przepisów prawnych.

Obywatele korzystają ze stron internetowych urzędów – a więc wchodzą w interakcję z e-administracją – w trzech głównych celach: aby pobierać wnioski, składać wypełnione wnioski oraz pozyskiwać informacje.

Tabela 15 Stopień korzystania z usług administracji publicznej za pomocą Internetu

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018
	w %			
Osoby korzystające z usług administracji publicznej za pomocą Internetu	26,6	30,2	30,8	35,5
w celu:				
wyszukiwania informacji na stronach administracji publicznej	19,1	22,8	20,6	24,4
pobierania formularzy urzędowych	16,8	19,0	20,2	22,1
wysyłania wypełnionych formularzy	15,7	18,8	21,0	24,6

Źródło: GUS, Raport: Społeczeństwo informacyjne w Polsce, 2018,

⁶ za: www.powiat-lebork.com/starostwo/wydzialy/powiatowy-rzecznik-konsumentow

W województwie pomorskim nie funkcjonuje jedna platforma oferująca załatwianie spraw przez interesariuszy w sposób cyfrowy. Poszczególne jednostki (powiaty i gminy) oferują możliwość załatwienia spraw poprzez własne strony internetowe z możliwością pobrania danych formularzy lub poprzez formularze elektroniczne skonfigurowane z portalem EPUAP. Szczegółowe informacje w tym zakresie zawiera poniższa tabela, agregująca w sposób syntetyczny rodzaj świadczenia usług publicznych drogą elektroniczną.

Tabela 16 Rodzaj świadczenia e-usług w powiatach 2020

Jednostka	E-usługi świadczone poprzez:				
	Własny portal	Portal zintegrowany z EPUAP (np. EBO365, EBOI)	Odniesienie do EPUAP na stronie www jednostki (np. BIP)	Możliwość pobrania formularza ze strony www i załatwienia sprawy w sposób tradycyjny	Brak
powiat łęborski	brak	brak	tak	tak	

Źródło: opracowanie własne na podstawie serwisu internetowego powiatu

II.14 Współpraca samorządowa

Jak wzmiankowano w rozdziale II.12 powiat łęborski prowadzi liczne inicjatywy we współpracy z różnymi szczeblami samorządu terytorialnego. W 2019 roku powiat łęborski zaangażowany był między innymi w organizację konwentów starosty, burmistrzów i wójtów, oraz V Forum Sołtysów Powiatu Łęborskiego. W ramach współpracy na szczeblu powiatowym, powiat łęborski aktywnie współpracuje z partnerskimi powiatami – brzeskim (Małopolska) i giżyckim (Mazury). Partnerstwo obejmuje w szczególności wymiany młodzieży, promocję produktów turystycznych, wspieranie inicjatyw o charakterze kulturalnym, sportowym i rekreacyjnym. Co więcej, starosta powiatu łęborskiego jest członkiem Związku Powiatów Polskich, który stanowi platformę wymiany doświadczeń dla większości powiatów w Polsce.

II.15 Organizacje pozarządowe

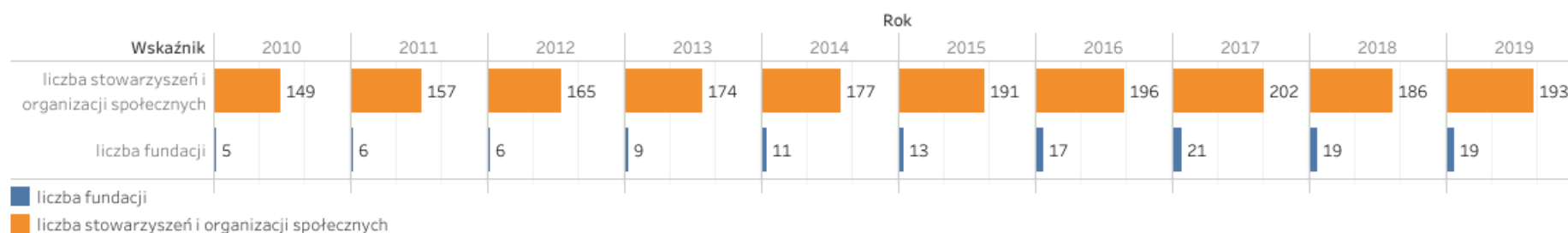
Liczba organizacji pozarządowych (NGO) działających na terenie powiatu, gminy czy miejscowości, jest wskaźnikiem aktywności danej społeczności. W powiecie łęborskim, podobnie jak w całej Polsce najczęściej spotykaną formą organizacji pozarządowej jest stowarzyszenie. Organizacje pozarządowe są ważnym elementem wpływającym na rozwój lokalny. Związane jest to z pełnieniem przez nie funkcji integracyjnej w społecznościach lokalnych, czyli udziale w procesie budowania więzi społecznych, zbliżania jednostek i społeczności lokalnych, a także przyczyniania się do rozwiązywania lokalnych problemów. W latach 2010-2017 liczb organizacji pozarządowych na terenie powiatu łęborskiego regularnie wzrastała, w kolejnych dwóch latach obserwuje się spadek ich liczby, niemniej jednak w całym badanym czasookresie liczba NGO wzrosła o blisko 30%.

Wśród wszystkich gmin powiatu łęborskiego, najwięcej stowarzyszeń funkcjonuje na terenie miejscowości Nowa Wieś Łęborska natomiast najwięcej fundacji w Łęborku.

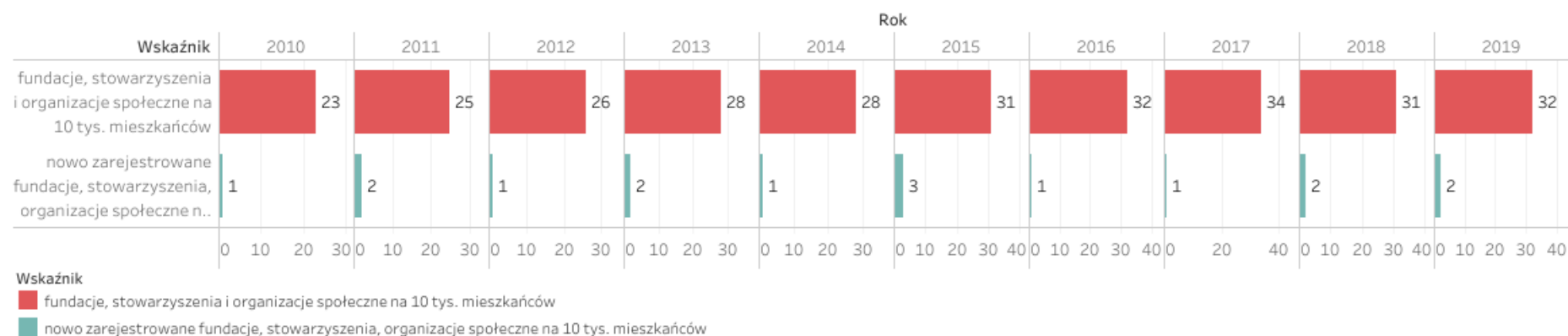
Wykres 27 Organizacje pozarządowe na terenie powiatu łębskiego

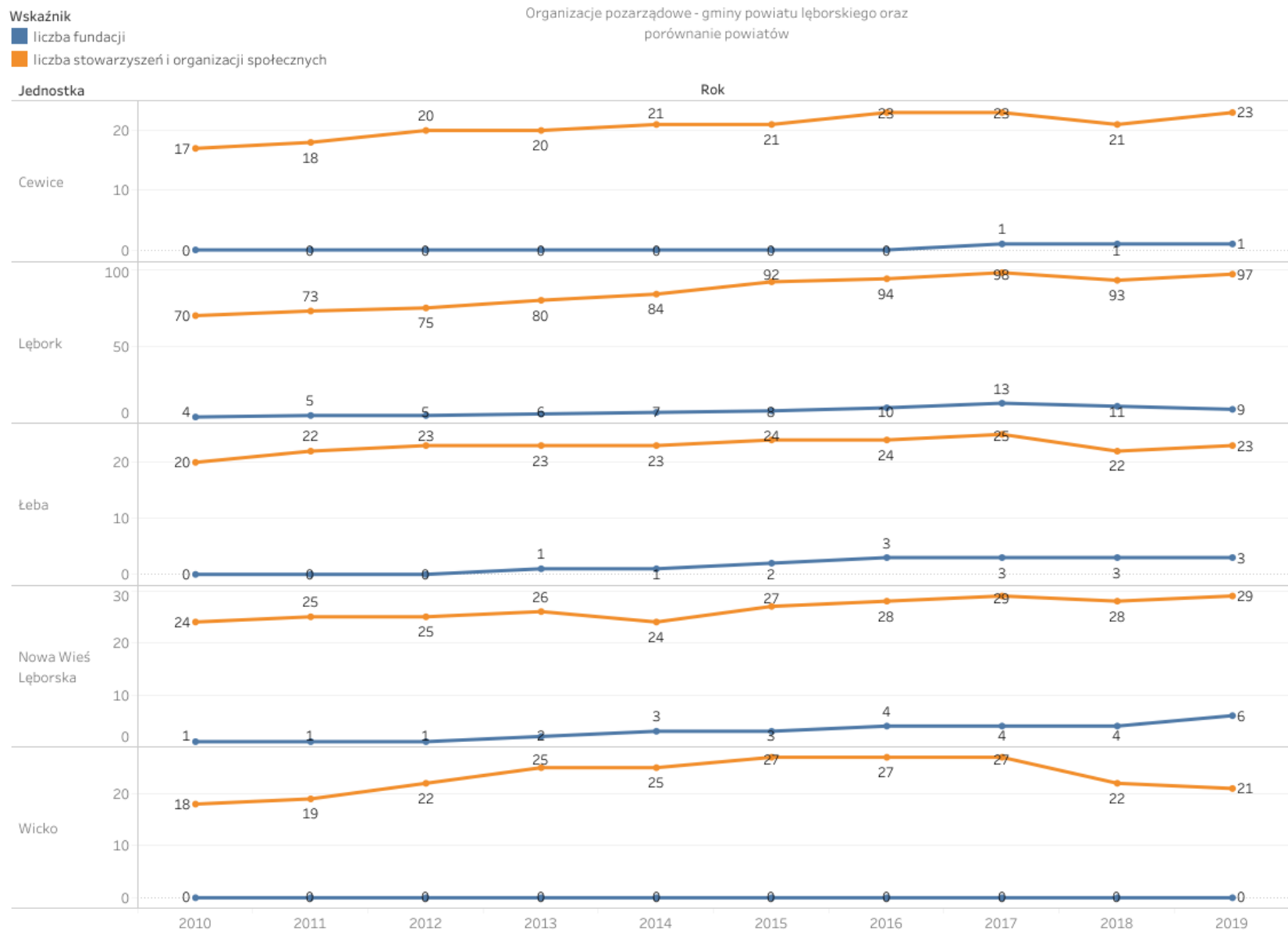
Organizacje pozarządowe - powiat łębski

NGO-liczba fundacji i stowarzyszeń - powiat łębski



NGO- wskaźniki - powiat łębski





II.16 Sytuacja finansowa Powiatu

Analizę sytuacji finansowej powiatu łębskiego rozpoczęto od analizy wykonania budżetu za 2019 rok przeprowadzonej w oparciu o „Sprawozdanie Powiatu Łębskiego za 2019 rok” stanowiące Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 201/2020 Zarządu Powiatu Łębskiego z dnia 27 maja 2020 r.

W pierwszej kolejności dokonano weryfikacji źródeł dochodów budżetowych powiatu. Po stronie dochodowej kluczowe znaczenie mają subwencje z budżetu państwa stanowiące ponad 42% dochodów, które obejmują m.in. subwencję oświatową na kwotę ponad 31 ml zł. Dochody własne z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT stanowiły blisko 18% dochodów budżetu powiatu. Kolejne pozycje w ramach dochodów mają dotacje z budżetu państwa (10,87% dochodów), dotacje z budżetu Unii Europejskiej (7,53% dochodów) oraz wpływy z usług m.in. domy pomocy społecznej, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy, z tytułu wpływu z udostępniania map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów i uzgadnianiem usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia. (7,46% dochodów).

Tabela 17 Dochody budżetu powiatu łębskiego za 2019 rok

	Dochody budżetu	85 312 232,83 zł
	w tym:	
1	Subwencje z budżetu państwa	36 357 615,00
2	Udziały w podatkach dochodowych (PIT, CIT)	15 249 559,65
3	Dotacje z budżetu państwa (m.in.: Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, Rodziny zastępcze, zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, ochrona zdrowia, nadzór budowlany)	9 273 107,73
4	Dotacje z budżetu Unii Europejskiej	6 425 242,73
5	Wpływy z usług (m.in. domy pomocy społecznej, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy, z tytułu "usług geodezyjnych")	6 361 378,13
6	Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych, środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych	5 498 587,97
7	Dochody różne	2 528 792,79
8	Wpływy z opłat komunikacyjnych, z opłat za wydanie prawa jazdy	1 575 961,44
9	Rodzina - wpływy z wpłat gmin i powiatów (Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych, rodziny zastępcze)	1 474 117,64
10	Wpływy związane z zarządzanym mieniem (m.in.: opłaty z najmu, dzierżawy, użytkowania wieczystego, odpłatnego zbycia mienia)	567 869,75

Strona wydatkowa skupia się na zadaniach własnych Powiatu oraz zadaniach zleconych. Ponad 42% wydatków stanowi oświata i wychowanie oraz edukacyjna opieka wychowawcza w tym m.in.: funkcjonowanie techników, szkół policealnych, branżowych szkół I i II stopnia, liceów

ogólnokształcących, szkół zawodowych, Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej, placówki wychowania pozaszkolnego, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych. Na drugim miejscu plasują się wydatki związane z pomocą społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej - 15,85% wydatków ogółem. Kolejna pozycja dotyczy wydatków związanych z administracją publiczną w wysokości 11,60% wydatków ogółem. Na realizację działań określonych kategorią Rodzina przeznaczono 9,60% wydatków.

Tabela 18 Wydatki budżetu powiatu łębskiego za 2019 rok

Wydatki budżetu		82 737 715,97 zł
w tym:		
1	Oświata i wychowanie, Edukacyjna opieka wychowawcza (m.in.: funkcjonowanie techników, szkół policealnych, branżowych szkół I i II stopnia, liceów ogólnokształcących, szkół zawodowych, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, poradni psychologiczno-pedagogicznych, placówki wychowania pozaszkolnego, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych)	34 917 771,18
2	Pomoc społeczna, pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (m.in.: domy pomocy społecznej, zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych, Zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności, Powiatowy Urząd Pracy)	13 116 639,01
3	Administracja publiczna (m.in.: funkcjonowanie starostwa powiatowego, rady powiatu)	9 597 566,22
4	Rodzina (m.in.: rodziny zastępcze, działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych)	7 945 574,05
5	Transport i łączność (m.in.: drogi publiczne powiatowe)	6 571 242,44
6	Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (m.in.: Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, zarządzanie kryzysowe)	4 735 447,63
7	Ochrona zdrowia (m.in. programy polityki zdrowotnej, składki na ubezpieczenie zdrowotne oraz świadczenia dla osób nieobjętych obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego)	3 622 458,81
8	Działalność usługowa (m.in. zadania z zakresu geodezji i kartografii, nadzór budowlany)	732 889,82
9	Gospodarka mieszkaniowa (m.in. gospodarka gruntami i nieruchomościami)	465 585,10
10	Rolnictwo i łowiectwo, Leśnictwo	281 920,50
11	Obsługa długu (m.in. odsetki od zaciąganych zobowiązań)	262 477,90
12	Obrona Narodowa, Wymiar sprawiedliwości (m.in. nieodpłatna pomoc prawna)	229 514,00
13	Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	125 495,35
14	Kultura fizyczna	119 993,96
15	Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (m.in.: Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska)*	13 400,00

* łączne wydatki związane z realizacją zadań z ochrony środowiska wyniosły 269 187,37 zł. Wg stanu na dzień planowania budżetu na 2019r. (dzień 29.08.2018 r.) z informacji pozyskanych z Urzędu Marszałkowskiego w Gdańsku, z tytułu opłat i kar winno wpłynąć 199 269,75 zł. Ww. kwota została rozdysponowana na potrzeby dofinansowania zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną przewidziane do realizacji w 2019 r. Część kwoty z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska została wykorzystana w ramach realizacji zadania - Wentylacja mechaniczna z rekuperacją w budynku Starostwa Powiatowego w Łęborku, które to wydatki ujęto w Dziale 750 Administracja publiczna (co zostało wykazane w tabeli w wierszu 3). Mimo przewidzianej kwoty wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 199 269,75 zł, wpłynęło 269 187,37 zł.

Wśród inwestycji kluczowe wydatki zostały poniesione na modernizację infrastruktury drogowej i komunikacyjnej, stanowiąc łącznie 37,06% wydatków inwestycyjnych. Duże wydatki inwestycyjne pochłonęła działalność placówek opiekuńczo – wychowawczych (22,20%), gdzie środki przeznaczono na budowę dwóch budynków placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz szpitale ogólne (20,73%), gdzie środki przeznaczono na realizację zadań pn. „Poprawa dostępności do kompleksowych świadczeń zdrowotnych dla pacjentów ze schorzeniami układu krążenia” (kwota 379 376,00 zł), realizację zadania pn. „Wdrożenie interoperacyjnych systemów informatycznych, w tym HIS/RIS/PACS, poprzez rozbudowę systemu informatycznego wszelakich procesów związanych z funkcjonowaniem szpitala” (kwota 1 725 319,00 zł) oraz finansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych z przeznaczeniem na instalację SAP i DSO w Budynku Głównym Szpitala wraz z Budynkiem Bakteriologii i Histopatologii i wydzielenie klatek schodowych K2, K3, K4 (kwota 300 000,00 zł).

Tabela 19 Główne inwestycje powiatu łębskiego w 2019 roku

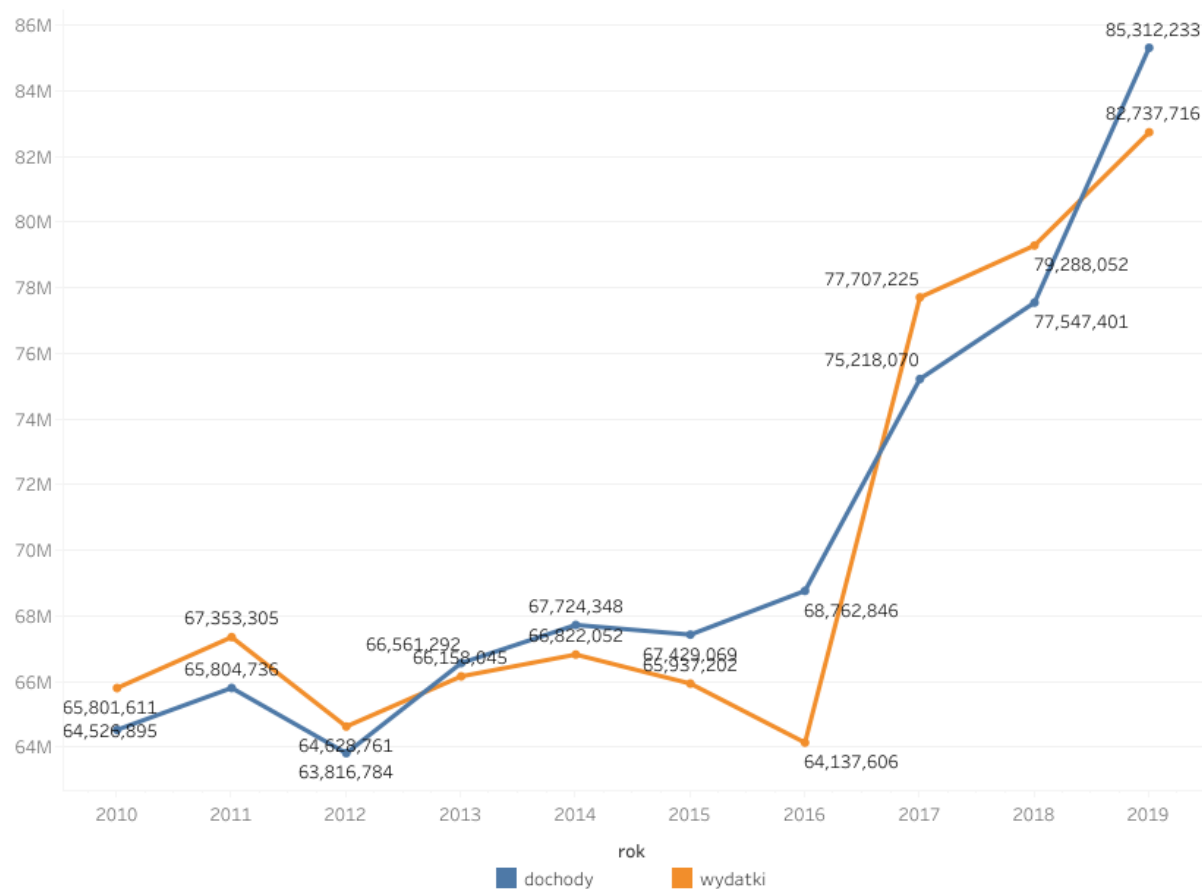
	Inwestycje	11 597 713,28 zł
1	Modernizacja dróg powiatowych	4 298 552,03
2	Działalność placówek opiekuńczo - wychowawczych	2 575 008,39
3	Szpitale ogólne	2 404 695,00
4	Obiekty sportowe	1 075 755,57
5	Administracja publiczna	1 038 696,01
6	Budowa węzła przesiadkowego	70 000,00
7	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej	59 876,40
8	Poradnie psychologiczno-pedagogiczne	44 999,88
9	Zadania z zakresu geodezji i kartografii - PORTAL RZECZOZNAWCY	19 680,00
10	Domy pomocy społecznej	10 450,00

Kolejnym krokiem analizy sytuacji finansowej Powiatu Łębskiego jest analiza w układzie dynamicznym (10 letnim porównawczym, gdzie benchmarkami dla Powiatu Łębskiego będą powiaty: kartuski, malborski, pucki, wejherowski oraz kołobrzeski).

Suma dochodów powiatu łębskiego w latach 2010-2019 wyniosła 702 703 673,51 zł, z kolei suma wydatków to 700 571 572,50 zł. Zatem przewaga dochodów nad wydatkami wyniosła łącznie 2 132 101,01 zł. Na przestrzeni analizowanych lat zauważalny jest systematyczny wzrost zarówno dochodów jak i wydatków. W latach 2013-2016 oraz w 2019 roku wystąpiła nadwyżka dochodów nad wydatkami.

Wykres 28 Dochody i wydatki powiatu łębskiego [zł]

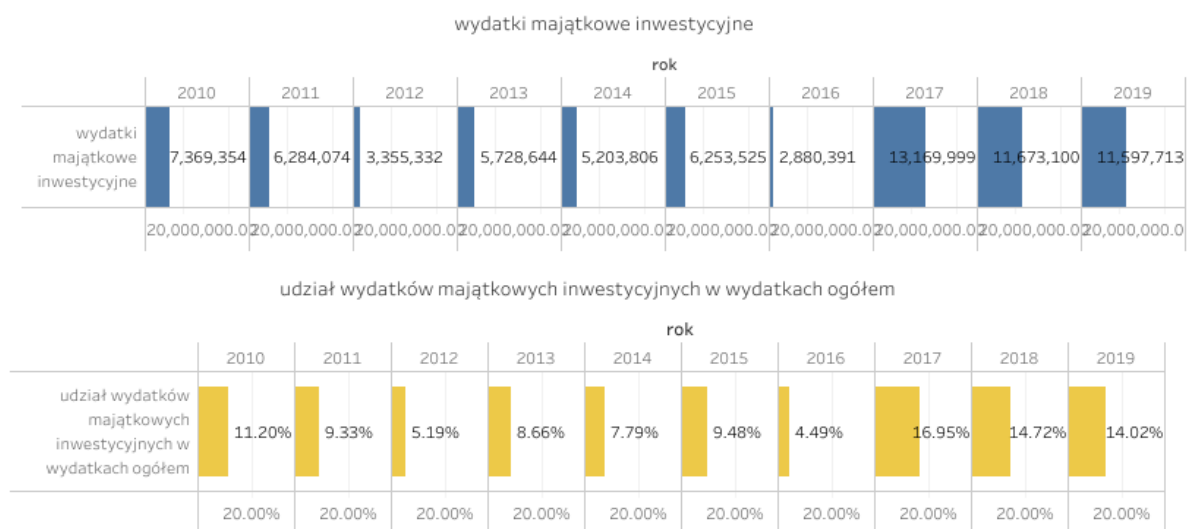
dochody i wydatki - powiat łębski



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL.

Na poniższym wykresie zaprezentowano udział wydatków majątkowych inwestycyjnych w wydatkach ogółem powiatu łębskiego. Zauważyć można, iż w 2016 roku udział ten był najniższy i wynosił 4,5%. Z kolei w kolejnych latach znacznie wzrasta i w latach 2017-2019 osiąga najwyższy poziom ponad 14,0%. Wartość wydatków majątkowych inwestycyjnych w tych latach rok rocznie przekracza 11 mln zł.

Wykres 29 Wydatki majątkowe inwestycyjne oraz ich udział w wydatkach ogółem w latach 2010-2019 – powiat łębski



Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

Ważnym źródłem finansowania działań inwestycyjnych są uzyskane dotacje. W poniższej tabeli zaprezentowano dochody uzyskane na finansowanie i współfinansowanie projektów unijnych, gdzie brano pod uwagę środki z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych, środki z budżetu państwa lub inne przekazane jako współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE oraz płatności w zakresie budżetu środków europejskich.

Tabela 20 Środki dotacyjne łącznie [zł]

Wyszczególnienie	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Środki z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych	159 387,30	36 762,31	64 375,66	2 748,46	10 766,75	0,00	545 042,62	0,00	788 501,39	92 342,95
Udział środków z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych w wydatkach ogółem	0,24%	0,05%	0,10%	0,00%	0,02%	0,00%	0,85%	0,00%	0,99%	0,11%
Środki z budżetu państwa lub inne przekazane jako współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE	210 056,23	368 602,67	368 406,26	253 661,93	238 369,03	122 520,28	0,00	334 172,13	334 731,30	240 117,69
Udział środków z budżetu państwa lub innych przekazanych jako współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE w wydatkach ogółem	0,32%	0,55%	0,57%	0,38%	0,36%	0,19%	0,00%	0,43%	0,42%	0,29%
Płatności w zakresie budżetu środków europejskich	5 090 018,67	3 078 775,15	3 810 591,72	4 232 008,05	4 534 854,05	917 604,74	2 262 802,82	7 259 014,04	6 449 536,97	6 090 782,09
Udział płatności w zakresie budżetu środków europejskich w wydatkach ogółem	7,74%	4,57%	5,90%	6,40%	6,79%	1,39%	3,53%	9,34%	8,13%	7,36%
Środki dotacyjne łącznie	5 459 462,20	3 484 140,13	4 243 373,64	4 488 418,44	4 783 989,83	1 040 125,02	2 807 845,44	7 593 186,17	7 572 769,66	6 423 242,73
Udział środków dotacyjnych łącznie w wydatkach ogółem	8,30%	5,17%	6,57%	6,78%	7,16%	1,58%	4,38%	9,77%	9,55%	7,76%

Źródło: opracowanie własne na podstawie GUS BDL

Łączna wartość środków dotacyjnych uzyskanych w latach 2010-2019 przez powiat łębski wyniosła 47 896 553,26 zł, co stanowi 6,8% wszystkich wydatków ponoszonych przez powiat w badanych latach. Ponad 94% środków dotacyjnych powiat łębski uzyskał w ramach płatności w zakresie budżetu środków europejskich. Na tle powyższych danych wyraźnie odznaczają się lata 2017-2019, gdzie uzyskano znacznie więcej środków niż w pozostałych latach. Lata te były zdecydowanie korzystniejsze pod względem inwestycji w majątek (inwestycje ponad 11 mln zł rok rocznie), co znajduje przedłożenie w powyższej tabeli w zakresie uzyskanych dotacji.

Spis tabel i wykresów

Tabela 1 Ewidencja dróg powiatu - drogi zamiejskie	27
Tabela 2 Ewidencja dróg powiatu - drogi miejskie.....	28
Tabela 3 Czynne przystanki autobusowe w powiecie łębskiego.....	30
Tabela 4 Chorobowość szpitalna w 2016 r. na terenie powiatów.....	62
Tabela 5 Rzeczywisty współczynnik umieralności w 2016 roku na terenie powiatów	63
Tabela 6 Dostosowanie strony do potrzeb osób niepełnosprawnych i standardu WCAG.....	71
Tabela 7 Analiza stron pod względem widoczności	72
Tabela 8 Charakterystyka profili w mediach społecznościowych powiatów – dostęp 03.08.2020	73
Tabela 9 Wydatki na promocję oraz kierunki działań promocyjnych w 2019 roku.....	74
Tabela 10 elektroniczne załatwianie spraw z zakresu ruchu drogowego	75
Tabela 11 Zarejestrowane pojazdy i wydane uprawnienia do kierowania w wydziale komunikacji	75
Tabela 12 Liczba zgłoszeń oraz decyzji administracyjnych wydanych przez wydział budownictwa	76
Tabela 13 Liczba usług Wydziału Geodezji.....	78
Tabela 14 Interwencje powiatowych rzeczników praw konsumenta 2019.....	79
Tabela 15 Stopień korzystania z usług administracji publicznej za pomocą Internetu	79
Tabela 16 Rodzaj świadczenia e-usług w powiatach 2020.....	80
Tabela 17 Dochody budżetu powiatu łębskiego za 2019 rok	83
Tabela 18 Wydatki budżetu powiatu łębskiego za 2019 rok.....	84
Tabela 19 Główne inwestycje powiatu łębskiego w 2019 roku	85
Tabela 20 Środki dotacyjne łącznie [zł]	88
Wykres 1 Podstawowe dane demograficzne powiatu łębskiego	4
Wykres 2 Podstawowe dane demograficzne powiatu łębskiego cz.2	6
Wykres 3 Saldo migracji na 1000 mieszkańców w gminach powiatu łębskiego	7
Wykres 4 Prognozowana dynamika liczby ludności na 1000 mieszkańców	8
Wykres 5 Prognoza liczby ludności 2019-2030	9
Wykres 6 Obszary chronione i inne tereny zielone na terenie powiatu łębskiego	13
Wykres 7 Gospodarka wodno-ściekowa na terenie powiatu łębskiego	15
Wykres 8 Gospodarka odpadami.....	17
Wykres 9 Zanieczyszczenie powietrza na terenie powiatu łębskiego	20
Wykres 10 Uczestnictwo w kulturze na terenie powiatu łębskiego.....	22
Wykres 11 Aktywność kulturalna na terenie powiatu łębskiego	24
Wykres 12 Liczba zabytków w powiecie łębskim – w gminach oraz porównawczo	26
Wykres 13 Długość ścieżek rowerowych w gminach powiatu łębskiego.....	29
Wykres 14 Charakterystyka podmiotów gospodarczych na terenie powiatu łębskiego	32
Wykres 15 Charakterystyka rynku pracy na terenie powiatu łębskiego	37

Wykres 16 Odsetek osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy na terenie gmin w 2019 roku	38
Wykres 17 Udział bezrobotnych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym	39
Wykres 18 Dane związane z edukacją na terenie powiatu łębskiego.....	45
Wykres 19 Kwestie pomocy społecznej na terenie powiatu łębskiego	52
Wykres 20 Bezpieczeństwo publiczne na terenie powiatu łębskiego – podstawowe dane	56
Wykres 21 Ochrona zdrowia, podstawowe wskaźniki – powiat łębski.....	61
Wykres 22 Turystyka na terenie powiatu łębskiego.....	65
Wykres 23 Noclegi udzielone ogółem w gminach powiatu łębskiego	66
Wykres 24 Sport na terenie powiatu łębskiego.....	68
Wykres 25 Zestawienie gmin powiatu łębskiego w rankingu powiatów – wspólnota – inwestycje	71
Wykres 26 Konkurencja haseł wyszukiwania	73
Wykres 27 Organizacje pozarządowe na terenie powiatu łębskiego	81
Wykres 28 Dochody i wydatki powiatu łębskiego [zł]	86
Wykres 29 Wydatki majątkowe inwestycyjne oraz ich udział w wydatkach ogółem w latach 2010-2019	87